

话说都市农业

全方位解读和剖析 聚焦十余个国家和城市的探索案例



思考

本版选录的文字是上海“三农”问题研究者在借鉴国内外对都市现代农业理论研究的的基础上，结合上海都市现代农业发展的实践，提出的有关都市现代农业的一些理论思考学术观点，对开拓思路、创新理念，具有借鉴作用。现整理摘编如下，供大家参考（排名不分先后）。

——编者

科技创新对上海都市农业发展具有决定性意义

吴爱忠

上海市农业科学院院长

上海是一个拥有2300万人口的特大城市，人多地少、水资源紧缺，而且，随着城乡一体化发展进程的加快，农业的发展空间进一步缩小，加上环境等资源的刚性约束，上海都市农业发展的方向和道路必须走高效生态，必须更加依靠科技进步。近年来，上海都市农业取得了长足进步，农业生产稳步发展、农业科技水平明显提高、农业装备水平显著增强、农业的多功能性逐步显现，这一成就的取得实属不易，其中，农业科技创新发挥了重要的支撑作用。

上海是我国最早提出并发展都市农业的城市。1994年市政府就提出建立与国际大都市相适应，具有世界一流水平的现代化都市型农业的构想，成为第一个将发展都市农业列入“九五”规划和2010年国民经济发展规划纲要中的城市。在上海经济总量中，农业的增加价值仅占不到1%。但在高楼林立的大都市里，“农业”不仅是人生命的加油站，滋养着人的“胃”，还滋润着人的“心”和“肺”。农业的生产、生活、生态等方面的多功能性以及其日益显现的隐性价值，承载着粮食安全、食品安全、生态安全、文化传承和社会稳定的重要使命，彰显着农业在上海经济社会建设中的不可或缺的地位和作用。

当前，上海农业面临着以下发展瓶颈，需要通过农业科技创新加以突破。一是上海人多地少，人均不到一亩地，农业资源紧缺，要提高资源利用率、土地产出率、劳动生产率，确保城市农产品，特别是蔬菜等鲜活农产品供应，必须依靠农业科技创新；二是农产品质量安全关系到消费者健康和城市的安全，要建设高效、生态、优质、安全的都市现代农业，必须依靠农业科技创新；三是上海要率先在全国实现农业现代化，必须依靠农业科技创新；四是上海农业从业人员总体上文化、技能水平低，要建设一支新型的专业化、职业化的农业经营者队伍，必须依靠农业科技创新。因此，农业科技创新对上海建设都市现代农业具有决定性的战略意义。

评价指标应反映都市型现代农业的本质特征

潘迎捷

上海海洋大学校长

构建都市型现代农业评价指标体系之最终目的在于促进这种农业的可持续发展，并提高人类社会福利。为此，在构建都市型现代农业评价指标体系时就应体现都市型社会发展对农业的基本要求，主要表现在：

1、体现都市型现代农业的主要功能。纵观人类发展的轨迹，综合考察欠发达国家、发展中国家以及发达国家的现实可以看出，随着人类社会经济的发展，自然资源越来越稀缺、生态环境越来越宝贵、人们的精神文化需求越来越强烈，因此都市型现代农业的生态、文化功能也越来越重要。鉴于此，笔者认为都市型现代农业评价指标体系不仅应当涵盖必要的经济、社会指标，同时也应当囊括必要的生态及文化指标。

2、体现社会历史发展对农业的基本要求。都市型现代农业是人类历史发展到城市化水平比较高时出现的一种产业形态。作为历史发展的产物，它必须能够顺应历史发展的潮流，必须能够体现这种高度城市化的人类社会发展对农业的基本要求。综观历史可以发现，随着城市化水平越来越高，一些产业慢慢地淡出历史舞台，同时也有一些能够适应城市化发展的产业逐渐形成。然而无论其他产业如何演替，作为社会发展基础的农业始终存在，只不过不同发展阶段与其他产业耦合的状况和方式不同。显然，作为一种新阶段中的农业的新形态，都市型现代农业的发展必须能够体现出这种新的趋势，并逐步实现和这些新兴产业的耦合。

