

上海旺园家禽养殖专业合作社

以人为本，以德为先
创建国内一流的家禽科技企业

地址：奉贤区泰城镇卫季村 1248 号
联系电话：021-64782653
手机：13501709376 13901659483

国外农村基本社会养老保障的制度安排

随着社会经济发展和社会保障制度的演进，一些国家为农民提供了基本社会养老保障。农民基本社会养老保障的制度安排如何取决于本国的社会保障理念、社会保障道路选择以及发展演进过程等多方面的因素。具体来讲，有的采取非缴费性的农民养老福利制度，有的不加区别地将农民纳入国民养老保障体系，也有的则专门建立了针对农民的养老保险制度。

●纳入非缴费性的国民养老保障制度

建立非缴费性养老保障制度的主要是英国及英联邦国家、北欧以及非洲等一些发展中国家。前者奉行贝弗里奇的福利国家理念，建立全民普享的公共养老保障制度，农民也同样享受公共养老金待遇。这种模式的特点是，待遇全民普享，一般实行等额养老金，替代率比较低，养老金水平与个人收入无关，资金来源于国家公共税收，个人无需缴纳任何费用。加拿大、瑞典、丹麦、澳大利亚、新西兰等属于这种情况。

另一类是南美的阿根廷、巴西、智利、乌拉圭、玻利维亚、非洲的博茨瓦纳、纳米比亚、南非、毛里求斯、亚洲的印度等国家，由于农民等低收入群体普遍比较贫困，缴费能力弱，也实行非缴费性的养老保障制度。

印度有 20%-30%的人口生活在贫困线以下，作为扶贫政策，政府向低收入和没有供养人的 65 岁以上老人提供 5 美元补贴。由于无法进行资产核查，只能将 5 美元按月发给 65 岁以上老人（不分城乡居民）。养老金的数额很少，只能勉强维持生存。

●建立农民养老保险制度

社会保险模式是目前养老保险制度，包括农村养老保险制度的主流模式。德国、日本、美国、韩国等国家采取这种模式，为农民建立了养老保险制度。制度要求农民缴纳养老保险费，公共财政在筹资上给予资助或托底。

日本于 1959 年首次颁布了《国民年金法》，将原本纳入公共养老保险制度的广大农民、个体经

营者依法强制纳入社会养老保险体系，从而进入了“国民均年金”的福利时代。1985 年，修改了《国民年金法》，对公共年金制度进行了全面改革，使得国民养老保险成为一元化的全体国民共同享有的基本养老保险。参保农民每月定额缴纳 1.33 万日元的保险费，凡加入时间在 25 年以上，65 岁以上的均可领取基础养老金，加入该制度 40 年的，退休可领取最高 6.7 万日元的月养老金。据 1999 年统计，参加基本养老保险的农民和自雇人员共计 2000 万人。

德国根据 1957 年 7 月颁布的《农民老年救济法》为农民建立了专门的养老保险制度。农民养老保险的覆盖范围为所有农业和林业企业主，包括葡萄酒、水果、蔬菜和园林以及养鱼业企业主；农民的配偶，即对企业有同等经营权的丈夫或妻子；主要在农业企业从事劳动的、农民共同劳动的家庭成员或者他们的配偶。基金来源于农民缴纳的养老保险费（所有参保农民缴同样数额）；共同劳动的家庭成员的保险费是规定缴费额的一半，由农业企业主承担；政府承担托底的补差责任。由于所有参保人缴费相同，因此待遇也完全相同。之所以实行等额缴费而没有把保险费与企业的经营结果挂钩，主要是考虑到农业企业的经营具有不稳定性和不可度量性。

法国现行农场主社会养老保险覆盖范围包括农场主及其配偶以及其他共同劳作的家庭成员。与德国等额缴费、等额养老金不同的是，法国农民养老保险费分为两部分：一为“人均保险费”，一为“比例保险费”。前者按人头缴纳，后者则根据参保农场主应税收入计算缴纳。农场主本人需要缴纳这两部分保险费，但其配偶及其他共同劳动的家

庭成员则只需缴纳前者。相应的，养老金也分为两部分：一部分为农场主、其配偶和共同劳动的其他家庭成员均享有的“基本养老金”，另一部分为只有农场主才享有的“比例养老金”。参保农场主及其家属必须连续缴费，缴费年限低于 37.5 年的养老金要相应减发，每少缴费 4 个月，养老金扣减 2.5%。

