

上海旺园家禽养殖专业合作社

以人为本，以德为先
创建国内一流的家禽科技企业

地址：奉贤区泰城镇卫季村 1248 号
联系电话：021-64782653
手机：13501709376 13901659483

国外着力实现多层次的农民养老保障

●国外农民与我国农民的区别

从国际上看，绝大多数国家的农地基本为私人所有，农业状况较为分化。多数国家的农业是劳动力密集型、低附加值的产业，农民收入较低。但在发达国家，农业占 GDP 的产业份额和就业份额很低，农地高度集中，由于大规模的机械化作业，农民收入基本达到国家平均水平，甚至更高。

国外的农民也与我国有所不同。由于土地的私人所有和允许进行市场交易，农地相对集中，一方面便于规模经营和机械化作业，同时也形成了农场主和农业工人两个完全不同的阶层。而我国，在土地集体所有背景下，形成人均土地占有相对平均、家家户户均获得土地承包经营权并各自从事农业生产的格局，因此，我国农民的情况与国外的农场主和农业工人均不相同。

从社会保障的角度看，农业工人和农场主的主体地位是不同的。农业工人从事雇佣劳动，属雇员；而农场主虽然在外国称为农民，但均属雇主或自雇人员。我国目前不存在私营农场主雇佣的农业工人，农民也不同于国外有土地所有权的农场主，在就业性质上农民属自雇人员，只有土地经营权，没有土地所有权，不能进行土地市场交易和产权转让，也就无法靠转让土地资产获取现金收益进行养老。

●农民养老保障制度的建立背景

从世界各国的一般情况看，无论是发达国家，还是发展中国家与转型国家，农民社会养老保险制度建设都要落后于其他群体的养老制度。目前，西方发达国家普遍建立了农民养老保险制度，发展中国家由于国力较弱、农民缴费能力差等多方面因素，农村养老保险发展普遍较为滞后，保障水平也远低于发达国家。尽管如此，各国建立农民养老保险制度的社会经济背景却有诸多相近之处。

从社会背景看，各国在工业化、城市化过程

中，普遍面临农村劳动力大量向城市转移、农村人口老龄化程度高于城市、传统的家庭养老保障难以为继、农民面临老年贫困等多方面问题，迫切需要通过社会养老保险化解农民的老年生活风险。如德国很长一段时期以来，立法机关认为，独立从业的农场主在退出农业经营时可以从继承人那里获得一定的现金和实物补偿，因此，没有为他们设立法定社会保障的必要。但由于城市化的影响，德国上世纪 50 年代农村人口老龄化程度已超过城市，老年农场主及其家属的生活需求也在提高，靠移交农场获得的现金补偿已无法满足他们的需求，尤其是中小农场主在老年时往往陷入生活困境，农村老年人的家庭养老难以为继。

从经济背景看，一些国家为了实施农业政策、促进农业集约经营、推进产业结构调整，需要建立农民养老保险制度，使老年农民转让农场、退出农业。此外，从自由平等社会核心价值理念以及政府社会保障责任的普遍性看，一些西方发达国家在普遍建立雇员养老保障制度后，也有必要把农民纳入社会养老保障的范围。

●发展多层次的养老保障

20 世纪 70 年代后，受石油危机的影响，工业化国家为了减轻社会保障对政府的财政压力，纷纷采取措施大力发展企业年金（补充养老保险）。在此背景下，为了提高农民养老保障水平，缩小城乡差别，大多数工业化国家，如日本（1971 年）、丹麦（1977）、美国（1990）、加拿大（1991）针对农业经营者先后建立了补充养老保险——即专门的农民年金计划。与企业年金计划不同的是，农民年金计划基本都由政府组织经办，并提供高额的财政补贴，政府在此相当于承担了企业年金中的雇主角色。如日本国会于 1970 年 5 月 13 日通过了《农业劳动者年金基金法》，建立了农民补充养老金计划。计划于 1971 年 1 月 1 日正式实施，后几经修改，目前基本政策规定为：20 周岁以上、60 岁以



下的第一类国民年金参保人（20 岁以上、60 岁以下的农民、个体经营者等），年从事农业生产经营时间不少于 60 天，均可自愿参加。

除发展农民补充养老保险外，工业化国家政府一般还鼓励发展个人储蓄性养老保障计划，如有的国家通过免征所得税的政策优惠扶持个人储蓄性计划。美国于 1981 年曾立法规定对于没有职业年金计划的城市雇员及农民给予养老储蓄优惠，在储蓄时不需纳税，计划的最高存款额为每年 2000 美元；日本民间的农业相互救济协会举办的人身共济保险也对农民养老及其他社会保障发挥了重要的补充作用。

