

莫让产粮大县成发展落伍的“代名词”

□孔祥武 夏季粮油喜获“九连丰”，冬小麦实现“九连增”。然而丰收的喜悦背后，也有产粮大县遭遇的现实压力，有确保长期粮食安全的隐忧。“一方面要保耕地、保粮食，另一方面必须招商引资、抓财政收入，否则日常运转都有困难。”笔者近日到一个产粮大县，县委书记道出了不少产粮大县主政者共同的“纠结”。

“粮价为百价之基”，800个产粮大县所产粮食占全国总产量78%以上，产粮大县的重要作用不言而喻。但从昔日的“鱼米之乡、富庶之地”，到如今的“经济小县、财政穷县”，产粮大县在一些地方成了发展落伍的“代名词”。

发展大潮中，不少产粮大县面临着周边地区的竞争压力，在资源禀赋、基础设施、劳动力素质和区位条件等方面，工业县市发展工业具有比较优势，而产粮大县则面临着争取项目、资金、用地指标上的劣势。当看着原来不如自己的县市，纷纷通过招商引资开工一个产业园、投产一个企

大项目，财政收入节节攀升，远远把自己甩在后面，“种粮的不如吃粮的”，产粮大县怎能不“纠结”？

国家要粮食安全，地方要财政收入，农民要种粮收益。只有解开安全、财政、收益三者交织的这个结，13亿人的吃饭问题才会长久无忧。作为高风险、低收益的产业，粮食生产受自然风险与社会风险的双重考验。如何让农民种粮和地方政府抓粮“两个积极性”长期保持，检视着国家粮食政策的成效。

农民种粮的积极性来自于种粮的比较优势、效益最大化。近几年，国家给农民支付种粮补贴，实施了包括取消农业税在内的一系列惠农政策，激发了农民种粮的积极性。但一个现实的问题是，随着粮食生产成本上升，农民种粮的比较收益在下降。当年粮食的收益不及一个月的打工收入时，农民也许就会弃田而去。

不少农民之所以种粮，只是为了不花钱买口

粮，种粮的积极性不低，但增产积极性却不高。农村种粮者年龄偏大，大多是留守农村的老人和妇女，从事农业的劳动力素质呈结构性下降趋势，在产粮大县更是越来越明显。而解决这一问题，并非朝夕之功。扶持大批种田能手、发展种粮大户、培育新型农民显得尤为迫切。有了种粮的规模化，才有更高的比较效益，才能从根本上提高农民的种粮积极性。

一些地方政府存在抓粮“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的状况，原因在于动力不足。如果国家能继续加大对粮食生产尤其是产粮大县的奖励、补贴力度，全面提升粮食综合生产能力；如果地方政府尤其是产粮大县注重打造绿色、优质的粮食特色品牌，延伸产业链，探索走协调推进工业化、城镇化和农业现代化的新路子，那么粮食生产的动力就会从“要我产粮”转化为“我要产粮”。从根本上说，只有让保耕地、保粮食成为一种自主意识，粮食安全才会获得足够的保障。

[分析评论]

农村互助养老模式亟需进一步规范和扶持

随着青壮年外流使“空巢家庭”越来越多，农村家庭养老主体出现了空缺，传统养老方式受到冲击。近日在宁夏银川召开的中国社会学会2012年年会上，专家介绍了在河北农村等地探索的互助养老模式，在肯定其缓解了农村养老机构不足问题的同时，也指出该模式还需要政府、村民等充分挖掘本地资源，再辅以配套的管理办法，加以规范和扶持。

□艾福梅

乡村养老面临困境 地方探索互助养老

河南师范大学教授高中建等指出，与城市相比，现在和未来农村人口老龄化的速度和程度均会高于城市。当前传统农村养老模式受到人口老龄化、农村劳动力转移、家庭结构核心化、土地被征用等的冲击，农村养老在物质供养、精神照料和生活照顾等方面均面临困境，家庭养老功能有弱化趋势。

此外，市场的冲击加强了农村中青年人的独立意识，常常出现“娶了媳妇忘了娘”“只顾小家不管老家”“宽幼轻老”的现象，赡养意识的薄弱化现象已非罕见。

面对这些问题，河北省一些地方开始探索“农村互助养老模式”。据河北省社会科学院社会发展所所长周伟文介绍，河北省肥乡县前屯村在2008年起建立了第一家农村互助幸福院，在全国率先探索实施“集体建院、集中居住、自我保障、互助服务”养老新模式，走出了一条符合农村实际、具有当地特色的低成本“精神养老”之路。

