

三农实用周刊

面向郊区 / 服务农业 / 做农民的朋友

2012/7/26
星期四
本版责编/王平
每周四出版 B1—B8

[耳听八方]

江苏：

将统一城乡居民
养老保险制度

日前从江苏省人力资源和社会保障厅获悉，江苏将整合现行新农保制度和城镇居民养老保险制度，实行城乡统一的居民养老保险制度。目前相关政策已在拟定中，今年将基础养老金由每人每月60元提高到70元。为便于新农保和城镇居民养老保险制度的衔接，江苏省去年出台城镇居民养老保险制度时就参照了新农保的制度模式，为制度的合并留下空间。目前，已有12个省辖市将两个制度合并实施。江苏省人社厅目前正在拟定全省层面的整合方案，争取年内出台。

海南：

提出10项建议
推动农业产学研一体化建设

为推动海南农业产学研一体化建设，海南农业部门近期组织专项调研，深入科研院校、高新技术开发区和农业生产基地等单位，提出了10项具体推动农业产学研一体化建议，具体包括加大资金投入、支持科技人员创业、引进培养农业科技人才、实施农技推广特岗计划、建设现代农业产业技术体系、推进农业科技高位对接、扶持农业科技企业发展、扶持南繁种业创新、创新农业产学研一体化体制机制和支持农业产学研的国际交流与合作。

北京：

为新农村信息化建设
打造“移动农网”

由北京市农村工作委员会、北京市信息化工作办公室与中国移动北京公司联合推出的“移动农网”日前正式启动，将全面提升北京农村信息化建设的速度，让更多农民享受信息化带来的便利。目前，北京农村信息化建设已经起步，但农民信息终端特别是计算机的拥有率不高，农村信息服务的资费偏高，符合农事规律、贴近农民需要的个性化信息资源传输不畅，综合信息服务水平与农村实际需求还存在差距。“移动农网”将以助力“三农”信息化为服务目标，通过短信、语音、互联网等方式，向农民提供政策法规、农业科技、市场供求、价格行情等信息，帮助农民增加收益，推进农村信息化。据北京市农委介绍，“移动农网”充分利用农村地区移动网络覆盖率和移动通信设备拥有率相对较高的优势，通过与有关移动通信运营商的合作，采取“有线信息网络+信息机(农信机)+无线移动终端”模式，搭建北京移动农网信息平台，实现信息发布、移动政务、信息互动等多方面功能，为各级政府部门提高办公效率提供有效的信息手段，为广大农民增收致富提供可靠的信息通道和信息收集发布方式。

“粮食安全”是现代农业发展的首要目标

[封面人物观点]



专家档案

朱信凯

中国人民大学
农业与农村发展学院副院长

[核心提示]

“国以民为本，民以食为天”。对于当代中国而言，粮食安全始终是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。中央一直把“三农问题”作为全党工作的重中之重，而发展现代农业和保障国家粮食安全则是解决“三农问题”的核心内容之一。“十二五”规划纲要中也特别强调：“坚持走中国特色农业现代化道路，把保障国家粮食安全作为首要目标”。

文字整理/王平

关于粮食安全的几个基本问题

扰，其他食品如水果、蔬菜、肉禽蛋鱼等丰富起来，人们的选择性明显加强，小康社会的种种特征日益明显。这一时期粮食商品化率有了很大程度的提高，城镇人口占总人口的比重也接近50%。这一阶段粮食安全可以表述为，所有人在任何时候都能买得到并买得起粮食，整个社会已进入小康。这一时期粮食安全重点转变为流通保证。

粮食安全的第三阶段是国民经济发展到工业化水平时期。二元经济结构得到根本改变，粮食生产已经基本实现了规模化和机械化。这一时期的特征是粮食生产的潜能得到充分发挥，人口总量趋于平稳或下降，因而对粮食的消费也趋于平稳。在粮食消费中，人们更多的关注已不是总量和品种问题。这一时期粮食商品量占总产量的比重在80%以上，城镇人口规模远大于农业与农村人口规模。这一阶段的粮食安全可以表述为，所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的食品，来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好。在这

