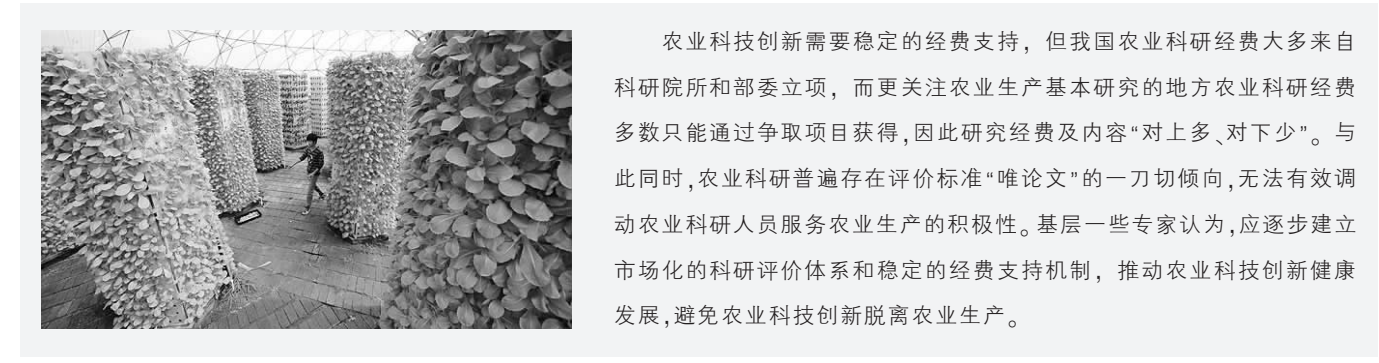


推动农业科技创新 经费支持机制和市场评价体系亟须建立



●农业科研经费及内容“对上多、对下少”

“现在的农业科研条件应该说比以前好多了,但科研经费仍然没有稳定的支撑。”黑龙江省农科院总农经师矫江说,“下乡需差旅费,参加会议要会费,找块实验地需承包费,连发表论文都要钱,没有经费什么科研也做不了。”

中国科学院东北地理与农业生态研究所研究员许艳丽以大豆害虫防治为例,算了一个小型科研课题的经费支出账:生物农药 3000—4000 元;两亩实验地的承包费 1000 元;往返试验四五趟,包括吃、住、交通费,两个人一共需 5000 元。“加上用工、种子、化肥、灌溉,一个试验点就得 2 万元。农业项目多是三五个点,需 6 万—10 万元,一个项目要做三五年,需要 30 万到 50 万元。”

如果争取不到项目,以上这些基本科研工作几乎无法开展。有关专家介绍,我国的农业科研经费大都是通过项目下发的。拿到项目的专家和团队就能搞科研,拿不到项目的只能“巧妇难为无米之炊”。

农业科研项目怎么得到?黑龙江省农科院总农艺师刘忠堂说,农业科研项目近似于支持人负责制,大项目多集中在北京等地的专家手里。科研项目主持人召集权威专家组成核心团

【延伸阅读】

建立稳定经费支持机制和市场化评价体系

针对农业科研经费和内容“对上多、对下少”、评价标准“唯论文”的一刀切倾向等问题,中国科学院东北地理与农业生态研究所研究员许艳丽等专家认为,应建立稳定的经费支持机制和市场化评价体系。

第一,除保障基本工资和办公费用外,给予科研院所或者专家稳定和常态化的科研经费,特别是基础性农业科研方面。许艳丽说,要让农业科研核心回归到农业和农民最需要的轨道上来,“既对上又对下”。让基层专家静心搞科研,了解农民和农业生产中的实际问题,并以此为研究方向。

第二,一些重要课题需要科研经费较多,可在稳定经费支持基础上额外争取。矫江说,类似转基因、沼气推广和突发性病虫害防治等科研项目需要经费较多,下拨经费时应有所倾斜。

第三,以市场认可程度和科技成果转化率作为农业科研成果的评价标准。把农业技术创新纳入到农业生产、销售的整个系统中,鼓励农业科研人员为农民和消费者服务,进一步调动研发积极性,切实推动生产力发展。

第四,调整科研方向,促进农业科研在

队,并设计子项目。再把相应子项目分包给相关专家,但分包给谁,几乎就是主持人说了算。为了拿到项目,地方农业科研院所的相关专家就会托关系、递材料,出现目前农业科研人员“千军万马跑项目”的现象。

