

话说都市农业

全方位解读和剖析 聚焦十余个国家和城市的探索案例

概念



都市农业的定义

对于都市农业,我国学者普遍引用的一个定义是:“都市农业(Agriculture in city countryside)指在经济发达国家的一些大都市里,保留一些可以耕作的土地,由城里人耕种,即都市农业”,其英文原意是“都市圈中的农地作业”。具体是指分布在都市内部及其周围地区或者大都市经济圈内,紧密依托城市、服务城市的特殊形态的农业。

都市农业是以生态绿色农业、观光休闲农业、市场创汇农业、高科技现代农业为标志,以园艺化、设施化、工厂化生产为手段,以大都市市场需求为导向,融生产性、生活性和生态性于一体,优质高效和可持续发展相结合的现代农业。

都市农业与传统农业不同,传统农业是以种植业和养殖业为主的农业,都市农业是强调发挥对大都市的保障功能和服务功能为主的农业。

都市农业与城郊农业都是依托城市、服务城市、适应城市发展要求,纳入城市建设发展战略和城市规划建设的农业。但二者还有不同点,城郊农业主要是为城市供应农副产品,满足城市商品性消费需要为主,发展水平相对较低,位置居于城市周边地区。而都市农业是为满足城市多方面需求服务,尤以生产性、生活性、生态性功能为主,是多功能农业,发展水平较高,位置在大城市地区,可以环绕在市区周围的近郊,也可能镶嵌在市区内部。可见,都市农业与大城市的生活消费、市场供应、旅游休闲、环境保护等多方面密切相关,充分显示出都市现代农业的特征。

至于观光农业、休闲农业、旅游农业等,都是都市农业的一些具体经营方式,不能说它们本身都是都市农业,根据目前的经验分析,只是大城市人均GDP达到2000—3000美元左右的时候,就可能进入都市农业阶段。



都市农业的基本特征

农业产业结构的高度市场化

农业产业结构的市场化就是要根据农产品市场的供求情况并结合都市各区县、乡镇的农业自然资源条件和社会经济条件,确定适宜开发的主导产业和主导产品,发展产加销一体化的市场农业和高度开放的外向型农业,开拓国内外市场。

农业生产方式的集约化

集约化生产是都市农业的基本特征之一。要实现集约化生产,就必须改变过去的粗放型、兼业化的生产方式,向机械化、良种化、专业化、规模化融为一体的生产方式发展。

农业经营形式的产业化

都市农业的产业化就是要做到:①组建龙头企业,架起市场与农户的桥梁。利用大都市资本经济实力,组建农业龙头企业,并采取“公司+基地或农户”的组织载体。纵向实行种养加、产加销、贸工农一体化,横向实行土地、资金、技术、劳力的集约化经营。②协调龙头企业与基地或农户的利益关系。对龙头企业与基地或农户全面推行契约化经营、合同化管理,组织龙头企业与基地或农户签订产销合同,明确产销双方的权利和义务,使双方真正结成风险共担、利益共享的经济利益共同体。③树立农业企业形象,创立品牌。要借鉴现代工商企业在生产与营销等方面的管理经验,建立农业企业形象,开发自己的主导产业和特色产品,在市场竞争中处于优势地位。要采用先进的科学技术和设备来武装龙头企业,按市场需求确定农产品生产、加工的规模,避免

主导产业和产品趋同,超出市场容量。

农业生产手段的高科技化

首先,要实现生产设施的自控化和生产技术的智能化。依靠科技进步,通过引进、消化和吸收,建设和发展具有国内外一流水平的设施化现代农业生产基地和示范区,并体现先进设施、技术的辐射功能。

其次,要实施科教兴农战略,使都市农业经济获得强有力的依托。一要实行农科教结合。以科技为先导,以教育为支撑,以重点攻关项目为突破口,并以提高全体农业劳动者的素质为基点,推进农科教结合,使农业科研成果、农业教育出人才。二要开展多种形式的科技服务。要充分发挥农业科技队伍的作用,要健全农技推广体系,积极组织大专院校、科研单位投身农业产业化,使科研成果与产品开发结合,专业队伍与群众结合,形成各方共同参与的技术推广网络。

农业生产“三效益”的协调统一

都市农业不仅注重经济效益,而且要求实现经济、生态和社会三大效益的有机统一。

都市农业的经济效益是指增加农业生产收入,农民脱贫致富等目标的实现程度;生态效益是指合理利用都市农业资源,使其永续利用,并防止环境污染,净化、美化、绿化都市等目标的实现程度;社会效益是指保证都市农副产品供给的有效性和安全性,扩大农村就业机会,以及改善都市投资环境等目标的实现程度。