“村级主办”是由村委会利用集体资金，闲置房产或租用农户闲置房产设施，村集体量力而行地承担水、电、暖等日常运转费用。“互助服务”是由于子女申请、老人自愿入住，衣、食、医由本人和子女保障。院内老人年轻的照顾年老的，身体好的照顾身体弱的，互相帮助、互相服务，共同生活。“群众参与”是由村集体组织、动员和鼓励村民、社会力量和志愿者，特别是外出经商“成功人士”回报乡亲，为互助幸福院提供经济支持或服务。“政府支持”是由各级政府从政策、基础设施建设、资金、管理培训等方面给予支持、指导。

农村互助养老模式 成就与困难并存

与会社会学家认为，农村互助养老模式是介于纯社会化养老和居家养老之间的一种新型养老模式，既有敬老院等社会化养老的特征，又符合传统的家庭养老习俗，是社会化养老的模式之一，又是家庭养老的延伸，是符合国情的一种新型养老模式，并取得了一定的成效。

但是作为新兴事物，农村互助养老模式也面临着保障资金不足、发展项目单一等问题。

在资金方面，单就河北省发展互助幸福院而言，农村独居老人的数量不断增多，对互助养老设施的需求量也越来越大，以目前互助幸福院的资金筹措方式来看，村集体注资以及依靠社会力量支持的资金筹措方式并不具有绝对稳定性，可能会出现资金链“断缺”的情况，而目前国家层面还没有启动互助养老专项资金，省级政府财政支持也只能保证基础设施建设，未来随着互助幸福院规模的逐渐扩大，互助养老需求的不断增加，互助养老产业的出现，还需要多资金渠道给力，注资主体的缺失不利于农村互助养老模式的发展，没有稳定的资金链支持，互助养老模式路难久远。

在发展项目方面，养老服务项目、内容及服务形式都比较单一。有的地方只注重基础设施建设以及政府资金的投放，忽视了多元化模式的建设；只注重农村老人的物质层面的需求，忽视了其精神文化生活层面的渴望。这些做法不利于农村互助养老模式的可持续发展。

农村互助养老模式 需要政府有所作为

与会人士认为，互助养老作为符合目前农村养老现状的一种新型模式，需要政府进一步规范 and 扶持。



一是应加强农村互助养老的法制建设。建立农村互助养老模式需遵循“立法先行”的原则和规律。一方面要明确农村互助养老相关立法。另一方面要强化农村互助养老的法律监督机制。农村互助养老保障资金的运营与管理是否规范，是互助养老可持续发展的源泉。

二是建议加强政府在农村互助养老中的引导作用。政府和相关行政部门制定和完善更多支农、惠农政策及法律法规，充分、合理的利用好农村的工业及商业用地，引导乡镇、村集体实体经济的发展和壮大，为互助养老的基层资金保障。政府可通过土地、税收等优惠政策，鼓励和吸引更多民间资本进入养老领域，引导更多有一定发展规模的企业或具有公益慈善意愿的优秀企业家注资。各级政府要将农村互助养老资金列入财政预算，在资金上予以支持，逐步建立和完善市、县两级财政，并建立福彩公益金投入机制。

三是建议建立县级互助养老服务中心。以县为单位，由县民政局、县财政局等部门联合组建一个老年互助养老服务中心，组建专业化的养老服务人才队伍，建立日常活动管理制度，指导农村互助养老的建设，解决农村互助养老发展中存在的问题，规范农村互助养老的发展模式，监督农村互助养老的发展。

[链接]

农村互助养老模式符合我国国情

有效利用了农村闲置资产，又使农村独居老人享受到了社会给予的公共设施服务和切实的关爱。

三是弥补了政府在养老服务方面的不足。互助养老模式有效解决了政府财力不足、养老服务资源短缺、养老服务人员不足等农村社会养老问题，分担了政府在农村社会养老中的负担，是政府养老服务不足的有益补充。

四是丰富了农村老人的精神世界。农村互助养老为有相似生活习惯、相近的人生经历、相互认同的观念的老年人提供了在一起相互交流、相互沟通、相互帮助、相互支持的平台，有利于老年人精神生活得到充实，对提高老年人的生活质量有着重要的价值。

不能让贫困地区孩子患上“阅读饥渴症”

今年暑假，广东某高校组织学生对中西部一些贫困地区的小学生阅读现状，开展了一次实地调查。结果显示，有近三成的农村小学图书馆藏书不到百本，平均每名学生一个学期还借阅不到2本课外读物。并且这些读物，还多为教辅材料，甚至一些家庭用书、农技书籍也充斥其中。目前农村大多数学校面临的共同困局：藏书不足，图书陈旧过时。一些学校的老师坦言，“我们这里的孩子患上了‘阅读饥渴症’”。