“由于科研经费归项目所有,所进行的农业科研只能围绕着项目展开,而不是解决农业生产一线中出现的问题,这是农业科技创新脱离农业生产的根本原因。”矫江说,很多农业科研人员愿意在田间地头进行技术推广和农业知识培训,但没有起码的实验和科研经费,总不能让科研人员自己搭钱,只能拿到什么项目做什么研究,导致农业科研“对上多、对下少”。

●评价标准“唯论文”存在“一刀切”倾向

“现行评价机制逼着要写论文。”中国科学院遗传与发育生物学研究所研究员陈化榜谈起农业科研评价标准显得很无奈。他说,不管是高等学校还是科研院所,科研人员涨工资、晋职称都得看论文,一些科研人员过度追求数量,导致农业学术论文质量差。

以论文为标准的农业科研评价机制存在着“一刀切”倾向。陈化榜说,搞分子技术等前沿学科的专家能够通过努力在权威杂志上发表论文,但应用性强的学科领域几乎无法做

到。这就像轿车和拖拉机一样,一个载客,一个犁地,既不能比较哪个更舒适,也不能比较哪个耕作效果更好。

矫江介绍,国家级科研单位大多是针对全国的重大项目和高精尖方向攻关,而省级科研单位主要以服务本地地区的农业生产需求和应用技术为主,在刊发高级刊物时就会受些影响。特别是以植保、病虫害防治、技术推广等为主的农业科技创新,很难在一些高级别的刊物上发表论文。

刘忠堂说:“技术推广方面的论文一般只能进入类似《大豆科技》这样的三级刊物,而大豆技术创新等一些相对精深的论文则刊发在《大豆科学》上,所以从事技术推广方面的专家就会‘吃亏’。”

“从事育种方面的研究更不容易发论文。”刘忠堂介绍,育种是方法学,也叫实用科学,通过多年的积累大家对方法的掌握已经差不多,很难有更进一步的研究,对他们的评价应该是能选出优良品种,选出的优良品种推广面积大小。

“在高等级刊物上发表论文不一定是优秀的科技成果,农业科研应该以解决农业生产中的实际问题,推动生产力发展为终极目标。”黑龙江省农科院有关专家介绍,有的老专家一辈子也没写过几篇文章,但在农业科研领域中的地位却不容置疑。

高广志

第五,实行分类评价机制。刘忠堂认为,不同农业科研人员应该有区别的评价体系。如果是研究型的农业科研,可把学术论文当做评价标准。如果是从事技术推广等方面的农业科研,应侧重实际推动农业生产发展的效果,比如农业技术推广面积、受益农民数量等。

管建涛

“我们相信亩产 1000 公斤一定能实现。从科学上讲,杂交水稻还是有这个潜力的。”袁隆平对实现自己的目标很有信心。

据新华社

农业科技创新需要稳定的经费支持,但我国农业科研经费大多来自科研院所和部委立项,而更关注农业生产基本研究的地方农业科研经费多数只能通过争取项目获得,因此研究经费及内容“对上多、对下少”。与此同时,农业科研普遍存在评价标准“唯论文”的一刀切倾向,无法有效调动农业科研人员服务农业生产的积极性。基层一些专家认为,应逐步建立市场化的科研评价体系和稳定的经费支持机制,推动农业科技创新健康发展,避免农业科技创新脱离农业生产。

[聚焦] 农村学生营养餐 如何才能吃得放心?

日前公布的农村义务教育学生营养改善计划实施细则及配套文件,积极回应“如何让学生吃得放心”的社会关注。实施细则及配套文件以食品安全和资金安全为核心,用详尽细致的规定,回答了营养餐实施在食品安全保障管理、专项资金管理、学校食堂管理、实名制学生信息管理、信息公开公示、营养健康状况监测评估和应急事件处理等多个关键环节中的难题和疑问。全国学生营养办负责人就此接受了新华社记者采访。

食堂供餐是最优方案 问:为何要提出逐步以学校食堂供餐替代校外供餐?

答:目前,营养改善计划供餐模式主要有三种:学校食堂供餐、企业供餐、家庭(个人)托餐。学校食堂供餐是现阶段相对较好的模式,既便于学校管理,又可以相对控制食品安全,有利于让学生吃得“放心”,有助于实现营养补助“全部吃到学生嘴里”。

针对试点地区农村中小学食堂条件普遍较差的现状,中央财政在农村义务教育薄弱学校改造计划中专门安排食堂建设资金,对中西部地区农村学校改善就餐条件进行补助,并重点向国家试点地区倾斜;同时要求各地将学生食堂列为重点建设内容,使学校食堂达到餐饮服务许可的标准和要求。

食品安全管理必须确保 6 个关键环节

问:在营养改善计划实施中,哪些环节对保障食品安全十分关键?

