

我国出台现代农业发展纲领性文件

四大指标勾画现代农业前景

[相关]

国务院日前印发《全国现代农业发展规划(2011—2015)》(以下简称《规划》),使得现代农业在我国实现了从单纯理念要求到具体实际举措的跨越。《规划》用具体的目标任务、详尽的数字指标以及差异化统筹推进的发展策略,对我国现代农业发展进行了全面规划,为今后农业现代化发展指明了方向。

●发展势头越好越不能忽视农业发展

2007年中央一号文件第一次提出大力发展现代农业,几年来,中央持续大力支持现代农业发展,很多地区正逐渐从传统农业向现代农业转变。然而,我国人多地少、农业比较效益低、农村地域广、农业发展不平衡等特点决定了现代农业发展是一个长期的过程,急需从单纯的概念上升为具体的规划措施,从全国加以推进。《规划》标志着今后5-10年现代农业发展有了纲领性文件。

缘何此时出台现代农业发展规划?农业部农村经济研究中心副主任赵长保说,尽管近年来我国农业发展势头很好,也得到了前所未有的重视,但发展势头越好,就越可能出现忽视农业的现象。“农业本身的特点决定了其在出问题的时候会引起所有人的重视,而一旦发展势头良好,就容易被忽视。”赵长保说。国家在此时出台促进现代农业发展的政策,正是为了避免这种现象发生。

农业部总经济师陈萌山在农业部日前举行的新闻发布会上表示,《规划》的发布标志着发展现代农业从理念要求变成了实际举措,标志着现代农业发展在国家政策的顶层设计上有了总体部署安排,同时,“十二五”将成为推进现代农业发展的重要时期。

据陈萌山介绍,《规划》将现代农业发展的指导思想概括为“一条主线、两个目标、三个能力、四个化、五个支撑”,即以转变农业发展方式为主线,以保障主要农产品有效供给和促进农民持续较快增收为主要目标,以提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力为主攻方向,着力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化,着力强化政策、科技、设施装备、人才和体制五个支撑。

●详尽指标勾画现代农业前景

《规划》提出了现代农业建设“5年取得明显

进展、10年取得突破性进展”的阶段目标。在此定性描述的基础之上,一大亮点就是将发展目标量化为7个方面共27条具体、可考核的指标,在2015年加以初步实现。相关专家一致认为,此次《规划》制定的目标重在量化,指标相对较为稳妥,并不冒进,多数实现起来难度不大。但是同时应注意避免现代农业发展过程中的种种意外情况,例如气候反常、市场波动等因素的干扰。

指标一:5.4亿吨——到2015年,粮食综合生产能力达到5.4亿吨以上。

2011年我国粮食总产量约为5.7亿吨,实现“八连增”,并连续5年超过5亿吨,但2015年5.4亿吨的目标甚至少于今年粮食总产量。对此,赵长保做出了解读,他认为,首先,粮食综合生产能力不等于粮食总产量。经过多年努力,我国粮食总产量连续5年超过5亿吨,应该说粮食综合生产能力已经稳定在5亿吨以上。其次,去年的气候灾害对粮食生产影响不大,加之各种政策刺激使得粮食产量实现逆势增长,但要保持粮食产量的常态化,仍需要做很多的工作。因此,5.4亿吨的目标应该是一个比较合理的预期。

指标二:55%——到2015年,农业科技进步贡献率超过55%。

农业科技创新是今年中央一号文件的主要内容,依靠农业科技发展现代农业已经成为农业行业共识。我国农业科技进步贡献率近年来一直在提升,2011年达53.5%。为了实施55%的目标,《规划》提出实施现代种业工程、农业信息化建设工程、新型农村人才培养工程等与之相关的重大工程。

指标三:60%——到2015年,耕种收综合机械化水平达到60%。

“用现代物质条件来装备农业”是现代农业概念的重要组成部分,农业机械化水平是评价现代农业的一项重要指标。我国耕种收综合机械化水平已从2010的52%提高到了去年的54%,按照《规划》要求,4年后将达到60%。为了确保目标实现,《规划》提出实施农业机械化推进工程,重点支持农民、农民专业合作社购置大型复式和高性能农机具。

