

# 安徽“草根金融”服务模式解农村金融之渴

[各地]

据了解,目前农行安徽省分行不断创新服务三农模式,针对农户贷款难、农村金融服务缺等难题,推出了“公司+农户”担保贷款、农村金融服务“村村通”等新型支农金融模式,有效缓解了农民发展生产和日常生活中的金融需求。不过,这些金融创新在发展中也面临着政策配套不完善的难题,亟待有关方面加大政策保障支持力度。



## ●大公司担保小农户贷款

正值茶叶收获季节,金寨县农民李祖超家里的十多亩茶园一片忙碌。由于生产资金充裕,他的茶园施肥到位、采摘及时,今年的茶叶有望再获个好收成。李祖超说,这一切得益于这两年银行在村里发放的“公司+农户”担保贷款。

李祖超家在大别山深处的金寨县全军乡全军村,“吃着茶叶粮,住着茶叶房,卖掉茶叶娶新娘”是这里村民收入来源的生动写照。全军村共有560户2100人,80%以上的农户种茶,是当地村民的支柱产业。过去农民们由于生产资金缺乏,种植茶叶都是小打小闹,自从这两年县农行在这里发放“公司+农户”担保贷款后,茶农们的生产资金充裕了,茶叶生产也上了规模。

李祖超2008年加入了县里龙头企业金龙玉珠茶叶有限公司组织的合作社,去年公司从县农行成功为合作社的60位农户申请到了1万到5万不等的小额贷款,有效缓解了茶叶生产中面临的资金难题。

金寨县农行行长方向介绍,金龙玉珠茶叶公司成立于2006年,是金寨县的农业产业化龙头企业,每年茶叶产量可达4万多斤。公司除了自己承包的茶园外,还专门成立了茶叶合作社,带动250多户农民为公司从事订单生产。金寨县是国家扶贫开发重点县,农民发展生产普遍面临资金难题,为此,县农行经过调研考察,创新了“公司+农户”贷款模式,即农行向与金龙玉珠茶叶公司有合作关系的农户发放农户小额贷款,公司为农户小额贷款提供担保的信贷模式。这种模式不仅有效解决了农户申请贷款中面临无抵押难担保的“老大难问题”,还有效稳定了公司的茶叶订单。

“去年我们共贷了60户,贷款额为200万元。今年计划贷款额度提高到300万元,让更多农户获得贷款。”方向说。

类似的“公司+农户”信用贷款在安徽其他一些地区也受到广泛欢迎。在水稻产区桐城市,从事农业规模种植和农资经营的新天地集团董事长姜斌介绍,这几年,桐城市土地流转速度惊人,目前已有50%的土地被流转,很多种粮大户在春耕备耕时因资金缺乏不得不向公司赊买农资。去年公司在农行的支持下,为一部分与公司有长期合作关系且规模信誉可靠的种粮大户申请了“公司+农户”贷款,由公司提供担保,有效解决了种粮大户的资金难、贷款难问题,也为该公司稳定了农资销售渠道和粮食回收订单。

## ●“村村通”填补乡村金融服务空白 提高农业产效

一部转账电话,一位服务人员,农民不用出村就可从早到晚随时取现缴款。这是目前在安徽一些偏远乡村实施的金融服务“村村通”工程。在桐城市最偏远的青草镇陶冲村可以看到,尽管已经下午五点多钟,但这里的农行“助农服务点”仍排起了十几人的长队,人手握一张金黄色的惠农卡等着取现或缴款。今年74岁的黄吉义挥了挥手里的银行卡说,自从县里给村民办了新农保,每隔一个月他都要来支取养老金,“就像领工资一样”。黄吉义说,过去要想取钱,得坐农用车到十几里外的青草镇去,来回路费就得十多块。现在从家要就来就去了,十分方便。

陶冲村助农服务点的工作人员蒋玉宝趁着办理业务的间隙说,这个助农服务点是去年12月设的,从设立到现在一直人流不断,高峰时一天办了240多笔业务。

农行安徽省分行农户部总经理胡德启说,金融服务“村村通”是近年来农行安徽省分行率先在农村地区探索实施的创新举措。该服务以转账电话和惠农银行卡为载体,其中惠农银行卡还代理了部分新农合和新农保项目。通过这种现代化的电子汇兑手段,满足了农民就近领取养老金、报销医保费用、查询、转账和取现等基础金融服务需求。

