

农业用水不能“大撒把”

[说法]

□陈仁泽 盛夏时节,宁夏银川市贺兰县兰光村,连片的设施大棚里,西瓜、西红柿等蔬菜水果散发着浓浓的香气。“今年的收成肯定差不了,农民收入又能再上一个新台阶”,村主任杨学文的脸上满是喜悦。

丰收哪里来?杨学文说,好收成都是节水工程带来的。宁夏是全国最为缺水的地区之一,兰光村也同样为水所困。因为地处水利渠道的末端,灌溉保证率低一直是村里发展的最大瓶颈。过去为了给农作物浇上水,常常被迫与邻村争水,好不容易把水弄来了,一通漫灌不仅耗水,而且农作物的产量和品质也都上不去。

2011年,兰光村被列入贺兰县小农水重点县项目,政府投入了300多万元进行节水设施改造,种植西瓜、西红柿、辣椒等的3000亩耕地,全都用上了膜下滴灌技术,农业用水从此开始变得“精打细算”。

用水“锱铢必较”带来了实实在在的收益。实

施膜下滴灌后,兰光村亩均用水降到了30立方米,以前浇1亩地的水,现在可以浇9亩多地。节省水费的同时,种植效益也节节攀升。由于灌溉效率显著提高,西瓜和西红柿亩均增产达到了1500斤以上,而且上市时间也大大提前。2011年,兰光村农民人均纯收入一举超过了1万元,远远高于全国平均水平。

兰光村的巨变让人欣喜,但放眼全国,很多地方的农业用水却依然处于“大撒把”状态,这不能不让人忧虑。在去年6080亿立方米的用水总量中,农业用水达到3790亿立方米,占到了用水总量的62%,农业依然是第一用水大户。不只总量居高不下,水资源利用效率也仍然较低,目前我国农田灌溉水有效利用系数仅为0.51,与世界0.7到0.8的先进水平相比差距明显,9.05亿亩的有效灌溉面积中,节水灌溉面积也只有4.3亿亩,所占比例不足一半。

一面是尚未改变的粗放用水方式,一面却是

越发严峻的农业用水形势。随着人口增长,特别是工业化、城镇化进程的加快,工农之间、城乡之间用水矛盾逐步加大,保障农业灌溉用水的难度不断增加。目前,全国农田灌溉用水缺口已达到300多亿立方米。与此同时,我国旱灾发生频率越来越高,范围越来越广、程度越来越重,未来农业用水的供需矛盾将变得更加突出。

国以民为本,民以食为天。对于中国这样的农业大国来说,13亿人的吃饭问题,始终是治国安邦的头等大事。农业以肥而兴、以水而旺,在我国水资源总量未来难有明显增加的背景下,“大撒把”式的农业用水方式已难以为继,只有早下决心,早日行动,切实转变发展方式,减少灌溉用水浪费,提高每滴水的利用效率,才能让有限水资源换来更多、更丰富的农产品。

节约农业用水就是储蓄农业未来,真心地希望每一滴水都能广袤的田野上物尽其用。

[分析评论]

农村垃圾处理流程应尽快建立

在河北廊坊、沧州一带,随着乡村生活方式趋于现代化,由此产生的生活垃圾相比过去在数量、种类上都大幅度增加,但村间无专门的垃圾倾倒地点、缺乏系统垃圾处理流程,常年无人清理的垃圾给当地土地质量及生活环境造成了严重的污染和破坏。专家建议,政府应建立系统的农村垃圾处理流程,加大公共财政投入,使生活垃圾实现集中处理、循环利用,同时倡导村民改掉垃圾随意倾倒的习惯。

□任丽颖

农村生活垃圾随意倾倒 污染环境令人担忧

在河北省沧州市肃宁附近的国道上,来自周边若干村的生活垃圾遍及公路两旁低矮处,散发着难闻的气味。偶尔有人停车问路,询问和回答的人都捂着嘴说话。进入肃宁界内村落里,情况并未好转,尤其在村边,树枝上挂着许多塑料袋。不少生活垃圾甚至被倒在了田地里。

同样现象在北京周边的廊坊固安县也有发现。据固安县牛驼镇南陈村虎姓村民介绍,村中几个大坑是村民几十年来固定的垃圾倾倒点,由于分布不太均匀,有的人嫌远,就随意倒在了村街和别人的房前屋后。

“最不好是是每次下大雨,垃圾被雨水冲得到处都是,特别脏。有时候道路积水到膝盖那儿,主要是垃圾、柴火堵住了下水道,雨水排不出去。”虎姓村民说。

“一般村里采取的办法就是在坑中的垃圾上盖一层土,然后大家继续往上边倒。随自然现象走吧,没人管。”沧州肃宁廖村乡任庄一位村民说。

廊坊永清县环保局副局长朱伯昌表示,用简单“填土”方式进行垃圾处理,会造成土地及周围环境的严重污染,例如生活垃圾中的塑料袋和废旧电池,这两样必须经过专业处理。不少村都往村边的大坑里倾倒垃圾,或者在不好走的路上进行填埋垫路,但大坑毕竟数量有限,道路也在不断硬化,有的地方开始往田间倒垃圾,逐渐破坏了庄稼和耕地。

