

选优配强村民小组长 创新农村社会管理

[案例]

山东开展百个示范镇建设 打造县域发展次中心

据日前召开的山东省小城镇建设工作电视会议消息，山东省将选择100个镇开展“百镇建设示范行动”，打造县域经济社会发展次中心，培育出一批布局合理、经济发达、设施完善、环境优美、特色鲜明、进入全国先进行列的小城镇。“十二五”期间，山东省将每年为100个示范镇安排不少于5000亩的新增建设用地计划指标，直接单列下达。同时，每年安排10亿元的示范镇建设专项资金，并引导金融机构加大对示范镇的信贷支持，支持有条件的示范镇设立创业投资引导基金，支持符合条件的示范镇重点建设项目发行企业债券。

席敏

福建采取措施 加强被征地农民社会保障

福建省人社厅、财政厅、国土资源厅、农业厅日前联合出台措施，要求各设区市级人力资源社会保障、财政、国土资源、农业部门要加强工作指导，落实筹集被征地农民养老保障专项资金、审核确认被征地农民养老保障对象以及按时足额发放被征地农民养老保障金等政策措施。未按规定出台被征地农民就业培训和社会保障政策措施的县(市、区)，报批征地项目时，人社部门将不予出具社会保障措施落实情况审核意见，国土资源部门不予预批征地，以促进被征地农民养老保障政策落实，多渠道保障被征地农民长远生计。

沈汝发

山东肥城满足农民用电需求 农网升级火了特色经济

山清水秀旅游热，你来我往农家乐。山东省肥城市潮泉镇柳沟村村支书刘兴泉高兴地说：“电足了，俺村的生态旅游更加红火，村民日子越过越滋润了。”

柳沟村所在的翦云山前两年搞旅游开发，农家乐、土特产加工纷纷上马，用电量激增，电网超负荷运转。肥城供电公司为了柳沟村更换线路近6000米，安装智能电表593只，并结合村容村貌安装了新型配电柜、玻璃钢表箱，现在，村民用电再也不用开这个关那个，缩手缩脚了。

随着近年来农村经济社会飞速发展，农村电力需求快速增长。作为山东省新一轮农网改造升级惠民工程的5个示范县之一，肥城供电公司以满足农民用电需求为切入点，“十二五”期间将投入6.3亿元进行农网升级改造，5年内电网容量将比现在翻一番。农网升级改造有力促进了地方经济，特别是特色经济的发展。

王庄镇是肥城著名的有机蔬菜基地，除了电网升级改造，供电公司还把线路延伸进大棚。改造后，王庄镇综合电压合格率达到98%以上，种植户们纷纷添置了电子灭虫灯、恒温仪等设施，蔬菜生产全部实现了电气化。

石横镇有多家石材厂，以前，石料开采都是靠钎凿炮炸，成材率较低。他们也想用电开采不到，可矿区位于山中，供电条件达不到。今年，供电公司在石横镇新建了110千伏柳行变电站，并架设10千伏线路8.3千米，把电送到了矿区。电锯采石替代了放炮采石，产量猛增不说，成材率也从三成上升到九成。目前全镇石材加工企业已达36家，这条10千伏线路被石材企业称为“点石成金”的“黄金线路”。

刘成友



宜春采茶大戏《村民小组长》

江西省樟树市是传统农业大县，人口超过80万，有252个行政村，人口最多的行政村有六七千人。2010年开始，这个市针对村民小组长能力不强、年龄老化、队伍不稳的现状，通过公开推荐选举，公开岗位职责，公开民主评议，将基层组织建设的“触角”延伸到村民小组长。一批群众公认、公道正派的“乡村能人”脱颖而出。

●公开推荐选举 让群众挑选“领头人”

张家山街道社黄村陈水生是种菜能手，在公开推荐选举中，他被村民选为村民小组长。在他的示范带动下，如今以社黄村小组为核心的种菜农户达200多户，种植面积已超过3100亩，菜农每亩年收入由原来的3000多元提高到5000多元，社黄村成为远近闻名的蔬菜种植基地。

社黄村村民陈伟民说，陈水生不但自己能干，而且热心帮人，他手把手教大家种菜，村民要致富，村里要发展，需要的就是陈水生这样有能力“领头人”。

樟树市委书记黄玉剑说，在选拔村民小组长的过程中，樟树市要求各个乡村通过公推公选的方式，把主动权交给群众。选拔的重点放在农村致富能手、退伍军人和返乡务工青年上。目前，全市2983名村民小组长中，有2878名村民小组长是通过公推公选方式产生的，占全市村民小组长总数的96.5%。

同时，樟树市将村民小组长纳入乡村干部培训工作计划，利用地方党校、农村党员远程教育平台轮训培养村民小组长，重点提升他们的法律意识和做群众工作的能力。今年上半年，全市计划培训村民小组长7000多人次，所有村民小组长至少轮训两遍。樟树市委组织部部长李文华表示，这样做的目的就是要不断提高村民小组长履职的能力和水平。