都市农业的演变

都市农业的产生和形成经历了一个渐变的过程。从国际上看,日本是出现都市农业最早的国家之一。都市农业一词最早见于1930年出版的《大阪府农会报》杂志上,“以易腐败而又不耐储存的蔬菜生产为主要目的,同时又有鲜奶、花卉等多样化的农业生产经营”,称为都市农业。而都市农业作为学术名词最早出现在日本学者青鹿四郎在1935年所发表的《农业经济地理》一书中。50年代末60年代初美国的一些经济学家开始研究都市农业。我国都市农业的提出与实践始于90年代初,其中以上海、深圳、北京等地开展较早。

发达国家的都市农业,无论是在理论上还是在实践上都已经趋于成熟,形成了类型多样、功能齐全的都市农业产业体系,并取得了良好的社会、经济和生态效益。近年来,随着发展中国家城市化水平的不断提高,其都市农业的发展速度也越来越快。由于发达国家和发展中国家的自然、社会、经济等条件有所不同,因此其都市农业的发展也存在着较大的差异。

在美国,都市农业被称为都市区域内的农业,其创造的农产品价值已占全国农产品总价值的1/3以上,主要形式是耕种社区(或称“市民农园”),通过农场与社区互助的组织形式,加强农民和消费者的关系,增加区域食品的供给,从而促进当地农业经济的发展。日本的都市农业主要集中在三大都市圈内,即东京圈、大阪圈和京中圈。其特点是:呈点状和片状分布;蔬果生产占主导地位;园艺生产设施先进;有都市观光、休闲、体验农业等多种形式。

我国台湾地区于20世纪80年代初就开始制定都市农业计划,经过20多年的发展,其管理体系已基本健全,并且取得了明显的成效,在旅游、教育、环保、医疗等方面发挥了积极的作用。其主要特点是:形态多、规模大、分布广,有观光农园、休闲农场、假日花市等多种形式。

发达国家和发展中国家都市农业的对比

	发达国家	发展中国家
发展目的	认识到农业的多功能价值;市民提出文化、休闲等方面要求	更多是作为城市谋生手段,为城市低收入阶层提供必要的食品和收入
主要类型	劳动力素质较高,其都市农业科技含量也较高,大量运用了各种先进技术,如农业生物技术、信息技术等,在日本的部分地区甚至实现了机器人下田作业。发达国家的都市农业属于技术和资金密集型产业,具有较好的规模效益	发展中国家的都市农业与传统农业比较相似,其机械化操作水平往往不是很高,主要依靠大量劳动力的投入,仍属于劳动密集型的产业,产品的自给程度高,商品化程度低,主要针对地方性市场,未能实现规模效益
政府态度	政府的政策支持和规范化管理是都市农业健康发展的重要保证	政府不太重视都市农业,甚至对都市农业持否定态度,发展存在较多障碍
农业产品	按市场需求进行生产,商品化程度较高,产品有鲜花、牛肉、水果等	规模较小,其产品主要用于自给;产品主要以粮食和蔬菜为主
面临的问题	加强高科技的研究、投入和运用,如在城市广泛使用温室或其他密集型生产系统生产水果和蔬菜,在生产中广泛应用无土栽培法,采用多种替代技术,减少化肥和杀虫剂的使用量等	经济、社会等方面,如尚未将都市农业列入城市发展规划范畴,土地的可获取性有限;相关配套的道路、交通、能源等基础设施不足;缺乏信贷的支持和法律方面的依据等

发展中国家和地区的都市农业与发达国家和地区的都市农业有着截然不同的产生和发展过程。21世纪,人类面临的两个重大挑战是快速城市化和不断增长的贫困。在非洲、亚洲和拉丁美洲的很多城镇中,这两种现象融为一体,形

成一种新现象,即“贫困(现象)的城市化”。大量人口涌入城镇,而城镇无法提供充足的就业机会,对不断扩大的低收入阶层而言,从事都市农业就成为他们必要的甚至是唯一的选择。在发展中国家,都市农业发展迅速,城市中从事都市农业的家庭占有相当大的比重,并且这一比重呈不断增长的态势。在非洲,80年代从事都市农业的人口占城市总人口的10%~25%,到90年代这一比重快速上升到70%。亚洲,90年代从事都市农业的人口比重达到了60%。

GAINIAN