

农民工融入城市难点问题仍待破解

今年“两会”，政协委员对农民工融入城市给予高度关注。可以预见，随着我国统筹城乡社会发展工作力度的加大，农民工融入城市的步伐将加快。但户籍制度改革、农民工各项保障制度的建立等难点问题仍待破解。



“三农”投入持续加大 城乡一体化格局尚未形成

近年来，国家持续加大对“三农”的投入，农村民生持续改善。农村实现了真正意义上的免费义务教育；国家搭建起农村社会保障制度框架，新型农村合作医疗覆盖 97% 的农民，农村最低生活保障制度覆盖 5300 多万人，新型农村社会养老保险试点覆盖 60% 的县，7800 多万农民领取了养老金；农民工就业领域不断拓宽，工资水平、社会保障标准逐步提高，随迁子女入学问题加快解决，劳动保护和居住条件不断改善。

2011 年，中央财政“三农”支出已超过 1 万亿元，比上年增加 1839 亿元。但与此同时，我国城乡居民在就业、医疗、教育、社会保障等方面的差距还不小，城乡二元格局尚未根本打破，进城农民工还未真正享受市民待遇。

“农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现出来的新型劳动大军。但城市里农民工的政治、经济、文化权益还没有得到有效保障，城市的基本公共服务，还没有完全覆盖这一群体。”全国政协委员、提案委员会主任李铁林说。

国家统计局发布的数据显示，2011 年我国农民工总量为 25278 万人，比上年增长 4.4%。其中，外出农民工 15863 万人，增长 3.4%；本地农民工 9415 万人，增长 5.9%。

全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长陈锡文表示，现在进城但没有城镇户籍的人口比重很大。据他估算，我国统计为城镇人口的农村户籍人口大概还有 3 亿。

户籍制度等仍阻碍 农民工融入城市

户籍制度改革是农民工融入城市的难点和关键。农工党中央在提案中指出，本着积极稳妥、循序渐进的原则，国家在一些地方开始了不同形式的户籍制度改革试点。各试点地区

根据国家统一改革目标，结合本地实际，创造了不同的改革模式，取得了一定成效，但也面临一些共同的难题。比如，缺乏法律法规的有效支撑；城镇教育资源的严重短缺；社会制度不配套所导致的社会不公；现有的城镇管理水平 and 能力不足等等。

“户籍制度改革的核心，是城乡不同福利体制的改革，工作重点要放在提高农村福利制度，并使两种制度顺利接轨。”在 3 月 10 日提案办理协商会上，国家发展改革委副主任杜鹰着重提出了改革成本问题。改革的成本到底由谁承担？是政府、企业、城市人口还是农民自己？“以土地承包经营权换社保、宅基地使用权换住房，都是不妥的，成本不能完全由农民承担。”杜鹰说。

“公安部正在起草‘居住证管理办法’，以解决当前农民工进入城市迫切需要解决的问题。目前，办法已初步形成草案，正在征求各有关部门意见。”参加 3 月 10 日提案办理协商会的公安部副部长黄明表示，户籍制度的改革是一个需要稳妥推进的过程。公安部门正会同有关部门和一些专家学者，做整个流动人口的宏观政策研究。

在户籍制度改革稳妥推进过程中，要着力构建包括住房、医疗、教育、养老保险在内的农民工社会保障体系。

广西壮族自治区政协副主席李彬表示，当前，农民工住房问题，应纳入城市发展的整体规划，各市政府应加大投资力度，着力打造一批适合农民工居住的廉租房、公租房、经济适用房，以解决其进城居住的问题。有条件的企业应建造农民工职工集体宿舍。医疗、养老保险等问题应本着“三个一点”的办法加以解决，即打工城市政府出一点，打工企业出一点，农民工自身出一点。农民工子女教育问题应根据国家义务教育法的规定，纳入打工城市范围，加以统筹解决。

此外，近年来，国家相继出台了一系列维护农民工合法权益的政策和文件，各地劳动保

障监察部门投入大量的人力、物力，有力地维护了农民工的合法权益，但在维护农民工合法权益过程中仍存在以下一些问题：农民工工资保证金难以足额收取；劳动保障维权程序繁琐、手段有限，办案时效难以把握；农民工维权案件查处难度大。

加大改革力度 加快农民工融入城市步伐

第一，制定户籍改革整体方案，统筹协调各种利益关系，建立改革的基本原则和制度框架。农工党中央建议，制定《户籍法》，建立政策调节与法律约束相结合的人口管理机制。建立由户口登记、身份证管理等制度构成的，以现代科技装备的人口管理系统，实现静态管理向动态管理的转变。

第二，加快相关体制机制改革，建立有利于户籍制度改革的配套机制。逐步建立健全城乡统筹的就业制度。建立更大覆盖面的社会保障机制。积极推动城乡教育事业均衡发展。

【链接】

农民工融入城市的步伐有望加快

2011 年，国务院发展研究中心课题组在调研中了解到，我国农民工市民化存在以下问题：城乡平等的就业和收入分配制度还未形成；农民工各项社会保障参保的比例不高；覆盖农民工的城镇住房保障体系还没有建立；农民工城市社会参与程度总体很低；户籍制度改革迈开步伐，但实质性进展不大。