指标四:8310元——到2015年,农村居民人均纯收入超过8310元。

发展现代农业的重要目的是促农增收,因此,《规划》提出了“十二五”时期末农民人均纯收入超过8310元的具体指标,5年内增长幅度超过40%,这从另一个角度印证了中央助推现代农业发展的主要目标。

此外,《规划》还提出,到2015年,农业灌溉用水有效利用系数从2010年的0.5达到0.53,农产品加工业产值与农业总产值比从1.7提高到2.2,农业产业化组织带动农户数量从1.07亿户提高到1.3亿户,要高标准、高起点、高水平创建300个左右国家现代农业示范区。

●以差异化发展策略统筹推进

地域广阔,发展差异大是我国农业发展的现状,专家认为,以差异化发展策略统筹推进现代农业发展,是此次《规划》的又一大亮点。

农业部发展计划司司长钱克明在农业部新闻发布会上说,我国东西差异很大,自然条件、资源禀赋、发展程度、文化习俗各不相同,农业发展呈现出多层次性和不平衡性。正是基于这种情况,《规划》没有要求各地现代农业建设齐步走、一刀切,而是分为三大类型、六个区域。

《规划》提出,第一大类型是重点推进区域,包括两个区,一个是粮食生产核心区,一个是其他大宗农产品生产优势区。这两个区突出的是现代农业发展的供给保障功能,保障粮食安全,保障大宗农产品的供给。第二大类型是率先实行区域,包括东部沿海的先导农业区、大城市郊区多功能农业区和农垦规模化农业区。这三个地区突出示范和引领功能。第三大类型是稳步发展区域,主要指草原生态经济区,突出的是生态保障功能。

党国英表示,实行差异化发展策略对我国现代农业发展是实事求是之举,根据不同区域的特点有针对性地制定发展规划,并给予差别化的扶持政策将有利于现代农业的全面推进。“实际上,我国很多农业主产区已经在按照规划的思路推进,此次《规划》的出台将更有利于加强现代产业布局的合理性。”党国英说。

杨光

[延伸]

我国首个现代农业建设规划发布

据农业部总经济师、新闻发言人陈萌山介绍,党的十七届五中全会提出,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,是“十二五”时期的一项重大任务。陈萌山说,现代农业是高产、优质、高效、生态、安全农业,主要体现为用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营方式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业。这些内容,现代农业发展规划都有明确表述。

“当前我国农业发展虽然取得了明显成绩,但与发达国家相比,农业科技贡献率还相差约20个百分点,农业生产入畜力比重仍接近50%,农业发展依赖水土资源消耗、靠天吃饭的局面仍没有根本改变,这说明农业现代化已成为国家现代化建设的短腿,必须尽快补齐。”陈萌山表示。

陈萌山说,在工业化城镇化快速推进的背景下,农村劳动力向城市转移是我国现代化发

展过程中的必然趋势。解决“谁来种田”“谁来养猪”的问题,需要在发展农业社会化服务、实行适度规模经营、培育新型经营主体和提高农业比较效益等方面下功夫。

在发展农业社会化服务方面,规划将大力发展农业社会化服务作为“十二五”时期现代农业发展的重大任务之一,提出要培育壮大专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等各类社会化服务主体,提升农机作业、技术培训、农资配送、产品营销等专业化服务能力,为农户提供低成本、便利化的生产经营服务。

在发展适度规模经营方面,规划在重点任务中提出,在依法自愿有偿和加强服务基础上,完善土地承包经营权流转市场,发展多种形式的规模化、专业化生产经营。引导土地承包经营权向生产和经营能手集中,大力培育和发展种养大户、家庭农(牧)场。支持农民专业合作社及农业产业化龙头企业建立规模化生产基地。

在培育新型经营主体方面,现代化农业必须要有现代化的农民,规划在重点任务中就壮大农业农村人才队伍进行了部署,提出要大力发展农业职业教育,加快技能型人才培养,培育一批种养业能手、农机作业能手、科技带头人等新型农民,鼓励和支持新一代有技术、会经营的农民在农村或者回到农村从事农业的现代化经营。

