

加强知识产权保护 激励育种原始创新

8月17日，十三届全国人大常委会第三十次会议在北京开幕，种子法修正草案提请大会审议。全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟就种子法修正草案的有关问题作说明时表示，此次修正旨在扩大植物新品种知识产权权利保护范围，延伸保护环节，提高保护水平，加大保护力度，用制度导向激发原始创新活力。

2015年修订的种子法，对植物新品种的授权条件、授权原则、品种命名、权利范围及例外、强制许可等作出规范，将植物新品种知识产权保护从行政法规上升到法律层面，为保护育种者合法权益、促进种业创新发展提供了法治保障。但总体上看，我国种业知识产权保护还有短板弱项，国内主要粮食作物品种

中修饰性品种比较多，一些品种繁育停留在对主要推广品种和核心亲本的修饰改良上，导致品种遗传基础窄，审定品种多但突破性品种少，同质化问题比较突出，难以适应加强植物新品种知识产权保护、激励育种原始创新、保障粮食安全的新形势。因此，亟须对种子法进行修改。

据悉，从2021年3月开始，全国人大农业与农村委员会牵头启动修改种子法工作，全国人大常委会法制工作委员会、农业农村部、国家林业和草原局、司法部、国家知识产权局等部门参与。起草组深入调查研究，广泛征求国务院有关部门、种子企业及专家意见，召开评估论证会，反复研究，形成种子法修正草案。

刘振伟介绍，此次修正重点在于扩大植物新品种权的保护范围及

保护环节。为加强植物新品种知识产权保护，维护品种权人的合法权益，借鉴国际通行做法，修正草案扩大了植物新品种权的保护范围及保护环节，将保护范围由授权品种的繁殖材料延伸到收获材料，将保护环节由生产、繁殖、销售扩展到生产、繁殖、加工（为繁殖进行的种子处理）、许诺销售、销售、进口、出口、储存等。草案体现权利一次用尽原则，植物新品种权所有人对繁殖材料已有合理机会行使其权利，不再对收获材料行使权利。

建立实质性派生品种制度。为激励育种原始创新，从源头上解决种子同质化严重问题，修正草案建立实质性派生品种制度，明确实质性派生品种可以申请植物新品种权，并可以获得授权，但对其以商业

为目的利用时，应当征得原始品种的植物新品种权所有人的同意。在国际植物新品种保护联盟77个成员中，有68个已经实行这一制度。鉴于实施这一制度是循序渐进的过程，草案作出授权性规定，实质性派生品种实施名录及判定指南等，由国务院农业农村、林业草原主管部门依照本法及有关法律确定。自实质派生品种实施名录发布之日起，申请的植物新品种，按照实质性派生品种相关制度管理，不溯及既往。

完善侵权赔偿制度。为提高对侵害植物新品种权行为的威慑力，修正草案加大了惩罚性赔偿数额，对权利人的损失或侵权人获得的利益或品种权许可使用费可以确定数额的，将赔偿数额的上限由3倍提高到5倍，难以确定数额的，将赔偿

限额由300万元提高到500万元。为保护种子市场正常交易，增加侵权人合法来源抗辩条款。修正草案规定，不知道是未经植物新品种权所有人许可的授权品种的繁殖材料或者收获材料，能证明该繁殖材料或者收获材料具有合法来源的，不承担赔偿责任。

完善法律责任。为强化对种子生产特别是果树种苗生产检验、检疫的管理，防止携带疫病果树种苗流入市场，修正草案明确，不具有繁殖种子的隔离和培育条件，不具有无检疫性有害生物的种子生产地点或者县级以上人民政府林业草原主管部门确定的采种林从事种子生产，未执行种子检验、检疫规程生产种子的，追究法律责任。