据介绍,为节约农民成本,目前农行还对使用惠农卡的农户实施年费、小额账户管理费、工本费和汇兑手续费等减免政策,仅年费一项去年

就为农民节约支出2500多万元。截至2011年底,农行安徽省分行已经在县域布放转账电话总量超过4万台,服务覆盖了720个乡镇、4700多个行政村,惠及百余万农户。

## ●拓展农村金融服务呼唤配套政策支持

农行安徽省分行探索的支农金融服务受到了基层普遍欢迎,不过,一些基层金融工作者指出,目前国家在相关政策措施上还缺乏配套,制约这些金融创新举措进一步推广和发展,亟待完善相关政策保障。

一是建立农户小额贷款风险保障基金。农行安徽省分行农村产业金融部副总经理王胜军谈到,农户小额贷款普遍面临着“无人担保、无物抵押、银行不放”的尴尬,面对处于弱势的农户贷款需求,政府应该加以援手,为农民提供融资担保支持。

二是适当提高小额贷款的额度。采访中,基层干部和农民普遍反映,目前上限5万元的小额贷款已经难以满足农村经济发展的需要。全军村村委会主任杨俊说,这几年通过发展茶叶生产,农民们的生产技术和规模都上了台阶。现在村里还有很多的荒山和土地有待开发,如果小额贷款的额度能够再提高一点,那么农民们就可以再扩大生产规模,获得更大的经济回报。

三是金融服务“村村通”急需明确政策支持。从农村地区的长期需求,是“村村通”这一金融服务是趋势所在,如何加以界定和规范,明确政策支持,事关这一惠农举措的发展前景。王正忠

## 海南农村及水库移民 近30万人受益危房改造

据海南省住房和城乡建设厅消息,2009年来,海南省农村危房改造和水库移民危房受益人数达29.9万人。自2009年中央部署开展农村危房改造以来至2011年年底,海南省已经累计投入资金44.7亿元,完成农村危房改造56579户,建筑面积340万平方米,受益人数27.4万人;完成大中型水库移民危房改造5081户,建筑面积30.49万平方米,受益人数2.5万人。2012年,海南省2.5万户农村危房改造任务已落实到村和户。同时,2011年大中型水库移民改造危房将于今年7月底全部竣工交付使用。

王晖余

## 广西今年计划 招聘特岗教师5704名

据广西壮族自治区教育厅消息,广西“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”今年将招聘特岗教师5704名,以普通高校毕业生为主,服务于农村中小学。其中初中老师2037名,小学老师3667名。广西教育厅新闻发言人李清先介绍,广西作为“特岗计划”首批试点地区,从2006年至今连续6年共招聘农村“特岗教师”1.9万余名,服务于2600余所农村中小学。目前在岗教师1.38万人,转岗4612人,一大批特岗教师扎根农村学校,为农村教育注入了新鲜血液。

张莺

## 云南推广“电脑农业” 促边疆民族地区农民增收

云南省委副主任岩砂日前在云南电脑农业推广项目2010-2011年度验收会上介绍,云南省积极推广应用电脑农业专家系统,有效促进农业增产和农民增收。2010年至2011年,云南累计推广“电脑农业”750万亩,增加粮食产量1.1亿公斤,促进农民收入增加近亿元。电脑农业专家系统的推广应用,提高了农作物产量,促进了农业产业结构调整,有效促进了农民增收致富和边疆民族地区经济社会发展。

伍晓阳

[链接]

## 拓宽农村金融服务仍面临现实困难

“现在政府为企业融资成立担保、风险基金的多,但为农民成立相关基金的少。”农行安徽省分行农村产业金融部副总经理王胜军认为,如果基层政府能够从支农资金中拿出一部分建立农户小额贷款风险保障基金,以一个县拿200万元计算,如按5%的不良率计,200万的基金就可以放大到4000万的贷款规模。这对于撬动农民发展生产将会起到巨大的杠杆效应。