贫困地区经济条件落后，教育发展水平受到相应的局限，这可以理解，但这决不能成为孩子“阅读饥渴症”的理由。

为贫困地区孩子打开阅读之门，满足他们的阅读需求，需要我们会社会共同为之努力。如果你是孩子的家长，请尽量挤出有限的资金，为孩子多买些课外读物，并且和他们一起分享阅读的乐趣；如果你是一位老师，请在课余多为孩子们组织一些读书交流活动，尽力扩展他们的视野；如果你是一位校长，请更加注重学校图书馆的建设，为我们的孩子创造更好的阅读条件；如果你是一位作家，请深入农村一线，创作出更多孩子们喜欢的精品力作。

当然，政府作为公共服务的提供者，更不能在化解孩子“阅读饥渴症”上缺位，应该适当采取一些具有引导性的政策措施。比如，设立贫困地区学生阅读专项基金，为改善阅读现状提供资金保障等。相信摆脱“阅读饥渴症”的孩子们，将在知识的海洋里吸收养分，乡野间会更多地闪现一颗颗“悦读”好学之心。 徐娟

校车安全律令 别在基层“悬空”

河南省濮阳市不久前发生的一辆超载幼儿园校车燃烧事故，四个孩子付出了生命的代价，令人警醒：校车安全律令别在基层“悬空”。尽管此次幼儿园校车燃烧事故的具体原因仍在调查，但就目前已经公布的细节来看，明显违反《校车安全管理条例》。作为校车，竟没有配备安全管理人员随车照顾管理学生，也不是按照专用校车国家标准设计和制造，核定乘坐8人却搭载13名幼儿园学生。种种做法，不能不令人生发疑问，这样的校车还有多少？

今年4月，经过广泛征求意见的《校车安全管理条例》正式发布施行。条例明确规定，校车驾驶人不得超过核定人数，不得以任何理由超员。配备校车的学校和校车服务提供者应当做好校车安全维护。然而悲剧仍在不断发生，无一例外都存在严重超载等现象。

《校车安全管理条例》寄予着社会各界沉甸甸的期待。制度规定再好，也必须要在实践中才能体现。既然条例已经发布实施，就必须得到严格遵守。如果不能努力执行，而是束之高阁，再好的规章制度都难免沦为一张空文。

学生安全涉及千千万万家庭的幸福和希望，维护学生上下学安全，是体现社会良心的一面镜子。财政实力、交通环境等任何说辞都不能成为推诿责任的借口，想方设法加大投入从而在硬件方面提供保障，因地制宜出台配套政策从而在校车管理、安全教育、应急救援等软件方面提供支持，这是对各级政府以人本理念和责任的检验。

事故再次提醒我们，对校车质量、服务质量、运行效果进行定期评估、有效监督，加大对执行校车安全管理条例不力地方的问责力度，将校车安全法规不折不扣地落到实处，才能真正为广大学生架起安全的生命航线。 秦亚洲

促进城镇化建设须创新金融产品

□李兴华 面对农村城镇化提速升级，农村工商业日趋活跃，农民消费水平提高较快的新形势，银行应不断创新和开发信贷服务产品，以满足县域经济发展中多元化、多层次的市场融资需求。

完善适合农村工商业发展的信贷品种和担保方式，支持农村城镇化建设提速升级。坚持创新信贷产品与满足多元需求相结合，对县域内具有一定规模的产业集群，通过引导组建中小企业信用联盟和专业市场商户信用联盟，以企业联保

贷款方式，解决中小企业贷款难问题。

可利用蕴藏于广大中小企业的产权和无形资产市场价值，开办企业股权和商标使用权质押贷款业务。原则上，凡不违反法律规定、财产权益归属清晰、风险能够有效控制、可用于贷款担保的各类动产和不动产，都可以试点用于贷款担保，不断拓展涉农经营主体融资担保新路径。

配合农村住房建设与旧房改造工作，支持农民住房和新村镇建设。要抓住城镇化加快发展的

机遇，积极推行农民住房消费信贷业务，对符合农村土地利用政策和村庄、集镇规划且有资金需求的农户，及时提供建房购房贷款支持。针对农民收入不稳定、农村楼房无法提供双证抵押等特点，通过引导建立村级还贷保证金，采取灵活还本付息办法等措施来规避风险。

推进涉农企业商业承兑汇票业务加快发展，支持农村市场和服务体系建设。在完善管理办法的基础上，引导符合条件的涉农企业签发使用商业承兑汇票，并在有效控制风险的前提下给予贴现支持，以不断扩大商业承兑汇票业务规模，培植农村商业信用，为涉农企业营造宽松的融资环境。