全国政协委员、湖北省工商联副会长茅永红表示，“十二五”时期是推进农民工市民化的关键时期。加快推进农民工市民化进程，必须把以人为本作为根本要求，以

扩大农民工转移就业、保障农民工合法权益、完善农民工公共服务和允许农民工进城落户定居为重点，加快推进劳动就业、教育、公共住房、社会保障、户籍等制度的改革，促进农民工共享改革发展成果。

今年两会，7 个民主党派中央、共青团中央和部分委员，围绕“农民工融入城市”主题深入调研，提交了 180 余份提案。中央政法委、国家发展改革委、教育部、公安部等 8 个承办单位负责人参加了提案办理协商会。随着统筹城乡社会发展工作力度的加大，农民工融入城市的步伐有望加快。

上海市 2012 年农业综合开发产业化经营
中央财政贴息资金项目公示

国家农业综合开发产业化经营项目以壮大龙头企业和农民专业合作社、促进农民增收为目标，扶持具有明显竞争优势和辐射带动作用产业化经营项目，促进优势农产品基地建设和农产品加工业结构升级，提高农业生产的专业化、规模化、集约化和标准化水平，逐步形成优势突出和特色鲜明的主导产业，推进现代农业产业体系建设。根据《国家农业综合开发资金和项目管理办法》（财政部令第 60 号）精神，按照规定程序，现将上海市 2012 年国家农业综合开发产业化经营中央财政贴息资金项目公示如下，公示时间为 5 个工作日：

联系电话：54679568-15042、15048；
联系地址：上海市肇嘉浜路 800 号 1504 室。

上海市农业综合开发办公室
2012 年 3 月 20 日

序号	项目单位名称	项目名称	贴息额合计 (万元)	序号	项目单位名称	项目名称	贴息额合计 (万元)
1	上海塞翁福农业发展有限公司	高新农特产品加工配送中心 固定资产贷款	60	18	上海红马饲料有限公司	农产品收购流动资金贷款	110
		农产品收购流动资金贷款	40	19	上海农好饲料有限公司	农产品收购流动资金贷款	170
2	上海森峰园蜂业有限公司	蜂产品深加工厂房扩建项目	172	20	上海融氏企业有限公司	农产品收购流动资金贷款	100
3	上海雪榕生物科技股份有限公司	原材料收购流动资金贷款	170	21	上海清美绿色食品有限公司	农产品收购流动资金贷款	160
4	上海丰科生物科技股份有限公司	珍稀食用菌工厂化生产流动资金贷款	140	22	上海一只鼎食品有限公司	年糕及腌渍蔬菜产品深加工 流动资金贷款	47
5	上海欧万企业发展有限公司	1.5 万吨果蔬流通设施扩建项目 固定资产贷款	173	23	上海崇明县粮油经营有限公司	粮食收购流动资金贷款	75
6	上海洲联食品有限公司	收购原材料流动资金贷款	25	24	上海老杜鸭鸭养殖有限公司	禽产品收购流动资金贷款	75
7	上海荷裕冷冻食品有限公司	固定资产贷款	49	25	上海北湖现代农业发展有限公司	流动资金贷款	43
8	上海升月米业有限公司	农产品收购流动资金贷款	55	26	上海星辉蔬菜有限公司	采购蔬菜流动资金贷款	40
9	上海奕方农业科技股份有限公司	农产品收购流动资金贷款	65	27	上海都市农商社有限公司	循环农业工厂化食用菌生产 项目固定资产贷款	192
10	上海香川饲料有限公司	粮油收购流动资金贷款	140	28	上海市川东农场	粮食收购流动资金贷款	135
11	上海泖港农业发展有限公司	农产品收购流动资金贷款	23	29	上海都市生活企业发展有限公司	蔬菜采购流动资金贷款	230
12	上海新农饲料有限公司	农产品收购流动资金贷款	85	30	上海海丰米业有限公司	收购农产品流动资金贷款	135
13	上海松林工贸有限公司	农产品收购流动资金贷款	30	31	上海大瀛食品有限公司	农产品收购流动资金贷款	35
14	上海青西禽蛋食品有限公司	农产品收购流动资金贷款	30	32	上海跃兴旺贸易有限公司	农产品收购流动资金贷款	215
15	上海润新油脂有限公司	农产品收购流动资金贷款	21	33	上海艺杏食品有限公司	农产品收购流动资金贷款	27
16	上海汉康豆类食品有限公司	宝山区 76000 吨豆制品 加工迁建项目固定资产投资贷款	182	34	上海城市食品配送有限公司	农产品收购流动资金贷款	45
17	上海银龙农业发展有限公司	农产品收购流动资金贷款	140	35	上海福新面粉有限公司	农产品收购流动资金贷款	110
				36	上海正义园艺有限公司	农产品收购流动资金贷款	100
合计			3644				