





热点关注•B3

「聚焦」

# 农民工群体金融服务"四少"现象待改善



随着进城农民工群体的日益庞大,金融需求也在不断扩展 延伸。调查发现,当前一些地区农民工金融服务呈现出"网点 少、品种少、宣传少、倾斜少"的现象,加强和改善农民工金融服 务势在必行。

## ●农民工金融服务主要存在

-是金融服务网点少,影响农民工获取金 融服务的便捷。农民工选择金融服务时主要考 虑老家是否有服务网点。然而金融机构大量撤 并农村营业网点,与农民工联系最为密切的农 信社,其结算手段单一,资金汇划渠道不畅。返 乡后办理业务的机构难以与在城里务工时衔 接,对农民工获取金融服务造成困扰。

以辽宁省辽阳县为例,辖属15个乡镇、199 个村,仅有乡村金融网点42家,多数大型银行 已全部撤离乡镇,在乡镇唯有农信社、邮储和 农行三家。其中邮储银行营业时间只有几年。 还没有得到广大农民工的认可,农行网点偏 少。农民工徐状说:"在城里打工用的是工行的 银行卡,回家发现乡里连工行也没有,取款汇 款都要交手续费,很不合适。

是金融服务品种少,抑制农民工使用金 融服务的需求。目前国内个人银行业务快速发 展,但农民工群体可享受的金融服务品种甚 调查发现,多数农民工认为银行仅是存取 款机构,办理存取款、汇兑业务的农民工占多 数,只有极少数购买过理财产品和取得银行贷

辽宁银监局辽阳分局近日走访了 200 名农 民工,其中使用银行账户发放工资的36人,仅 占 18%:持有银行卡 122 人,经常使用银行卡的 70人,使用自助设备的80人;获得银行贷款的 仅为58人,主要原因是银行贷款手续复杂;大 部分农民工投资以存款为主,仅有30%购买过 保险、基金、国债等理财产品

三是金融服务宣传少,降低农民工认知金

融服务的意愿。在辽阳市受访200名农民工中 知道信用记录的仅占总数 23.5%;61%的受访农 民工不知道 ATM 和 POS 机;71%农民工不了 解理财产品。在反假币知识方面,76%农民工订 为自己难以识别假币,80%以上农民工不知道 如何处理假币, 几乎全部农民工误收假币后,

辽阳县吉洞乡赵家村村民赵生光说,银行 机构开展"送金融知识下乡"活动很好,但宣传 时间少,不"解渴"。此外,农民工工作任务重 文化程度低、接受能力差,根本无暇主动接受 金融服务知识宣传,从而为宣传工作带来难

四是金融服务倾斜少,增加农民工享受金 融服务的成本。农民工收入低,存取频繁,银行 结算业务的收费适中已成为选择金融工具的 重要依据。目前商业银行缺乏对农民工群体的 政策倾斜,金融产品起点较高,直接影响农民 工使用金融工具的积极性。

常年在外打工的王海勋说:"有的银行嫌 存钱太少,存也难汇也难,我们就把钱攒在身 边,年底回家的路上更是提心吊胆,害怕被 "据中国农业银行辽阳分行员工胡乃艳介 绍,农民工挣钱非常辛苦,花钱更是谨慎,听说 开卡需要交纳 5 元工本费和 10 元年费,往往拒

辽宁省银监局有关部门分析认为. 农民工金融诉求难以满足服务滞后的原因主

-是农民工"先天不足", 加剧金融需求

一方面,农民工金融知识匮乏 满足难度。 加剧银行柜面服务压力。辽阳、鞍山的一些 银行工作人员反映,农民工在办理业务中经 常犯下简单错误, 甚至花费 1 小时才能完整填 好一张单据等。据灯塔市农信社夏春凤介绍, 金融机构对外来农民工的户籍和信用状况不 了解, 对外出农民工的异地贷款管理难度又 大,加之农民工流动性强,收入不稳定,缺 乏有效抵质押, 只能保守放贷。

