

加快城乡融合发展步伐

作者简介

魏建

山东大学经济研究院教授

核心提示

城乡融合发展是中国式现代化的应有之义,更是破解发展不平衡不充分问题的战略举措。城乡融合发展绝非简单的城乡形态趋同,而是通过破除体制机制壁垒,实现城乡要素双向流动、功能互补共生、价值协同提升。新征程上,唯有坚定不移推进城乡融合发展,才能走出一条具有中国特色的城乡现代化新路子,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业奠定坚实基础。

城乡融合发展是中国式现代化的内在要求

中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化。这就决定了城乡融合发展并非可选项,而是贯穿于中国式现代化全过程,是破解发展难题、实现战略目标的内在要求。

实现共同富裕的根本路径。共同富裕是中国式现代化的本质特征,而城乡发展差距是实现共同富裕的主要瓶颈。城乡融合发展正是促进农民增收、缩小城乡差距的重要路径。因此,突破农业生产单一功能约束、发挥乡村多元功

能,是提高乡村收益水平的关键。长期以来,农业生产面临规模化不足、价格约束、成本攀升等多重困境,导致农业收益率持续低于全社会平均水平,这是农民收入增长缓慢的主要原因。城乡融合发展通过推动乡村功能多元化,打破农业生产的收益“天花板”:在生产功能上,通过高标准农田建设、农业数智化工程、品牌化运营等举措,提升农产品附加值,完善种粮农民收益保护机制;在生态功能上,通过生态产品价值实现机制,将绿水青山转化为金山银山,让农民分享生态红利;在文化功能上,依托乡村文脉资源发展文旅融合产业,创造就业岗位,拓宽增收渠道;在服务与体验功能上,发展乡村养老、闲居

疗愈、农事体验等新业态,培育经济增长新动能。

物质文明和精神文明相协调的重要支撑。中国式现代化追求物质文明和精神文明相协调,而城乡文化融合是实现这一目标的重要途径。乡村是中华优秀传统文化的重要传承载体,村落布局、历史民居、非遗技艺、民俗风情等构成了独特的文化文脉;城市则是现代文化的集聚地和创新高地,拥有先进的文化传播载体和创新理念。城乡融合发展能够推动城乡文化双向赋能,实现传统文化与现代文化的共生共荣。当前,乡村文化面临传承断裂、资源碎片化利用等困境。城乡融合发展可以通过两种路径激活乡村文化价值:一是文化资源的创造性转化,对传统

村落进行保护性规划,将古祠、古树、古桥等元素转化为文化景观,既留住乡愁又实现经济收益;二是文化生态的整体性构建,通过整村变社区、搭建社区文化平台等方式,在城市再造熟人社会,消解城乡文化隔阂,同时推动城市现代文化向乡村渗透,形成“各美其美、美美与共”的文化格局。

人与自然和谐共生的必然选择。中国式现代化坚持人与自然和谐共生的发展理念。城市作为人口与产业的高密度集聚区,是碳排放集中地和生态压力主要承载区;而乡村拥有丰富的自然景观、生物多样性和生态调节能力,是生态保护的主战场和碳吸收的重要载体。城乡融合发展能够实现城

乡生态功能互补,构建全域生态保护新格局。城乡融合发展正是践行这一理念的生动实践:一方面,通过推动城市生态基础设施向农村延伸,强化农业面源污染防治,发展生态循环农业,提升乡村生态环境质量,让乡村成为城市的“生态屏障”;另一方面,通过生态修复与文旅产业融合,在保护乡村生态的前提下实现生态价值转化,进而实现人与自然和谐共生。中央城市工作会议提出建设“绿色低碳的美丽城市”,要求“保持山水脉络和自然风貌,保护城市河湖水系、湿地和水环境”,这与乡村生态功能的发挥形成呼应,通过城乡生态协同治理,推动中国式现代化走上绿色发展之路。

以高质量城乡融合发展推动中国式现代化进程

推动城乡融合发展,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足中国式现代化建设目标,以乡村功能多元化为核心,以要素双向流动为关键,以公共服务均等化为基础,以体制机制创新为保障,构建城乡互补、协调发展的新格局。