粮食生产持续增长 粮食安全仍然堪忧

创造了粮食生产“八连增”的伟大奇迹，但仍然不能盲目乐观。应该看到：一方面，这是恢复性增长，因为自1996年粮食总产量首次突破一万亿斤以来，16年中，超过一万亿斤的有8年，另8年低于一万亿斤，处于徘徊状态；二是“八连增”主要依靠提高单位面积产量，亩产量由1996年的596斤上升到2011年的688斤；三是提高单位面积产量主要是增加化肥的投入量。农作物播种面积由1996年的22.85亿亩增加到2010年的24.10亿亩，只增长0.5%，粮食的播种面积由1996年的16.8亿亩下降为2011年的16.5亿亩，而化肥的施用量由1996年的3827万吨上升到2010年的5561万吨，增长45.3%。这既增加了成本，又污染了环境，成为水体富营养化的重要源头，难以为继。

此外，根据测算，当前我国粮食生产的成本增长高于产值的增长，收益率呈下降趋势。稻谷、

基于粮食安全的现代农业发展形势

进步贡献率达到53.5%。第四，农业经营体制机制不断创新。截至2011年底，全国在工商部门登记的农民专业合作社52.17万家，登记成员数1196.43万户，农业产业化龙头企业超过11万家，种养大户、农民专业合作社和龙头企业等新型农业经营主体不断涌现。第五，农民收入大幅提升。2011年农民收入达到6977元，增幅连续两年高于城镇居民收入。

但是，也要看到，农业仍是薄弱环节，我国农业现代化建设仍然明显滞后于工业化和城镇化，已成为“三化同步”的短板、国家现代化建设的瓶颈，主要表现为“四大矛盾”：一是农产品供给保障能力不强与需求刚性增长的矛盾。二是资源环境约束加剧与科技支撑能力不强的矛盾。三是农村劳动力大幅转移与新型农业经营主体培育滞后的矛盾。四是农民收入水平偏低

一阶段，粮食的消费在人们日常消费食物中的比重开始显著下降，其他食物消费的重要性逐渐高于粮食，粮食安全将逐渐让位于食品安全或食物安全。粮食安全重点转变为食品的营养和卫生保障以及随生活水平提高而产生的食物偏好。

当前我国正处于由第二阶段向第三阶段转型的历史进程中，强调逐步以食品安全取代粮食安全，扩大对粮食安全认知的内涵和外延，具有越来越重要的意义和影响。

中国共产党在十七届五中全会上，审时度势、高瞻远瞩地提出了“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”的重大战略和历史任务。将粮食安全纳入“三化同步”的历史进程，我们一方面可以看到，粮食安全是农业现代化的基础，农业现代化是粮食安全的保障。同时，我们更是必须要充分认识到工业化、城镇化深入发展与粮食安全的现实矛盾。其中，最核心的矛盾便是工业化、城镇化建设对粮食生产的“挤出效应”。这必然注定了中国现代农业发展进程中粮食安全问题的复杂性、艰巨性和紧迫性。

小麦、玉米的收益率由1998年的30.6%下降到2009年的24.3%，大豆由37.0%下降为22.1%；在各类农产品中，粮食的收益又大大低于油料、棉花、糖料、蔬菜等经济作物。虽然采取了对粮食的补贴与最低收购价的政策，其补贴收入仍低于当年总成本增加额与物质费用增加额。这一测算结果可以有力地澄清和矫正那种认为粮价上涨就会拉动CPI上涨甚至引发通货膨胀，于是采取抑制价格政策从而进一步损害农民利益的观念。历史的经验多次证明，这种思维必然使粮食生产特别是商品粮生产陷入产量徘徊局面。

因此，我们可以看出，粮食产业是关系社会稳定与国家安全等特殊产业。我们以占世界7%的耕地养活了占世界22%的人口，受到国际社会的赞扬。但由于人口的增加与土地和水资源紧缺的矛盾加剧，未来的粮食形势仍然十分严峻，确保粮食安全的任务十分艰巨。

与城乡协调发展的矛盾。

国际经验表明，在人均GDP超过4000美元的阶段，如果能及时加强农业、发展农村，顺利实现农业现代化，整个国民经济就会持续协调发展；如果忽视农业和农村发展，农业现代化落后于工业化、城镇化，就会出现农业萎缩、农村凋敝、农民贫困等诸多问题，导致城乡和地区差距扩大、社会矛盾加剧。2011年我国人均GDP已经超过5000美元，加快现代农业建设、补齐农业现代化这块短板，决定着我国能否顺利跨越“中等收入陷阱”，也决定着我国全面小康社会和现代化建设的目标能否实现。