农村垃圾大幅增加 废物缺乏系统处理办法

据了解,不少基层政府官员都把“垃圾围村”现象归咎于当地百姓环保观念淡薄,但村民们对此不以为然,有人质疑,农村人的生活习惯几十年都没改变,可“垃圾围村”是近几年才有的现象。

朱伯昌认为,是由于当前农民的生活方式发生变化,才导致生活垃圾出现了不同于过去的新特点。

“过去,由于农村垃圾一直呈现数量小、种类少、易分解的特点,采用堆肥、简易填埋或自然腐

烂等方式,基本可以维系垃圾总量与生态环境之间的平衡。而如今,随着农村经济社会快速发展、农民现代生活方式逐渐确立,富起来的乡亲们消费品越来越多,农村生活垃圾逐步向城镇看齐,其数量、种类都比过去大幅度增加。”朱伯昌说。

据村民们介绍,在泥砖瓦屋时代,为了方便积肥,村民的厕所基本和猪舍连在一起。现在农家基本不再养猪,而厕所依然是旱厕,按照多年习惯,不少村民将旱厕垒砌在门外街道旁。加之部分农民长期养成的生活习惯,把垃圾直接扔在厕所边儿上等因素,造成垃圾围村现象。

农村缺乏生活垃圾的系统处理办法也是重要原因。廊坊永清韩村镇九兴社区刚刚搞完“新民居建设”,老百姓都住在规划整齐的社区楼房上,当地政府投资为每两家配置了一个垃圾箱让老百姓有了倒垃圾的地方,并定期自己负责送到规定的垃圾点。垃圾终于“有箱可寻”,社区环境也格外干净,可全村人用车集中到垃圾点上的垃圾又要如何处理呢?

“我们在垃圾站,能焚烧的就焚烧,焚烧不了的还是倾倒远一些的大坑里。目前只能保证老百姓不随处乱扔垃圾,但集中起来的垃圾依旧是老办法处理,没有形成一个系统的流程,也没有专业的垃圾处理站。”永清韩村镇城镇建设办公室主任丁维洪说。

[链接]

农村垃圾处理关键在投入

“垃圾围城”问题尚未解决,“垃圾围村”又“迫不及待”地出现。长期以来,我国环卫工作都是重城市轻乡村,不要说村一级,就是乡镇一级,环卫设施建设的投入也是严重不足,导致不少乡镇的垃圾清运设施不足,垃圾处理没有场所和设施。因此,只好乱堆乱放,甚至于想出利用“河水冲走垃圾”、“空气蒸发污水”的“处理”办法来。在农村生活垃圾收运设施缺乏的同时,收运处理体系还基本上未建立起来,农村环境卫生管理与监测体系处于空白。

村收镇运县处理,这是我国在农村垃圾

社会集资加公共财政投入 让专业垃圾处理站也“下乡”

据了解,在沧州、廊坊一带的县城周边并非没有专业的垃圾处理站,但知情人介绍,他们主要是负责回收城市生活垃圾,最多覆盖到县城一级。至于村街里的生活垃圾一般不送到这里,或者由于规模太小,承载不下周边几个村里庞大的垃圾量。

朱伯昌表示,农村垃圾最终的走向最好和城市垃圾一样——集中分类处理。政府应投资在村街间建立专业的垃圾处理站,专门处理农村百姓靠传统方式处理不了的垃圾,例如不可降解物等等。

肃宁县沈家庄村共有600多户村民,据村委会一名干部介绍,这里每天产生的垃圾量能够让再加上半米“帮儿”的三轮车拉足足一车。由于乡政府村里办公,因此每年都给村委会补贴4000元,雇人清理垃圾并运走。

“我们每年清理垃圾的费用大约是1万5千元左右,如果是小一点儿的村子可能需要7千至8千元,这笔费用如果全部让村委会出,对部分村来说很困难。”沈家庄支委说。

“目前很多地方在搞新民居建设,整合出土地以后可以招商引资,这样就有了收入,从这里面拿出钱来配备车辆,人员进行清理清运。当然对于一些比较困难的村,应该投入一部分公共财政,再找社会集资一部分。”永清韩村镇城镇建设办公室主任丁维洪表示。

处理基础设施不足的情况下探寻的一条村镇垃圾处理模式。然而在一些地方,等国家投入、靠政府处理、要群众补贴成了村镇垃圾迟迟得不到解决的原因。处理农村垃圾的方法总是多样的,农村垃圾比城市垃圾容易解决的原因在于,农村垃圾可以变废为宝,循环利用。农村既是垃圾的产生之地,又是部分垃圾的利用之地,具备垃圾循环利用的有利条件。关键问题在于有没有这样的投入。改变对农村资源的长期汲取,转而反哺农村和农业,在资金、技术、基础设施建设投入等方面向农村倾斜,恐怕是解决“垃圾围村”的根本方法。 桐子岚



