

多措并举筑牢气候韧性农业发展根基

【核心提示】 气候变化对农业生产有重要影响。2026年中央一号文件明确提出强化农业防灾减灾体系建设、开展农业

气候资源普查和区划、提高应对极端天气能力，为农业应对气候变化、推进绿色低碳转型划定了实践路径。

□易可可 刘恩科

当前，应进一步统筹提升农业抗风险能力、维持生产能力和可持续发展能力，以气候韧性农业为主攻方向引领农业绿色低碳转型。

扎实推进新一轮全国农业气候资源普查和区划工作。强化部门协同与技术支撑，综合运用卫星遥感、大数据与人工智能等现代技术手段，高质量完成光、热、水等资源普查及主要作物精细化气候区划，尽快形成覆盖全国、精准适用的农业气候区划成果。推动农业气候区划成果转化应用，将区划

成果与高标准农田建设、种植制度调整、品种选育推广等紧密结合，科学引导中高纬度地区适度提高复种指数、北扩喜温作物，低纬度地区扩大冬种规模，为构建气候韧性农业生产新格局提供遵循。

强化气候韧性农业科技創新与推广。前端需要加强气候变化对农业生产影响机理与风险研判研究，深化复合型灾害形成机制、作物响应机制及灾损评估模型研究，加快突破智慧防灾减灾关键技术，研发基于人工智能与“天空地”一体化监测网络的精准预警、快速诊断和智能决策技术。中端需要

强化抗逆品种选育，集成推广农业水资源高效利用、农业农村废弃物资源利用、农业面源污染防治与生态修复、绿色投入品研发等农业气候韧性关键技术，分区分类构建气候韧性农业模式，推进示范区建设与成效评估。末端需要开展全产业链条的碳足迹监测核算体系构建与碳汇交易方法学开发，在系统搭建农业全产业链碳足迹管理数据平台基础上，量化气候韧性农业技术减排贡献，激活农业领域碳汇价值，形成“减排增效—增值获利—持续减排”的良性循环。

加强气候韧性农业基础设

施建设。以高标准农田建设、水利设施完善为抓手，科学规划、布局农田灌溉与排涝基础设施，推动田间水利设施与骨干灌排工程有效衔接，确保实现“旱能灌、涝能排”的气候韧性农田建设。聚焦粮食生产重点区域农田生态修复，立足区域气候条件与资源禀赋，因地制宜建设农田林网，发挥其调节微气候、保持水土的生态功能，增强气候适应能力。开展农田沟渠修复整治和平原涝区治理，有针对性地改善农田排水不畅、内涝频发问题，通过系统性工程和长效管护增强农业抗灾能力。

完善农业政策与资金保障机制。扩大完全成本保险和种植收入保险覆盖范围，推动三大粮食作物保险全覆盖，探索设立农业巨灾保险基金，研究农户级别的农业保险纯风险损失费率，推进基于公里网格风险的差异化和市场化定价。加快建设多维度智能化的灾害风险“监测—预警—定损—理赔”一体化农业保险服务体系，优化救灾资金管理机制，推动防灾资金年初预拨、跨年度滚动使用，通过信息化手段加强日常监管，提高资金使用时效性，确保政策红利精准高效惠及农业生产一线。

(摘编自《学习时报》)

观察与思考

夯实乡村振兴的安全根基

【核心提示】 乡村振兴，安全既是底线工程，更是长远工程。党的二十届四中全会把“坚持统筹发

展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，在“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”的各项部署中充分体现了这一原则。安全是发展的前提，发展是安全的坚实保障，乡村振兴能否行稳致远、和美乡村建设能否落地见效，核心在于安全根基是否稳固牢靠。

□崔璨

面对新形势新任务，必须始终锚定统筹发展和安全的重大要求，把安全发展理念深度融入乡村振兴全过程各领域，全方位补短板、强弱项、堵漏洞，守牢各类安全底线，持续夯实乡村安全稳定根基，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，全力打造安定有序、宜居宜业、充满活力的乡村发展新格局。

统筹发展和安全是新时代推进乡村振兴的根本性原则，更是维护全社会大局稳定的战略性安排。“三农”稳则天下稳，乡村地域广阔、人口众多、功能特殊，涵盖粮食供给、生态涵养、基层治理、文化传承等多重关键功能，是国家总体安全体系的重要组成部分。乡村安全涵盖粮食安全、生态安全、社会安全、经济安全、文化安全、网络安全等多个维度，环环相扣、紧密关联，一旦乡村安全出现短板，就会直接传导至城乡发展全局，影响经济社会平稳运行。当前，各地持续加大乡村治理投入，农村基础设施持续完善，平安乡村建设纵深推进，乡村整体安全形势持续向好。但也要清醒地看到，随着城乡要素加速流动，农村生产生活方式深刻变革，传统安全隐患与非传统安全风险交织叠加，治理短板依然存在。部分农民