是金融机构"用脚投票" 商业银行对资金安全与收益的执著必然 导致服务方向越发疏远"三农",表现出城市 金融偏好。在一定程度上,农村信用社已成 为农民金融服务的主要中介, 甚至是一些偏 远地区的唯一合法金融机构。然而,农村信 用社历史包袱沉重、服务环境落后、信贷资 金不足,农村金融市场出现了"一农"难支 "三农"的困境。

三是国家政策"缺失缺位", 影响金融业 务有效开展。支持农民工接受技能培训和金 融教育的政策缺失,农民工综合素质难以提 高,金融业务开展缓慢;针对农民工金融服 务的监管体系缺位, 辽阳银监分局韩惠认为 目前的监管体系难以对农民工贷款的运行框 架和经营风险进行科学规定和及时监督。面 对民间金融发展壮大, 国家尚未完善相关法 规, 引导民间借贷逐步规范, 导致非正规金 融风险积聚

对农民工群体金融服务不足或缺位,衍 生出的经济和社会问题值得关注。例如,在 无法从正规金融获得金融支持的情况下, 间借贷成为农民工的"救命稻草",它以简 捷、高效的比较优势赢得巨大市场空间,高 借贷利率成为诱发金融风险的"毒瘤"。



#### 农村饮用水安全 面临五大挑战

国家发展改革委副主任杜鹰日前 在十一届全国人大常委会第二十七次 会议上作《国务院关于保障饮用水安 全工作情况的报告》时说, 我国农村 饮用水安全保障面临供水设施较为薄 弱、工程建设管理难度大、工程长效 运行机制有待完善、水源保护和水质 保障相对薄弱、基层管理和技术力量 不足五大挑战。

我国农村集中式供水人口受益比 例还不高,除原调查评估核定剩余饮 水不安全人口外,由于部分地区水源 变化、水质污染、生活饮用水卫生标 准提高、早期建设工程老化报废、移 民搬迁等原因,又新增了部分饮水不 安全人口

农村供水工程投资需求大、建设 标准低. 一些不具备条件的地区只能 采取分散或单村供水工程等措施解决 饮水问题。杜鹰指出, 间,尽管工程投资标准有所提高,但 在一些偏远地区,工程建设条件差 施工难度大,加之近年来建筑材料价 格和人工费持续上涨、投入缺口较 大。随着大量集中供水工程相继投入 管理维护任务将越来越重

杜鹰说, 农村供水工程规模相对 供水成本高、水价不到位,难 以实现专业化管理,建立工程良性运 行机制的难度大。 截至 2010 年底, 全国已建的农村集中式供水工程中有 90%是单村供水工程;全国农村饮水 安全工程平均水价还达不到完全成 本,绝大多数工程只能维持日常运 水费收入只能弥补运行成本。无 法足额提取工程折旧和大修费, 不具 备大修和更新改造的能力。

他说,农村饮用水水源类型复 规模小、分布广,农业面源污染 以及生活污水、工业废水不达标排放 问题突出,水源地保护难度大,各项 保护措施难以完全落实, 甚至在南方 部分水资源相对丰富的地区也难以找 到合格水源。部分农村供水工程,特 别是早期建设的一些单村供水工程 存在着设计时未考虑水质处理和消毒 设施,或虽有设计但未按要求配备 配备了但未正常使用等现象。由于缺 乏专项经费,一些地方缺乏水质检测 设备和专业技术人员, 水质检测工作

近年来,农村饮水安全工程建设 力度加大,但大多数地区的农村饮水 安全工程技术和管理力量并没有相应 增加。杜鹰指出,相关人员不足,培 训滞后,整体素质不高,服务体系不 工程专业化管理程度不高。另 完善. 外,村镇供水工程大多地处偏远乡 村,条件差、待遇低,对专业技术和 管理人员也缺乏吸引力。

吕诺

#### ●金融机构"用脚投票" 国家 政策"缺失缺位

### - 【延伸阅读】-----

## 多措并举引导金融机构提供"倾斜"政策

国家统计局监测报告显示,2011年,全国 农民工总量达到 25278 万人。其中,外出农民工 15863万人。满足如此庞大的群体的金融需求, 不仅将给银行机构带来巨大的市场空间 更是 构建和谐社会弥合城乡鸿沟的现实需要。 基层部门和专家学者对改善农民工金融服务 提出以下几点建议.