3、反映都市型现代农业的本质特征。作为一种与高度城市化水平相适应的现代产业形态，都市型现代农业具有与传统农业相区别的本质特征。显然，都市型现代农业评价指标体系应当能反映出这些本质特征，否则就很难客观反映出所评价的对象的实质。其主要特征可简略地总结为战略安全性、优质性、环保性、高效性、现代性、开放性、高度的市场导向性、统筹（协调）性等几个方面。

现代都市农业对保障城市食品安全至关重要

王振

上海社会科学院副院长

现代都市农业的功能特质，决定了其对城市食品安全的保障，具有三个不可忽视的积极作用。

一是现代都市农业的安全可控性较强，可以更加有效地做到源头管理，确保农产品生产、加工、配送的品质安全性。现代都市农业在地域上与城市一体，更容易从田头管到篮头；在生产方式上以设施化、标准化、优质化为基础，更容易做到绿色无公害；在经营者行为上，由于本地地缘关系，更容易做到行为的自觉、自律。

二是现代都市农业的政府引导性较强，可以更加有效地形成政府、生产者、市场三者的互动，确保城市居民日常生活必需。城市越大，强化政府特性表现越明显，这是当今我国城市发展中的一个鲜明特点。在建设现代都市农业中，政府的直接引导表现得更加充分，一方面为推进城乡统筹发展，地方政府表现了更多的主动性和主导性；另一方面为建设一个与现代化城市相匹配的郊区农业，地方政府对弱势农业更多采取了直接的投资、资助、补贴手段，将其打造成为城市提供更多菜篮子服务和休闲、生态服务的现代都市农业。农产品供给，特别是菜篮子农产品涉及民生发展，因此政府有必要建立长效机制以保障城市居民生活必需。

三是现代都市农业的市场灵敏性较强，可以更加有效地调节鲜活农产品生产，确保城市鲜活农产品的供应。现代都市农业是一种规模化、组织化的农业经营方式，对市场的了解和把握要远胜于传统的小农。特别是，因为距市场近，对市场熟悉，经营者对市场供需实际情况的了解可以做到及时、准确。这是现代都市农业特有的竞争优势，有助于经营者多生产经营一些投

入高但附加值更高的优质农产品或时令农产品。

都市农业是农业产业低碳化的一个好途径

吴方卫

上海财经大学

现代都市农业经济研究中心主任

都市农业已经成为中国现代农业的有机组成部分之一，从都市生态系统的角度来看，都市农业在农产品生产、维持生物多样性、气候调节、土壤保持及肥力更新、环境净化等方面扮演着城市自然生态系统中无法替代的重要角色，是保持城市生态系统平衡和维持生态系统服务功能可持续发展的基础，同时，发展良好的都市农业还是都市节能减排、应对气候变化的一支重要的有生力量。

现代都市农业以生态绿色农业、观光休闲农业、市场创汇农业、高科技现代农业为标志，以园艺化、设施化、工厂化生产为主要手段，利用田园景观、自然生态及环境资源，结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活，既为都市提供鲜活、安全、优质和有特色的农副产品，又发挥生态与文化功能，为人们休闲旅游、体验农业、了解农村提供场所。都市农业中的低碳元素主要包含在生态农业、循环农业和观光休闲农业之中。

实行轮作，混种牧草，混合放牧，增施有机肥，采用生物防治，实行少耕免耕，减少化肥、农药、机械的投入，稻田养鱼、养萍，以及林粮、林果、林药间作的立体农业，种、养、加结合等复合生态农业模式，对都市农业节能减排，实现低碳化生产起到重要作用。

作为都市农业重点发展的“种植—养殖—加工—综合利用”和“从田头到餐桌”的食品农产品供应链，以及农业有机废物多级综合利用等循环农业，都有着很明显的节能减排效果。

都市农业的特征是普遍实行农业标准化，通过制定和实施标准，把农业产前、产中、产后各个环节纳入标准生产和标准管理的轨道。可以把先进的低碳科学技术和成熟的管理经验组合成低碳农业标准，推广应用到低碳农业生产和经营活动中，把低碳农业科技成果转化成为现实的生产力，从而取得经济、社会和生态的最佳效益，达到高产、优质、低碳、高效的目的。