推进农村股田制改革 应遵循相应原则

□莫开伟 农村股田制改革是在不改变耕地集体所有权、分户承包权和利用性质的前提下,将其作为股权入股到农业股份合作经济组织(公司或合作社),由农业股份合作经济组织负责经营,农户依托股权获得收益的耕地经营模式。农村股田制改革已引起政府和相关部门关注,国土资源部表示:“为农村集体土地使用权流转创造良好的法律和政策环境,鼓励集体土地股份制改革。”从总趋势看,当前农村股田制改革释放了六大社会积极信号:

有效破解了农村生产承包责任制瓶颈,创新和发展了农村生产经营组织模式。股田制让农民以田土入股,催生了农村新型生产经营模式,解放了农村生产力。

有效化解了农村劳动力转移与农村生产荒芜的矛盾,激发了农村生产活力。使农民将分散的田地统一入股到农业合作经济组织,不仅消除了农村田地荒芜现象,也让农民保持稳定的股权收益。

有力推动了农业规模化和集约化经营,提高了农业比较效益,增强了农业抗风险能力。

有力留住了农村青壮劳动力,遏制了农村社会日益“空心化”局面,推动了农村社会向前发展。成立农村股份制经济组织,既解决了农民土地出路和农业生产低效率问题,也缓解了劳动力出路。

有效拓宽了农民增收的途径,改变了单一种植养殖业收益低的现状,调动了农民参与改革的积极性。股田制改变了农民原来收入单靠种植养殖业或单靠务工的局面,拓宽了农民就业渠道,增加了收入来源途径。

为破解“三农”贷款难创造了条件,对涉农银行探索和解决信贷服务新模式提出了挑战。股份制经济集中经营,有了承贷主体,便于贷款管理,减少了银行后顾之忧。

当前,农村股田制改革在推行过程中仍存在不少问题,如重数量忽视质量、重产业项目缺资金投入等等。笔者认为推动股田制改革,应重点把握好五条原则:

坚持循序渐进原则,防止贪大求洋行为,消除推行中的社会损失。在推行股田制改革过程中,地方政府做到有计划、有步骤地实施,防止急躁冒进、片面追求规模和速度,力争推动一个成功一个,以点带面,发挥示范引领效应。

坚持引导和自愿相结合原则,防止“一刀切”行为,消除推行中的群众阻力。坚持“宣传引导、自愿入社”原则,做到不搞行政强制、不超越农民思想认识、不搞拉郎配等“三不”政策,让农民自觉配合和支持股田制改革。

坚持项目与资金配套原则,防止“空手套白狼”行为,消除推行中的虚假成分,把握好政策底线,组建各类实体经济组织,确保有“真金白银”的资本和资金投入,确保股田制改革健康运行,使股田制真正发挥“领头雁”作用。

坚持部门协同推动原则,防止“相互扯皮”行为,消除推行中的利益摩擦。股田制改革是农村社会系统工程,需要政府职能部门如土地、财政、银行、农业主管等部门密切配合;各部门在改革中既相互交流通气,保持步调一致,又解决好相互间的利益矛盾和问题。

坚持收益与风险共担原则,防止风险单方转嫁,消除推行中的社会风险。股份制组织法人与入股农民之间必须有完备的合法法律文件,载明双方应承担的义务和享受的权益;并确保合同客观公正、诚实无欺,确保农村社会稳定。

用好每一粒粮食

□小舟 “十二五”时期是加快转变粮油加工工业发展方式的攻坚期。根据粮食行业 and 食品工业“十二五”发展规划要求,国家粮食局在今年初发布了《粮油加工业“十二五”发展规划》,明确了未来发展的目标和任务。

应该看到,我国粮食加工业目前确实存在部分问题。一方面是自主创新能力不强,研发投入低、产品附加值低,资源综合利用率低,关键装备仍主要依赖国外技术,自主知识产权的核心技术

少,产业抵御跨国资本竞争力有待提升。另一方面,粮油食品安全保障体系不够完善。食品安全检测监测能力有待加强,部分产品存在过度加工,浪费资源。此外,行业管理体制不健全。职能存在交叉,扶持政策和管理手段亟待充实,粮食生产与加工互为促进的机制有待健全。这些问题在相当程度上影响了粮食的利用率,在更高层面上增加了保障粮食安全的压力。

落实好相关规划、科学用好每一粒粮食,关

键在于加快转变经济发展方式。应结合粮油加工工业发展实际,由注重规模速度向以质量和效益为中心转变,由消耗传统生产要素向更多依靠科技进步、劳动者素质和管理创新转变,由外延粗放式向内涵集约式转变,要把粮油加工业真正建立在创新驱动、集约高效、环境友好、惠及民生、内生增长的基础上。

因此,当务之急是要形成结构优化、布局合理、安全营养、绿色环保的现代粮油加工体系,让粮食加工的质量安全水平迅速提升,加工保障供给安全不断增强,这样才能符合粮食安全关于质量、可持续层面的高要求。