答:在采购环节要做到“五个必须”:一是大宗食品及原辅材料必须通过公开招标、集中采购、定点采购的方式确定供货商;二是食品采购必须严格执行《餐饮服务食品采购索证索票管理规定》;三是必须建立和实行食品查验制度;四是必须建立双人采购和定期轮换制度;五是必须建立评议供应商制度。

在贮存环节,贮存场所和储藏设施要符合规定,要实行分类、分架存放,要落实收发登记和库存盘点制度,要及时销毁变质过期食品。在加工环节,不得向学生提供腐败变质或者感官性状异常、可能影响学生健康的食物,不得制售冷荤凉菜等高风险食品;严禁使用非食用物质加工制作食品,严禁超范围、超剂量使用食品添加剂。在留样环节,要保证留样量 100 克以上,保证留样食品盛放在密闭专用容器内,保证留样食品冷藏 48 小时,保证留样记录完整。

在配送环节,送餐车辆及工用具必须保持清洁卫生;烧熟后 2 小时

作为“杂交水稻之父”,82 岁的中国工程院院士袁隆平日前来到吉林省长春市,参加东北亚高端人才峰会暨吉林省第七届海外华侨华人专业人士恳谈及项目对接会。他对新华社记者就我国农业发展问题袒露心声,并相信超级稻亩产 1000 公斤的目标一定能实现。

农业需要大量高端人才

“我培养的博士生,第一个要求就是要下田。”面对记者对于农业人才培养的提问,袁隆平快人快语。

“电脑很重要,书本很重要,但书本里面种不出水稻,种不出小麦。”袁隆平说:“我们现在有一些眼高手低的博士生,书本知识不少,实践没有,这不行。”

袁隆平认为,发展粮食生产,除了有好的惠农政策,科技也是重要手段。“发展粮食生产必须靠‘三良’——良种、良法、良田,这其中的良种和良法都脱离不了科技人员的努力。”袁隆平说:“在农业方面需要大量的高端人才。我国人口多,人均耕地少。没有先进的科学技术就无法提高产量。科学技术靠什么呢?最终靠人。”

对转基因食品不能一概而论

针对社会各界对转基因食品提出的种种质疑,袁隆平认为对转基因食品不能一概而论,“在科学上面,要有积极的态度,但在市场的推广和应用时要慎重”。

“但我们不能将转基因食品一棍子打死,认为转基因食品都是坏的。”袁隆平表示,现在科学家已将玉米的碳 4 基因转移到水稻身上,以提高其光合效率。“对于这样的转基因品种,我认为就不存在食品的安全问题。”

袁隆平说,利用生物技术开展农作物育种是今后的发展方向和必然趋势,转基因技术是分子技术中的一类,因此必须加强转基因技术的研究和应用。对待转基因食品,特别是可直接食用的转基因品种应持科学慎重的态度,但也不能简单

拒之。

粮食安全问题仍是关注重点

袁隆平对记者表示,中国是世界上最大的农业国。目前,土地资源、水资源缺乏以及人口增长等多方面的问题,使得未来粮食安全问题,仍将是中国关注的主题。

“解决粮食问题,首先要有好的土地政策,现在国家出台了,很多,惠农政策,强农政策,但是不够。第二就是科技支撑,第三个,解决粮价问题。”

“粮食是宝中之宝,粮价是百价之基。”袁隆平最为担心的还是粮价问题,一方面,粮食价格一旦上涨,就会导致整个物价的上涨。但另一方面,粮价偏低则谷贱伤农,影响农民种粮的积极性,甚至影响国家的粮食安全。因此,袁隆平建议,政府以较高的价格收购农民的粮食,以提高农民种粮的积极性和收入,然后再以平价出售粮食,保障民生。

“我相信亩产 1000 公斤一定能实现。从科学上讲,杂交水稻还是有这个潜力的。”袁隆平对实现自己的目标很有信心。

据新华社

“吃饭钱”绝不许挪作他用

问:对专项资金的使用有什么要求?

答:专项资金是孩子们的“吃饭钱”,必须确保每一分钱吃到孩子嘴里,任何人不得挤占挪用、虚报冒领、截留滞留。这是“高压线”,不能碰。各地应结合现有学籍管理平台,建立营养膳食补助实名制学生信息管理系统,对学生人数、补助标准、受益人数等情况进行动态监控,严防虚报冒领营养补助资金。

必须强调,地方不能将专项资金直接发给学校个人和家

长,不能用于学校公用经费支出及补贴教职员工的伙食。

据新华社