●纳入完全积累的国民养老保障计划

目前世界上只有少数亚、非国家实行这种国民社会养老保险制度模式，以亚洲的新加坡和南美的智利为代表。该模式保险基金来源于雇主和雇员按照工资收入的一定比例缴纳的保险费，独立劳动者或自雇者按照个人收入的一定比例所缴的保险费，国家不进行资助，不承担保险费，仅给予一定的政策性优惠。

新加坡是较早实行完全积累制的全民养老保障计划的国家，另外一个典型是智利。但这两个国家在推行完全积累制度的全国养老保障计划时，强制要求雇员必须参加，但允许农民自愿参保。

新加坡 1955 年建立“中央公积金制度”时规定自雇（包括纯农民）自愿参加该计划；智利在 1981 年将原现收现付养老保险制度改为完全积累的个人账户制度时，也规定独立劳动者（包括纯农民）自愿参加。智利在建立新的养老保险制度时，之所以第一次将农民等自雇者包括在内，与其特殊的政治背景分不开的。1973 年皮诺切特发动军事政变，推翻了阿连德左翼政府。军政府在经济上推崇芝加哥学派新自由主义理论，推行私有化政策，一批从芝加哥大学留学归来的学子得以进入政界。在他们的领导和策划下，智利从 1979 年开始推行“七个现代化”的自由化改革，对积弊已深的社会保障制度进行大刀阔斧的改革，推行“新制”。1980 年军政府公布的《养老保险法》将社会保障新制一锤定音。如果没有这种特殊的政治背景，也许包括农民在内的这一新制度也难以这么快的速度在全国建立。

中新

“农家人”合作社——瑞典农民的合作组织

在瑞典，只要开车离开首都，不出 10 公里，农村社会的景象就会展现在人们面前：一座小教堂，几间涂着传统红色的小木屋，村子外的田野上歇闲的拖拉机。以前，教堂是凝聚瑞典农村社会的核心。如今，各种由农民自己组成的合作社则成为瑞典农民表达他们经济和政治意愿的代言人。

瑞典的农民合作社是农民在自愿基础上建立的经营性合作组织，其中规模最大的合作组织叫“瑞典农民产品销售合作社”，瑞典人称之为“农家人”合作社。合作社的标志是一颗正在发芽的麦粒。在瑞典南北各地的农场乡间，从巨型粮仓、肥料车间到负责粮食检验的实验室和宣传科学种粮的研究所，到处可以看到有这个标志。

瑞典全国有 5 万多农民加入了“农家人”合作社，合作社的目标是为农民提供市场信息、技术和质量监测等多方面的服务，建立农产品收购和销售的网络。加上“农家人”合作社自创的品牌产品的销售，这个合作社年营业额高达 31 亿欧元，是欧洲最大的农民合作社。

“为消费者提供高质量的农产品”是“农家

人”合作社努力的目标。尤其在瑞典这个环保意识深入到各个层次的社会，不仅农民提供的产品是否健康安全，就连其生产、运输过程是否环保，都成为消费者在选择产品时考虑的因素。“农家人”合作社自创的许多品牌已成为瑞典消费者信得过的产品，绿色的正在发芽的麦粒也成为质量保障的标志。

“农家人”合作社的历史可以追溯到 19 世纪后期瑞典从农业社会向工业社会转型的时候。随着机械化的发展，小户经营的农庄面临经济上的难题，他们的农产品价格在市场上无法和大农庄竞争。为了保护地区小户农庄的经济利益，一个由农民组成、由农民经营管理的合作社诞生了。最初是一个地区的小户农庄单纯经济上的合作，随着合作社的发展，地区之间也联合起来。今天，“农家人”合作社不仅是全瑞典农民最大的经济利益合作社，它还成立了各省“农家人”合作社的联合体，以越来越主动的市场战略，保护和提高瑞典农民的经济和政治利益。

合作社能有效经营的基础是民主公平的管理



方法。“农家人”合作社从成立那天起，就遵循着一人一票的民主程序，通过选举，用理事会的形式管理农民的事务。进入合作社的农民根据自己的经济状况，向合作社交纳会费，这成为理事会成员工资和管理资金的来源。今天的“农家人”合作社已经拥有众多有限公司，用最有效的方法推销农民的产品和服务。这些企业年终的赢利和分红都会反馈到交纳了会费的农民手中。

中农

粮农组织呼吁全世界努力减少粮食损失和浪费

联合国粮农组织日前发表声明，指出全世界每年浪费的粮食数量达到 13 亿吨、价值近 1 万亿美元，呼吁全世界响应节约粮食的倡议，努力减少粮食损失和浪费。

粮农组织表示，每年世界上供人类消费的粮食中有三分之一被丢弃或损失，同时被浪费的还有用于生产粮食的自然资源。倘若这些粮食中有四分之一能够得以保留，就足以养活全世界目前约为 9 亿的饥饿人口。