桐城市范岗镇种粮大户江龙书表示,农行的“公司+农户”贷款,有效解决了往年春耕生产时的资金短缺难题。但现在农业生产发展很

快,去年他承包了200亩地,今年就猛增到1000亩,规模大了,明显觉得小额贷款的钱不够用了,“如果能再增加些贷款额度,对我们发展生产帮助就更大了。”

农行安庆市分行副行长江波认为,“村村通”工程是打通农村金融服务最后一公里的有力举措,但在具体操作上也面临着一些难题。他坦言,目前村级的助农服务点多是农家店,工作人员也是农行聘请的,他们是以“代缴、代取”的名义从事金融服务,但按照相关规定,任何个人和单位不能从事银行外的存款和支取业务。

[点击]

## “坐班农民”蔬菜基地“挣工资”

“这蔬菜大棚就像是给我划考勤的地方,我每天早晨都先来这‘报到’。”天津滨海新区大港小王庄镇李官庄村村民孙金茹笑着说。昨天早晨5点,孙金茹照例准时到李官庄设施农业基地,开始她一天的工作。跟随她进入蔬菜大棚,眼前的西红柿、黄瓜、甜瓜等瓜果长势喜人。“这菜和人一样,照顾得好,长得就好。”孙金茹边说边开始检测棚内温度、查看瓜果是否受病。上午8点,孙金茹拿着蔬菜明细单,到蔬菜加工整理服务中心清点菜品,然后和同事们把菜打包装箱……

28岁的孙金茹是小王庄镇第一个80后“坐班农民”。与传统意义上的农民不同的是,“坐班农民”有工作单位和工作职责,属于聘任制员工。他们每天按点上下班,按月挣工资、拿奖金。今年年初,孙金茹和李官庄设施农业基地

签订劳动合同,负责蔬菜大棚的日常管理工作,当起了“坐班农民”。

近年来,随着设施农业的快速发展,大港不断创新设施农业大棚种植基地的运营模式,将种植基地的用工体系由“粗放式”调整为“规模化”、“专业化”,改变按日结算的临时用工制度,设立长期聘用岗位——“坐班农民”。

孙金茹介绍,平时,单位定期请来农业专家进行现场指导,向他们传授科学种植方法。“这项工作能让我学到本事,收入还稳定,有保障。”孙金茹介绍说,现在她每月的基本工资是3000元,再算上奖金,年收入超过4万元,比自己种地时的收入高出1倍多。“再过一段时间,我还能领到单位给的保险,日子越过越好了。”孙金茹笑着说。

据了解,“坐班农民”的收入包括基本工资

和奖金,实行多劳多得与优绩优酬的分配原则,人均月收入不低于1500元。大港工委相关负责人表示,让农业生产者像企业职工一样带薪上岗,能让他们在零风险的劳作中边学习边致富,有助于把他们培养成为适应专业化生产、社会化分工需求的职业农民。

如今,大港“坐班农民”的队伍日益壮大。据统计,小王庄镇、太平镇、中塘镇、港西街等设施农业基地的“坐班农民”已将近四千人,人均年收入超过2万元。为解决城市化后农民的就业与生活问题,今年,滨海新区还将出台相关政策,通过与企业建立就业联盟、引进项目签订安置就业协议、挖掘公益岗位等多种形式,拓宽农民增收渠道,努力使农民成为拥有“薪金、租金、股金、保障金”的“四金”农民。

王睿

## 山东组建科普惠农联盟 促进科技服务农业发展

由山东省科协、山东省农科院联合发起的“山东省科普惠农联盟”日前在山东济南市成立。双方将依托农业专家队伍资源,帮助农民解决农业生产中的实际问题,促进科技兴农、惠农和富农。山东省科协副主席许素海介绍,山东省科普惠农联盟由山东省17地市科协、农科院分院和各涉农县(市、区)科协组成,将发挥山东省科协的组织优势和农科院的人才优势,促进科技惠农。联盟将作为公益性农技推广的重要力量,通过科协组织的渠道,将农科院的人才资源引流到广大农村,为农业增产、农民增收、农村繁荣注入新的动力。

陈海