激活乡村多元功能,构建城乡产业协同体系。乡村功能多元化是打破城乡发展失衡的重要抓手,需立足乡村资源禀赋,推动生产、生态、文化、服务与体验功能协同发展。生产功能提质要落实中央农村工作会议要求,加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,推进良田良种良机良法集成增效;完善种粮农民收益保障机制,提高粮食补贴、农业保险保费补贴水平,建立粮食产销区横向利益补偿机制;推动农业全产业链升级,发展高品质、功能化农产品,实施农业品牌精品培育计划,培育区域公共品牌;引导乡村工业向园区集聚,实现基础设施共用、产业集群发展。生态功能转化要实施乡村

生态修复和保护工程,推进农业面源污染防治,发展生态循环农业;建立生态产品价值实现机制,通过生态补偿、碳汇交易、文旅融合等方式,将生态优势转化为经济优势。文化功能挖掘需完善乡村历史文化保护传承体系,保护传统村落、非遗技艺等文化资源;推动乡村文化与现代元素融合,举办音乐节、体育赛事、画展等活动,形成文化合成效应。服务与体验方面要发展农事体验、乡村养老、闲居疗愈等新业态,完善配套基础设施,满足城市居民的情感需求;推动乡村养老与医疗、农文旅融合,打造高端养老社区,培育新兴经济增长点。

畅通要素双向流动,优化城乡资源配置格局。要素自由流动是城乡融合的前提条件,需破除要素流动壁垒,构建城乡要素平等交换、双向赋能机制。建立城市人才下乡激励机制,通过职称评定、项目扶持、生活保障等政策,吸引科技、教育、医疗等领域人才扎根乡村;培育本土人才队伍,加强新型职业农民、乡村工

匠、治理人才培养,提升乡村自我发展能力;完善农业转移人口市民化政策,全面取消城镇落户限制,以居住证为载体落实城镇基本公共服务,健全进城落户农民农村权益有偿转让退出制度。创新乡村金融服务模式,扩大农村产权抵押贷款覆盖面,降低融资门槛;引导社会资本参与乡村建设,建立利益共享机制,保障村集体和农民的收益份额;完善乡村振兴投融资机制,整合财政资金,撬动金融资本和社会资本。深化农村土地制度改革,优化农地、宅基地、集体建设用地布局,建立流畅的土地流转市场;完善土地增值收益分配机制,确保农民分享土地增值红利。

推进公共服务均等化,夯实城乡融合民生基础。以人民为中心是城乡融合发展的根本遵循,需统筹城乡公共服务资源配置,实现公共服务均等化供给。首先,强化基础设施建设。以县域为单位实施基础设施提升工程,推进城乡路网、供水、供电、通讯、物流等基

础设施互联互通;加强农村水利、智慧农业设施建设,提升农业生产保障能力;完善乡村文旅、养老、疗愈等配套设施,提升乡村服务品质。其次,完善公共服务供给。优化教育资源布局,推动城市优质学校与农村学校结对帮扶,加强农村师资队伍建设和实施医疗卫生强基工程,加强紧密型医联体建设,提升农村基层医疗机构服务能力;健全农村养老服务体系,发展托幼一体服务,完善分层分类社会救助,兜住民生底线。第三,加大人居环境整治力度。学习运用“千万工程”经验,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设,持续整治农村改厕、垃圾围村等问题;开展乡村绿化美化行动,提升村容村貌,打造生态宜居的乡村环境。

创新体制机制,强化城乡融合制度支撑。健全的体制机制是城乡融合持续推进的关键。推进“多规合一”的全域国土空间规划,统筹城乡功能布局、产业发展、生态保护、文化传承;坚持以自然为美,保护乡

村山水脉络和自然风貌,彰显乡村特色,避免盲目照搬城市模式。坚持党建引领乡村治理,落实五级书记抓乡村振兴要求;尊重村民意愿,推动村民参与村庄改造、公共事务管理全过程,形成多方参与的格局;坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全城乡矛盾纠纷化解机制,维护农村稳定安宁。整合强农惠农富农政策,增强政策协同性,提高政策效能;完善城乡融合发展评价体系,将生态保护、文化传承、农民增收等纳入评价指标,树立和践行正确政绩观;加强跨部门、跨区域协调联动,形成政府、市场、社会、市民、村民合力推进城乡融合的工作格局。强化城乡文化交流,推动城市文化资源向乡村延伸;提升城乡审美品位,加强建筑设计管理,让城乡建筑体现中华美学和时代风尚,构建物质文明和精神文明相协调的发展格局。

(摘编自《红旗文稿》)