据陈萌山介绍,规划的一大亮点就是,首次在国务院文件中明确从定性定量两方面提出了今后5至10年我国现代农业建设的奋斗目标。到2015年,粮食等主要农产品供给得到有效保障,物质装备和科技支撑能力显著增强,东部沿海、大城市郊区和大型垦区等条件较好区域率先基本实现农业现代化。到2020年,基本形成技术装备先进、组织方式优化、产业体系完善、供给保障有力、综合效益明显的新格局,主要农产品优势区基本实现农业现代化。

《规划》内容务实 发展举措管用

这是一幅现代农业的国家蓝图,它为中国农业现代化的早日实现展示了一条豪迈的跨越路径。《规划》主要由六大部分组成,突出亮点在于“八大任务”、“十四大工程”。

《规划》第一部分主要对发展形势进行综述。总结改革开放以来我国现代农业发展成就,做出“十二五”是加快建设现代农业重要机遇期的总体判断,得出加快发展现代农业是一项紧迫而艰巨的历史任务的基本结论。

《规划》第二部分首先阐明了鲜明的指导思想。可概括成“一二三四五”:围绕“一个主线”,加快转变农业发展方式;实现“两个目标”,保障粮食安全,保证农民增收;提升“三个能力”,生产能力、抗风险能力和竞争力;发展“四个化”,专业化、规模化、标准化和集约化;加强“五个支撑”,即科技、装备、体制、人才、政策支撑。

在此基础上,《规划》第二部分接着提出了发展现代农业的“五项原则”,即坚持确保国家粮食安全,坚持和完善农村基本经营制度,坚持科教兴农和人才强农,坚持政府支持、农民主体、社会参与,坚持分类指导、重点突破、梯次推进等原则。《规划》第二部分压轴的一段便是“发展目标”,从农产品供给、农业结构、物质装备、科技支撑、生产经营组织方式、生态环境、农业产值与农民收入等7个方面提出了27个具体发展目标。

在《规划》第三部分,提出了事关现代农业发展全局的八个方面重点任务,即“完善现代农业产业体系,强化农业科技和人才支撑、改善农业基础设施和装备条件、增强农产品质量安全保障能力、提高农业产业化和规模化经营水平、大力发展农业社会化服务、加强农业资源和生态环境保护、创建国家现代农业示范区”等。

分类指导、突出重点、梯次推进,《规划》第四部分提出以“七区二十三带”农业战略格局为核心,着力建设重点推进、率先实现和稳步发展三类区域,引领全国现代农业加快发展。这是综合考虑各地自然资源条件、经济社会发展水平和农业发展基础等因素,进行功能类型区划的一个创新之举。其中,重点推进区域包括以“七区二十三带”为主体的粮食生产核心区和 other 主要农产品优势区,突出粮食等主要农产品供给保障功能;率先实现区域包括东部沿海先导农业区、农垦规模化农业区和大城市郊区多功能农业区,突出现代农业发展的示范引领功能;稳步发展区域主要指草原生态经济区,突出了生态保障功能。

第五部分是重大工程,这是聚焦的核心。围绕现代农业建设的重点任务,以最急需、最关键、最薄弱的环节和领域为重点,提出了需要在“十二五”期间实施的14项重大工程,即旱涝保收高标准农田建设工程、新增千亿斤粮食生产能力建设工程、棉油糖生产基地建设工程、新一轮“菜篮子”建设工程、现代种业工程、渔政渔港建设工程、动植物保护工程、农产品质量安全检验检测能力建设工程、乡镇农业公共服务能力建设工程、农业机械化推进工程、农业信息化建设工程、农村沼气工程、草原保护与建设工程和新型农村人才培养工程。

最后一个部分是重大保障措施。从我国国情和农业发展现实基础出发,按照突出重点、加大投入、强化措施、综合施策的思路,提出建立农业投入稳定增长机制、加大农业支持保护力度、提高农业对外开放水平、深化农业农村改革、强化农业法制保障、加强组织领导等六个方面的重大政策和措施。

这些综合措施,构成了实现现代农业建设宏伟蓝图的有力保障。