群众国家安全思维薄弱，对网络安全、生物安全、金融风险等新兴领域认知不足；农村安全教育体系不够完善，存在内容碎片化、形式单一化，常态化普及力度不足等问题；网络诈骗、土地纠纷、农业面源污染、老旧房屋安全等隐患不时出现，加之基层治理力量薄弱、资源配置不足、风险预判能力有限，各类隐性风险防范化解压力持续加大。这就要求我们坚持问题导向、底线思维，直面乡村安全治理薄弱环节，精准补齐短板弱项，系统性防范化解各类风险挑战，为乡村安全有序长远发展保驾护航。

聚焦关键领域，筑牢乡村振兴的多维安全防线。农村安全治理须锚定核心领域，抓住关键要害，构建全方位、立体化安全防护体系。一是筑牢农村经济安全防线，立足地域资源培育特色富民产业，完善联农带农机制，拓宽农民增收渠道，紧盯重点困难群体，常态化开展农村金融、农资安全宣传，严厉打击涉农违法犯罪。二是夯实粮食安全根基，刚性落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，同时强化农业核心技术攻关，完善种粮保障政策，稳定农民种粮积极性。三是守住农村社会安全底线，强化基层党组织引领作用，传承发展新时代“枫桥经验”，妥

善处置各类矛盾，深化平安法治乡村建设，完善网格化管理，常态化开展治安巡查和隐患排查。四是严守乡村生态安全底线，统筹山水林田湖草沙系统治理，推进农村人居环境整治，系统治理农业面源污染，实现生态保护与乡村发展的协同联动。五是稳固乡村文化安全屏障，挖掘整合各类乡土文化资源，加强文化保护传承，引领文明乡风培育，提高乡村文明程度。

创新体制机制，凝聚乡村安全领域治理合力。乡村安全工作具有系统性、复杂性和动态性等特点，必须通过机制创新凝聚各方力量、整合各类资源，构建起权责清晰、协同高效、运转顺畅的治理体系。一是健全常态化安全教育机制，整合基层力量组建宣讲队伍，推动安全知识进村入户，提升群众安全意识和自救互救能力。二是完善培训机制，整合政务、司法等专业资源，常态化开展基层干部、网格员专题培训，发动党员、志愿者等组建志愿服务队伍，提高各类主体安全意识和防控能力。三是构建全链条风险防控机制，明确各级政府在乡村安全工作中的职责，强化部门联动，畅通群众监督举报渠道，实现对农村安全风险隐患的精准识别、动态预警、及时干预。四是健全综合保障机制，统筹经费、人

员、物资等要素投入，完善考核评价与追责问责体系，将乡村安全治理纳入重点考核，以刚性约束倒逼责任落实，形成齐抓共管的治理合力。

深化数智赋能，提升乡村安全治理现代化水平。数智技术作为重要变革力量，对国家安全和经济社会发展影响深远。乡村安全治理需借助数智技术力量，构建起“数智+乡村安全”的治理体系。一方面，搭建数智化风险监测预警平台，在农业生产领域部署传感设备采集数据、预测风险并推送建议，在社会治安领域接入监控设备实现重点区域实时监控，在生态治理领域运用大数据预警生态风险、提供治理支撑。另一方面，推进安全管理服务数智化，打造相关数字平台实现业务线上办理，建立农民安全档案数据库，精准开展治理服务，以数智化监管体系守护农村各领域安全。进一步提升农民数智素养，开展技能培训，加强数智安全教育，强化乡村百姓的风险防控意识。此外，持续夯实数智技术支撑，加大投入，完善农村数智基础设施，鼓励企业和科研机构研发适配农村的数智产品，通过试点示范、政府购买服务等机制推动技术落地，用数智赋能促进乡村安全治理提质增效。

(来源:《吉林日报》)

各抒己见

让乡村成为各类人才干事创业的热土

□雷明

乡村振兴，关键在人，关键在干。要让农业科技工作者把论文写在大地上，让乡村工匠、田秀才、土专家把才智播撒在田野上，让返乡创业人员、下乡创业青年把梦想种在沃土上。要健全乡村人才引育留用机制，打通人才返乡入乡创业就业的堵点卡点，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，让各类人才在乡村振兴主战场上各尽其能、各展其长。

乡村振兴，主体是农民，受益是农民。要坚持农民主体地位，尊重农民首创精神，维护农民根本利益，把“政府干”与“农民干”结合起来，把“输血”与“造血”统筹起来，让农民群众在共建共享中有更多获得感、幸福感、安全感。要健全联农带农机制，把产业增值收益更多留在农村、留给农民，让农民的钱袋子更鼓、日子更红火，以农民生活富裕检验乡村振兴成效。一方面，要完善农业经营主体培育机制，培育壮大家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，发展多种形式的农业适度规模经营，把小农户引入现代农业发展轨道，让农民更多分享产业链增值收益。另一方面，要健全农民就业创业支持体系，加强农民职业技能培训，建设一批农村创业园区、返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地，支持农民就地就近就业创业，拓宽农民经营性、财产性、转移性收入渠道，让农民实现“家门口赚钱”“炕头数票子”。

(来源:《农村工作通讯》)