粮农组织说，通过减少粮食损失和浪费来改善粮食安全状况是全世界共同面临的挑战，也是在本月召开的联合国可持续发展大会上讨论的一个核心主题。

粮农组织于 2011 年制定了关于减少粮食损失和浪费的全球倡议，目前已拥有超过 50 个合作伙伴。粮农组织希望有更多企业、机构等能够参与进来、发挥专长，努力减少全球粮食损失和浪费。

粮农组织认为，推广新技术、普及新方法、协调工作、加大基础设施投资都是减少粮食损失和浪费的关键。联合行动将有助于改善民众生计、提高粮食安全，降低粮食生产对环境的影响。

粮农组织说，虽然粮食损失发生在食品供应链的各个环节，但其成因和在世界各地造成的影响则不尽相同。在工业化国家，粮食浪费时常发生在零售和消费者一端，欧洲和北美消费者每年浪费的食物达人均 95 到 115 公斤，而在发展中国家，粮食损失多发生在生产和加工环节，对小农打击最大。

王昀加

韩国禁止进口 35 种日本水产品

据海外媒体报道，由于存在放射性污染的风险，韩国政府日前决定暂时禁止 35 种日本水产品的进口。本次禁令涉及的产品包括数种比目鱼、蛤蜊和海胆。

韩国农林水产食品部官员表示，宣布禁止进口以上产品是一种预防措施。该部指出，自去年 3 月福岛核事故发生以来，韩国政府尚未从日本进口过上

述产品。去年日本福岛地区经历地震、海啸灾害，并引发了该国史上最严重的核泄漏事故。日本政府此前决定停止出售该国福岛地区产的 35 种水产品，韩国方面随后针对相关产品发布了进口禁令。

据韩联社报道，截至目前，韩国方面已将 64 种日本水产品列入了禁止进口的名单。

中新

[动态]

韩国

政府为应对干旱 加大农产品储备

据海外媒体报道，为了应对可能出现的供应混乱局面，韩国政府将加大受持续干旱影响严重的农产品储备。韩国企划财政部长官朴宰完在一个物价稳定会议上说，政府还将实现进口渠道多样化，为价格上涨设定上限。他表示，对于那些预计或者正在受到干旱影响导致歉收的农产品，政府将加大储备，同时通过进口稳定整体供应。朴宰完称，政府正在采取一切措施减缓旱情对农民的影响。韩国正在经历长时间的干旱高温，水库水位明显降低。

肯尼亚

进口更多化肥 用于补贴农民

肯尼亚国家粮油生产委员会日前称已经进口更多化肥用于农业补贴，以纾缓小规模农户农业投入严重短缺的情况。据肯尼亚《商业日报》报道，新进口的 40 万袋硝酸铵钙和 60 万袋 50 公斤的磷酸氢二铵已经到货。肯尼亚国家粮油生产委员会董事长基登·米松伊称，那些想在短期雨季和下个种植季节进行种植的农民，可以在全国范围内的粮油委员会商店和补给站买到补贴化肥。米松伊建议农民充分利用此次购买时机，并称委员会还有足够库存的其他类型化肥，可以优惠的价格出售给农民。

越南

今年前 5 个月胡椒出口额 同比增长近五成

越南工商部进出口司近日发布统计数据显示，今年前 5 个月，越南胡椒出口总量为 6.2 万吨，出口总额达 4.24 亿美元，同比分别增长 14.5%和 47.2%。越南继续保持世界胡椒出口第一大国的地位。据统计，今年 5 月越南胡椒出口总量达 1.5 万吨，创汇 1.02 亿美元。目前，越南胡椒出口量占全球胡椒交易总量的 40%至 50%。美国、德国和阿拉伯联合酋长国是进口越南胡椒的三大市场，今年前 5 个月的进口总额均超过 3000 万美元。

埃及

获得粮农组织援助 改善食品安全状况

埃及农业部日前宣布，联合国粮农组织近期内将向埃及提供 1800 万埃镑（约合 300 万美元）的援助，用于改善埃及食品安全、减少营养不良等方面的项目。据埃及中东社报道，这笔款项由意大利政府提供，将主要用于改善埃及贫困地区的居民食品安全和提高营养水平等项目。报道说，有关这一援助的具体协议已经签署，并于不久后付诸实施。