利用农业景观资源和农业生产条件，以及森林和滩涂湿地等，为市民提供就近经常光顾的旅游观赏景区与休闲场地，让人们重新回归自然，更多地亲近阳光、绿色和新鲜的空气，充分享受农村浓郁的乡土风情和浓重的泥土气息，获得安宁与身心的净化，本身就是一种低碳化的生活方式。

都市农业是一项复杂而系统的工程

方志权

上海市农村经营管理站站长、

研究员、管理学博士

无论从生产经营的成果来看，还是从功能来看，都市农业都不仅仅局限于向城市提供单一的食品性产品，而是转到提供集生产、生活、生态为一体的复合型产品和服务。

与一般农业相比，都市农业是一种较为纯粹的公共物品，具备了效用的不可分割性、消费的非竞争性和受益的非排他性的特征，具有巨大的外溢性。

在充分肯定经济增长和城市发展对都市农业带来巨大益处的同时，我们不能忽视都市农业无时无刻地遭受着相关负面影响，如环境污染对都市农业的影响、改变用地功能带来“暴富”的诱惑等。因此，不能忽视都市农业是在矛盾中生存较为脆弱的产业，应将都市农业发展纳入整个城市发展的总体规划，并通过制定法律规章，切实对都市农业予以保护。

都市农业既要体现城市性，又要体现农业性。一方面，都市农业最基本的城市性，没有城市的辐射和影响，就不存在都市农业。都市农业意味着城乡是融合关系，城市需要农业，农业依托城市，城乡互动、协调发展。另一方面，都市农业还要体现农业特色，突出农村生活风貌和丰富乡土文化内涵。一旦失去了“农”味，那也不是都市农业。都市农业是一项复杂而系统的工程，单靠农业自身是难以实现的，必须靠全社会的共同努力。此外，政府在都市农业发展过程中所起的作用至关重要。

现代都市农业与城郊农业存在本质差异

干经天

上海市农业科学院农经室研究员

现代都市农业具有与城市及其产业高度融合的本质特点，以及与城市其他产业基本相同一致的产业形态和生产方式，这与城郊农业存在本质差异，主要体现在以下方面：

1、生成起点的不同。城郊农业的起点是农区农业，而现代都市农业的起点是城郊农业。

2、生成区域的不同。城郊农业的生成区域主要是城市周边的农村地区，即城市的郊区。而现代都市农业却生成于城市之中，以及城市化地区。

3、生产功能的不同。由于现代都市农业真正成为了城市的一个组成部分，因而城市功能的多样化，也就决定了现代都市农业功能的多元化。而城郊农业，由于在地域上与城市是分离的，因此，城郊农业实际上并不具备功能多元化的内在需求和外部条件，以生产功能为主，加上不完整的外向功能和生态功能，是其必然的现实。

4、与城市融合度的不同。现代都市农业与城市真正融合成了一个有机整体。而城郊农业实际上与城市常常处于若即若离的状态。城市鲜活农产品生产基地的地位，并不意味着能与城市真正融为一体。正如交通发达后，农区农业为城市提供鲜活农产品，但并不与城市融为一体一样。

5、产业布局的不同。现代都市农业成块、成片状地遍布于城市及城市化地区。城郊农业则成圆形环状梯度分布于城市的郊区。

6、产业融合程度的不同。由于现代都市农业在本质上是城市化的产业结构，这就为现代都市农业与城市其他产业之间，架起了一座能够相互融合的本性相通的桥梁。而城郊农业，因为在本质上还是农区式的产业结构，因此，使城郊农业与城市其他产业之间难以融通。

7、集约化程度的不同。由于现代都市农业具有城市化的产业结构，以及与城市其他产业相融的本质特征，因而，现代都市农业完全可能达到与城市其他产业集约化程度接轨的高度。而城郊农业的集约化程度，在总体上无论如何是无法与城市其他产业相提并论的。

8、产业地位的不同。由于现代都市农业产业结构的城市化，产业链加粗、加大、加长，产业集约化程度能与城市其他产业接轨。而城郊农业却并不具备这样的条件和可能性。因而，无法最终摆脱弱小产业地位。

SIKAO