一是引导更多金融机构"返乡扎根" 鞍山 银监分局局长刘文义说,以往邮储、农行等大 型商行在农村扮演着"抽水机"角色,将农民存 款拿走易地贷款,没有反哺于三农。经过国家 深化金融体系改革后,他们正在变身"蓄水 池".把更多的资金留在三农领域。大型商行的 进入,不仅将增加信贷投放,还会引发农村金 融体系的深刻变化。但与发达的城市金融体系

不同,为农服务的金融市场供给方主体仍偏 少,这与新农村建设与三农发展对信贷需求的 快速增长并不相符,国家在鼓励金融机构"返 乡"时需要进一步给予政策引导

二是努力构建金融服务网络平台,有效化 解农民工金融服务供求矛盾。地方政府应充分 发挥公共服务职能,为农民工群体提供金融产 品使用讲解和注意事项等针对性的金融培训 地处城乡结合部的银行机构应开辟"农民工专 柜",为农民工理财"把脉"。加快农村信用社系 统对接,增强跨行支付清算功能。培育农村金 融市场竞争格局,鼓励设立村镇银行,引导民 间金融健康发展,消除乡村金融"盲区"

三是建立健全金融服务政策体系,全面实 现农民工金融服务支农惠农。积极探索农民工

林权、土地承包经营权、粮食直补、农机补贴等 抵质押方式,帮助农民工"扎根"城镇。同时,加 大信贷产品创新力度,在农户小额信用贷款、 农户联保贷款的基础上 积极开发"农民工短 期帮扶贷款"和"农民工长期创业贷款" 适当 降低农民工金融服务收费标准 金融机构应按 照"多予、少取、放活"的方针、对基础类服务以 低收费或免费为主

四是切实加强金融服务风险管理,真正解 决农民工金融服务后顾之忧。银行机构应加快 建立农民工信用档案,提高银行授信部门甄别 能力,减少贷前风险;地方政府应健全农民工 贷款担保机制,设立农民工贷款担保基金,扩 大农民参加保险范围,以分散、转移农民工贷 款风险

## 土壤调理剂具有广阔发展空间

日前,由中国化工信息中心、 业科技股份有限公司共同主办的"2012年中国 首届土壤调理剂产业发展峰会"在北京举办, 与会专家一致认为,在目前我国土壤肥力退化、 耕地遭受污染的情况下, 土壤调理剂具有广阔 的发展空间

由于化肥的不合理施用,目前日益凸现的 土壤污染、退化、缺素等问题成为影响我国农 业可持续发展的最大障碍。全国农业技术推广 服务中心土壤与肥料技术处处长李荣介绍,目 前我国 40%以上土壤耕地已退化、1.5 亿亩耕地 此,从上世纪80年代就引进我国的土壤调理剂 产品被重新提起,经过科研部门人员和全行业 的共同努力,产品种类越来越多,技术水平不 土壤调理剂在近几年得到迅猛发展。

"需要认清的是土壤调理剂并不是肥料 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研 究员赵秉强指出, 当前对于土壤调理剂的主流 定义是用于改良土壤物理, 化学和生物性质, 使其更适宜于植物生长的产品, 而不是提供植 物养分的肥料。 他还预测, 未来国内化肥供应

量将会出现拐点,由当下6000多万吨下降到 5000 万吨左右,而具备调节土壤酸碱度、降低 盐碱危害、解决连作障碍等功能的土壤调理剂 的发展空间更为广阔。

会上, 有关专家就土壤有机质提升 调理剂登记管理制度、土壤调理剂发展现状与 展望、土壤连作障碍管理及防治、腐植酸对土 壤的调理作用、调理剂改善土壤理化症状的对 比实验、微生物修复菌剂的研发及应用前景。 土壤调理剂推广施用瓶颈、土壤调理剂企业的 营销布局及战略等方面做了精彩报告,并就土 壤调理剂行业形势、发展动向、推广应用模式 等热点问题进行了广泛深人的研讨。

### 注销公告

上海合鑫市政基础工程有限 公司即日起注销, 注册号 3102262045271,特此公告。

#### 遗失声明

上海申贤除尘风机厂遗失工 商营业执照正副本, 注册号 3102262042387,声明作废。