两年多来，樟树市一批“乡村能人”被推选为村民小组长，一些优秀的村民小组长还被培养成党员和村干部，不仅有效解决了一些村民小组长无力干事的问题，而且给村级组织注入了新鲜血液。目前，全市2983名村民小组长中，有各类种养能手1256名，农村实用技术人员497名。去年村“两委”换届中，全市共有78名村民小组长当选村干部，108名村民小组长加入中国共产党。

●公开岗位职责 让村民小组长有职有权

张家山街道郭坊村村民小组长余明贞说，当村民小组长不仅要协助镇村干部收取新型农村合作医疗参保费、农田水电费，还要帮助邻里调解矛盾纠纷，事情又多又杂。但村民小组长没有地位、没有权力，到村民家做工作，村民都爱搭不理，为村民办事像在求人。

为此，樟树市制定公示了村民小组长岗位责任制，规定村民申请宅基地、办理户口迁移，村里确定救济对象、处理组里的集体资产等都需要征求村民小组长的意见或要他们签字同意。同时，明确村民小组长在政策宣传、生产服务、土地协管、村务监督等方面的14项工作职责。

张家山街道党委书记何林仔说：“市委明确，对涉及全村的一些重大事项决策，村里都要邀请村民小组长列席参与讨论，听取他们的意见和建议，真正使其有职有权，理直气壮，有地位有威信”。

阁山镇上阳村村民小组长黄新元说：“现在村里确定低保户，事先都要征求我们的意见，看到我们与镇里干部打交道多了，在外打工的村民也时常找我们帮忙办证、报销药费，我们在村里说话管事也有威信了，如今当村民小组长，在百姓眼里就是个能人。”

阁山镇黄家巷村村委会主任罗俊古说：“以前小组长有名无实，自然懒得去管事，我们村干部就像救火队一样，整天东奔西跑，结果往往是顾此失彼，如今村里邻里发生纠纷，热天护林防火等工作，村民小组长主动去化解，带头去巡查，他们成了我们的好助手。”

自2011年至今年4月，樟树市的村民小组长及时化解带有苗头性的矛盾纠纷2300多起，樟树进京非正常访数、赴省重复集体访数和群体性事件数均为零。

[点击]

银监会合作部负责人谈实施农村金融服务“三大工程”

中国银监会近日发布《关于实施金融服务进村入社区工程的指导意见》、《关于实施阳光信贷工程的指导意见》和《关于实施富民惠农金融创新工程的指导意见》，引领农村中小金融机构启动实施“金融服务进村入社区”、“阳光信贷”和“富民惠农金融创新”三大工程。

努力让农民享受现代金融服务。银监会合作部负责人说，组织实施“三大工程”，是银监会推动加强和改进农村金融服务的重大举措。农村金融是我国金融体系中最薄弱的环节，突出表现在农村金融服务水平还不能适应农村金融市场的新变化，不能满足广大农民群众金融服务的新需求。

这位负责人说，“三大工程”实施的根本目的，是以强农富农惠农作为出发点，打造民心工程、惠民工程，让农民获得贷款更容易，办理业务更便捷，服务费用更优惠，像城里人一样享受现代金融服务。切实加大实体经济的支持力度，提升农村金融服务水平，增强农村中小金融机构核心竞争力。

八种途径使金融服务进村入社区。《指导意见》重点从8个方面明确了实施金融服务进村入社区工程的工作方法：重点加大乡镇及以下网点布设力度；多种形式开展定时定点流动服务方式；广泛布设ATM机、POS机等金融电子机具；依托农户家庭、商户和农村社区不断加大金融自助服务终端推广力度；有效提升银行卡应用水平；加大网上银行、手机银行、电话银行等现代支付结算渠道的推广应用；加强银村(社区)合作，建立与村委会、社区服务中心的信息沟通与共享机制；进一步推进面向农村金融消费者的金融知识宣传与教育。

办贷过程必须阳光化、透明化。这位负责人说，阳光信贷工程主要是通过实行信贷过程公开化管理，提高信贷业务透明度，促进信贷管理规范化，推动农村中小金融机构打造一条公开透明、规范高效、互惠互利的支农绿色通道，充分满足涉农信贷需求。

《指导意见》针对农村中小金融机构办贷过程阳光化、透明化提出了推行公示制度、开

展社会评议、实行阳光操作、承诺办理时限、公开定价标准、强化社会监督等六项具体要求。

八方面实行富民惠农金融创新。银监会合作部负责人说，在富民惠农金融创新工程指导意见中，银监会有针对性地提出了农村中小金融机构开展创新的八个方面重点内容：一是理念创新，以专业化的经营、特色化的产品、差异化的服务、精细化的管理为基本原则，不断创新经营理念。二是组织创新，构建以农村金融服务为核心的组织架构。三是产品创新，积极开发“量体裁衣”式的金融产品。四是担保方式创新，创新开办多种担保方式的涉农贷款业务。五是商业模式创新，实现对“三农”客户标准化、规模化的营销、服务和管理。六是业务流程创新，简化审批手续，实行限时审批。七是服务渠道创新，推广农户贷款“一站式”服务，探索电话银行、手机银行、网上银行等服务方式。八是信用体系建设创新。

刘诗平