（据《人民日报》）

【案例】

浙江金华：一个“村改居”社区的跨越式变迁

仲夏时节，晚风轻扬，楼宇披上余晖。多湖街道金都美地社区开始热闹起来。

孩子的欢笑声、老人的闲聊声、广场上的歌舞声，绕过整齐排列的高层公寓，穿过绿意盎然的树木花草，声声入耳。

“哪里还找得到当年的‘牛粪味’？”多湖街道党工委副书记邢师军说，这些年，当地人编了一首顺口溜：“以前天天牛为伴，劳苦累来睡不饱。如今住进小高楼，想与嫦娥手牵手。”

多湖街道位于浙江省金华市金东区。21世纪初，这里叫多湖镇，隶属于当时的金华县，养奶牛是大多数村民的生计。“早上四五点钟起床，割草、喂牛、挤奶、搬运牛粪，一晃就到了晚上。牛吃饱了，人却没得休息。”曾当了多年农民的多湖街道居民翁彩琴回忆起那时的日子，感慨万千。

撤县建区后，经过十余年快速发展，这里迎来城中村改造。7个行政村3000多人陆续住进精装修的住宅楼。多湖街道纪工委对改造安置工作开展全过程监督，确保改造安置工作公开、公平、公正。村庄成了社区，村民成了居民。

“赤脚上岸”的农民，虽然换了工作、住上公寓，但一度还不适应新居所。“漂亮的楼道里，到处散堆着煤炉、煤饼。”邢师军说，村民真正变市民，需要一个过程，也需要推力。

“红色网格”、四点半课堂、活动中心、图书馆、垃圾分类……持续数年，社区党委班子完善党群服务体系，工作做到家门口，让社区的城市生活日益精彩。辛劳一辈子的养牛人，如今也有了退休的时候，打打太极拳、练练形体、唱唱歌——这一幕幕情景，让初次踏进社区的许多访客羡慕不已：“不仅物质富足，精神上也丰

盈，这不就是共同富裕的雏形吗？”

金都美地社区的跨越式变迁，是当地发展的一个缩影。自2001年正式设区以来，20年间，金东区的GDP翻了三番，产业结构优化升级，总人口净增35万，曾经阡陌纵横的田野上崛起了一座充满活力的希望新城。

从开足马力的生产车间，到塔吊林立的工程一线，从以浙江省龙芯智慧产业园为代表的科技创新型产业，到金义综保区、菜鸟电商园孕育出的电商产业，当地经济发展的全面性、协调性和可持续性不断增强。

实施村内道路硬化、池塘清淤、安装路灯，夯实盆景长廊、果蔬产业园等产业基础，挖掘当地名人文化、乡土风情等精神资源……多个村庄面貌一新，“水清、路平、灯明”。

一组数字，为金东区20年发展留下注脚：地区生产总值从2001年的28.81亿元上升为2020年的259.27亿元，人均GDP接近1.1万美元；城镇化率达到66.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到51155元、29285元，城乡收入倍差缩小至1.75:1……

闯荡过北京、杭州等大城市的郑向阳这两年回到家乡创业，收获了一连串惊喜：邻居都从“村里人”变为“城里人”；村口曾经杂草丛生的荒地，如今成了城市CBD；今年，金华首条轻轨列车还将从门前驶过。

新起点，新征程，建设共同富裕示范区的号角已响起。

高标准建设自贸区，构建全域创新体系，着力促进城乡居民增收，全力打造全国医养结合示范先行区……金东区已经制定行动计划，争创高质量发展建设共同富裕示范区县域样本。

董瑞丰 崔力



论文写大地、成果进农户、服务进田头

上海市农业科学院杂草管理团队指导农户助增收

【核心提示】

一项成熟技术和成果的产生，往往是几年甚至是几十年的辛勤耕耘，而推广应用时关键技术就是简简单单的几句话。近年来，杂草管理团队始终面向生产一线，以水稻产业链引导科研创新链，以杂草防控问题为导向，积极组织科技攻关，真正做到了论文写大地，成果进农户，为本市水稻绿色防控和农药减量增效做出了积极贡献。“没有花香，没有树高，我是一棵无人知道的小草；从不寂寞，从不烦恼，我的足迹将遍及每个角落。”

详见>>>7版