中新

【延伸】

国外农村养老保障制度对我国的启示

统筹考虑城镇化、农业政策和农民养老保障问题

从国际上看，农民养老保障问题并不是一个孤立的、单纯的保障问题，而是涉及国家工业化、城镇化，涉及农业产业政策的一个综合性问题。一些国家把农民养老保障政策与农业政策联动的做法，值得我们借鉴。不可否认，目前，我国还处在工业化和快速城市化阶段，农村人口的比重还比较大，农业生产碎片化、一家一户耕种的效率低下、农业产出低等问题还很突出。要从根本上解决“三农”问题，必须推进城市化，消除制约农民城市化的各种体制与政策障碍，减少农民数量，推进土地资源的适度集中和集约经营，而这些又与多方面的社会保障政策息息相关。如必须彻底解决被征地农民的社会保障问题，抓紧解决农民工的养老保险问题，进行农民土地承包经营权和宅基地使用权换城镇社保的探索，为城镇化过程中的农民融入城市创造条件。同时，要推进农业产业结构调整，探索土地换保障，促进土地集约经营，走出从根本上解决“三农”问题的新途径。

我国已基本具备建立农民养老保障制度的条件

从部分国家建立农民养老保障制度的社会

经济背景看，我国目前有关的社会经济指标都在各国建立农民养老金制度的变动区间内，按购买力平价折算的人均 GDP 水平已超出有关国家的平均值，从城乡社会保障制度建立的滞后时间看，部分国家平均为 55 年，而我国从建国之初建立城镇社会保障至今已相距 50 多年。诸多因素说明，根据国际经验，我国建立农民养老金制度的条件已基本具备。

从党和政府关于建设和谐社会的执政理念看，需要缩小城乡差距，统筹城乡发展，逐步建立农村社会保障制度，包括农村养老保障制度。

从我国经济发展实际水平看，在经过近 20 多年的持续高速增长后，经济总量已非昔比；特别是近几年，国家公共财政收入以每年超出 5000 亿元的速度增长，今年财政增收的幅度有望达到 1 万亿元以上，公共财政投入社会保障的能力明显增强。

从农村人口与社会发展情况看，农村人口老龄化快于城镇，农民的养老保障需求日益迫切，而随着农民人均现金收入近年来的不断增长，相当部分农民已具备了参保缴费能力，为农村养老保险制度的开展创造了条件。

基于上面分析判断，目前我国已基本具备建

立农村养老保障制度的条件，部分经济发达地区全面开展农村养老保险制度的时机已经成熟。

选择适合中国国情的农民养老保障制度

国际经验告诉我们，一国农民养老保障制度的选择，取决于多方面的因素，需要各国根据本国国情自主决定，并没有一个统一的模式可以因循。我国目前还处于农村社会养老保障的探索阶段和建立初期，建立什么样的农民养老保障制度问题还没有形成一个成熟的、一致的意见。如要不要建立非缴费性的农民养老保障制度，农村养老保障模式是统账结合还是个人账户完全积累制，农村养老保险制度的公共产品属性分析与公共财政投入机制如何选择等。这些问题都需要尽快进行研究、形成成果，以指导实践，促进我国农村养老保障制度的未来建设与长远发展。

财政要大力支持农村养老保障制度建设

从各国农村养老保障制度建设的实践看，没有公共财政的大量投入，农民养老保障制度是不可能建立并正常运行的。在我国长达 50 余年的经济建设中，农业和农民通过工农业产品价格剪刀差为工业和国民经济发展作出了巨大贡献，现在理应通过建立农村养老保障等保障机制反哺农业和农民，以促进更大范围的社会公平，促进社会经济在城乡之间、工业与农业之间、不同群体之间的协调发展。

华迎放

韩国

【动态】

上半年农产品 出口同比增长 5.6%

韩国农林水产食品部日前公布的数据显示，韩国上半年农产品出口总额为 37.24 亿美元，同比增长 5.6%，是韩国上半年出口总额增长率（0.7%）的 8 倍。具体来看，在今年上半年的农产品出口当中，金枪鱼出口总额为 2.8 亿美元，同比增长 47.5%；紫菜出口规模为 1.13 亿美元，同比增长 52.1%；咖啡类制品（1.42 亿美元）和砂糖（1.31 亿美元）的出口规模也突破了 1 亿美元。韩国农林水产食品部相关人士说，对日本和东盟的农产品出口规模较大，使上半年韩国农产品出口总体上保持了较好的增长势头；但受欧元区交易环境恶化等因素的影响，韩国今年全年的农产品出口规模是否能达成 100 亿美元的目标值还是个未知数。为推动下半年的农产品出口，韩国农林水产食品部计划扩大对相关出口企业物流费用的支援力度。

秘鲁

再次上调 2012 年 鳕鱼捕捞限额

秘鲁生产部日前公布，该国 2012 年鳕鱼的最高捕捞限额为 2.58 万吨，这是当局今年第二次上调鳕鱼的捕捞限额。今年初，秘鲁鳕鱼的捕捞限额为 8600 吨。4 月 26 日，生产部宣布将年内鳕鱼的捕捞额度提高到 1.47 万吨。秘鲁海洋研究院的报告认为，目前秘鲁海域的鳕鱼资源量比 2011 年有所增加，其总量的 83%集中在南纬 6 度以北地区，87%的鳕鱼生长期已达 2 至 3 年。此外，该院的考察还发现大量生长期超过 2 年的鳕鱼在向北部地区迁移，这都为秘鲁增加捕捞鳕鱼限额提供了有利条件。

乌克兰

今后一年 不限制粮食出口

乌克兰总理阿扎罗夫日前在基辅表示，乌政府不打算在 2012/2013 农业营销年（2012 年 7 月—2013 年 6 月）限制粮食出口。乌克兰媒体援引阿扎罗夫的话说，2012 年乌克兰粮食产量将达 4700 万吨。他说，尽管今年乌克兰的恶劣天气对农作物生长并非有利，乌克兰政府仍力求保持其世界粮食市场上的重要地位。据报道，乌克兰预计 2012/2013 农业营销年粮食出口量将达 2000 万—2500 万吨左右。

印度

拟出口过剩的小麦库存

据海外媒体报道，印度政府日前宣布，已批准出口 200 万吨小麦，以处理过剩的小麦库存，以便为夏季水稻和冬季小麦腾出存放空间。印度政府经济事务委员会已决定，将出口多余小麦库存的底价定为每吨 228 美元。印度是全球重要的小麦生产国，也是全球主要的小麦消费国。2007 年初，在小麦产量受到恶劣天气影响后，印度颁布了小麦出口禁令，以保证国内小麦供应及价格稳定。

欧盟向英国要“蒜钱”

英国广播公司称，因拖欠进口大蒜税款，英国将被欧盟委员会告上法庭。

英国曾错误地将从中国进口的新鲜大蒜归类为冷冻大蒜。因为冷冻大蒜关税比新鲜大蒜低，所以欧盟委员会要求英国补缴 1500 万英镑（约 2338 万美元）税款。

欧洲反欺诈局早在 2006 年 7 月就发现英国的错误，英国有关部门被责令解释 2005 到 2006 年间从

中国进口“冷冻大蒜”的原因。欧盟委员会从 2008 年 1 月开始向英国提出补缴税款的要求，鉴于英国长期拖欠，欧盟委员会启动法律程序从英国追讨这笔税款。

欧盟委员会在声明中表示，采取法律行动“是为了保护欧洲的共同利益”。声明说，必须确保公平对待所有成员国，如果一国不履行缴纳欧盟预算款的义务，那么其他成员国就将承担更多损失。

王亚宏

联合国粮农组织表示美国干旱影响全球谷物生产

据海外媒体报道，联合国粮农组织（FAO）日前表示，美国干旱对玉米等作物的影响将导致 2012 年全球谷物产量较此前预期减少 2300 万吨，至 23.96 亿吨。

粮农组织此次公布的谷物产量预期较 6 月估值有所下降。但该组织同时指出，尽管如此，今年全球作物产量仍将比去年峰值高出 2%。

粮农组织称，全球经济前景的不确定性及作物产量充足的预期仍在推低全球主要食品的市场价格。6 月份粮农组织的食品价格指数为 201 点，较 5 月份下降 4 个点。至此，全球食品价格已连续第 3 个月走低，降至 2010 年 9 月以来的最低水平。

但受恶劣天气影响，近期国际谷物市场价格出现上升趋势。由于美国作物产量预计趋减，过去两周内，谷物、油料作物等一些大宗商品价格上涨超过 15%。

据了解，国际谷物理事会此前也下调了全球谷物产量预期，并指出今年产量将较 2011 年有所下降。

中新