

嘉定联一村探索农村新型居住形态 “五大自治共治载体”润物于无声推进社区治理

五一前夕，嘉定区华亭镇联一村村民除了期盼放假之外，还多了一件喜事：“乡悦华亭”农民相对集中居住平移归并一期187户新房正式交房。村民高建红接过自家钥匙，激动之情溢于言表，“白墙黛瓦、江南庭院，新家真的太漂亮了。”不少村民拨通视频通话，向家人展示“高颜值”新居，装修事宜随即提上日程。但这份喜悦的背后，也意味着有一群人将面临新的挑战。

□短讯

品菊园樱桃红 颂建党百年恩

□记者 欧阳蕾

日前，“品菊园樱桃红 颂建党百年恩”嘉定菊园百果园四周年系列活动暨2021樱桃文化节开幕式活动顺利举行。现场，菊园百果园点亮4周岁生日蜡烛并发布3.0版电子地图和年度新项目。菊园百果园吉祥物“樱宝”揭开神秘面纱，今后，“樱宝”将活跃于园区各项活动。据了解，接下来百果园将积极挖掘红色文化、海派文化、江南文化，推动乡村生产、生活、生态三位一体发展，以新面貌、新项目、新体验，为市民带来新的惊喜。

除了仪式环节，主办方还在百果园大道设置了我嘉市集——非遗文化体验区、嘉定一桌菜品品鉴区等两个分会场。同时，精心准备了樱桃心愿、樱耀本色、樱姿飒爽、樱桃芒芒、樱俊主播、知樱达人、樱果采摘、樱为美食等丰富多样的游园体验环节，供亲子家庭体验游玩，现场10名幸运家庭还可前往樱桃园免费采摘。

据介绍，菊园百果园成立于2017年5月28日。4年来，菊园新区不断强化百果园软硬件基础，创建都市生态农业旅游目的地，连续举办了樱桃文化节、中国农民丰收节——庆丰收嘉年华等主题活动，并以此为依托，充分整合园区资源，确立了“蔬果采摘、亲子游玩、主题赛事、农耕文化、国防教育”五位一体的核心内容，打造百花齐放、休闲观光、四季采摘的“嘉年华”品牌定位。“菊园樱桃”已成为菊园新区深入推进乡村振兴建设的一张“红色名片”，菊园百果园也被评为“全国休闲农业与乡村旅游五星级园区”。

接下来，菊园百果园将以“塑造园区品牌价值，重构乡村美学空间”为目标，深化百果园文化IP，导入城市智慧资源和文创资源，创造孵化多类型、多特色的乡村旅游产品和文创产品，让百果园品牌动漫化、故事化、场景化，有效链接党建、教育、文旅活动，不断增强园区的参与性和社会效应，将百果园打造成为月月有鲜花、季季有鲜果、年年有新意、处处有故事的生态和谐园、文化乐园、小青龙孝文化主题园，让人们在这里留得住青山绿水，记得住乡愁。

徐锋表示，目前“乡悦华亭”的管理模式及治理路径尚属“初探”阶段，后期将在实践中进一步优化农民集中居住管理的有效途径，提升乡村治理方式。“最终的落脚点还是在老百姓身上，希望能够让‘村民’逐渐适应‘市民’的新身份，发挥他们自身力量，更多地参与到集中居住区的社会治理当中。”徐锋说。



□记者 赵一苇

2018年起，嘉定区与上海地产集团深度合作，携手在联一村开发“乡悦华亭”项目，采取上海正在试点的一种新土地供应模式——点状供地，将宅基地集中归并，重新建设农民安置房，28个自然村落宅基地被归并后整体平移，共腾出建设用地180余亩，节地率达到30%以上，盘活的土地用于打造融田园、文化、旅游、康养、乡居于一体的农旅田园综合体，村民则不用花一分钱同等面积置换新房。一期“乡悦华亭”项目惠及187户村民，二期涉及5个村民小组，共196户。

然而，“农村小区”的新型居住形态和城市社区的概念并不一致，也有别于纯农村社区。这类居住形态如何治理，没有太多成熟经验可借鉴，日后如何引导村民改变居住习惯，规范村民行为，科学推进新社区管理，是摆在管理人员面前的一道难题。

分管社区管理工作的华亭镇副镇长徐锋向记者介绍了“乡悦华亭”农民集中居住管理模式及治理的探索思路和抓手——五大自治共治载体，即“亭·院治理联盟”“物管·红专员”“乡悦·会客厅”“民情·议事会”和

“百姓·秀舞台”。通过前期广泛调研、反复研究，在尊重村民原有生活习惯的基础上，华亭镇初步建立起这套与特大城市郊区特点相匹配的新农村集中居住管理模式。

“五大自治共治载体”中提出的“亭·院治理联盟”厘清了管理中的“参与主体”，明确了未来将由联一村、社区党群服务中心、文体服务中心、综治办、城市运行管理中心、社区办、社发办、房管所等部门参与集中居住区的管理工作，统一标准，各司其职，为新型居住形态下的社会治理打下了坚实的基础。

和城市社区相比，纯农村社区一大特点是没有“物业”的概念。以往，农村地区村民家大半夜水管坏了，叫不到维修人员，村书记只好亲自上门。但对于村民来说，农村散居的生活习惯和理念很难在短时间内转变，如果贸然引入专业物管管理公司向村民收取物业管理费，村民自然是不乐意的。那怎么办？“物管·红专员”这个载体就解决了“谁来管理”的问题。基于熟人社会和居住形态的现实考量，联一村对区域内物业管理方式进行了探索和尝试，建立起了由“村党组织领导——村委会主导——物业团队牵头——物管红专员负责”的物

业管理模式，全面负责网格内的各类事务，由村委会委派一名成员驻点负责，将区域划分为若干个网格，每个网格由物业红专员包干联系，负责协调村委会与各工作队伍的联系，当好服务老百姓的“店小二”。这也意味着依靠个人奉献推进社区治理的时代将过去。

门口小菜园，屋后小花园，配套设施一应俱全，院子对面隔一条小河就是耕地，古色古香的白墙黛瓦错落有致……“高颜值”新居诞生的过程中，村民对新家的自豪感逐渐提升，这也是未来引导村民有序参与自治共治的有利抓手。“村民是主人，所以我们搭建了反馈民情民意的渠道和平台，引入了‘乡悦·会客厅’和‘民情·议事会’这样两个载体，解决‘协商空间’和‘有序参与’的问题。”徐锋介绍，联一村计划在村委会综合配套用房中设置一间功能房，主要以协商会、座谈会等形式，组织村民不定



金山检察院着力保障群众“身边的安全”

□通讯员 徐杰瑛 记者 王平

2020年最高人民检察院就加强窨井盖管理问题向住房和城乡建设部发出“四号检察建议”，从加强窨井盖管理、进一步压实安全责任、推动管理创新、提升社会参与度等方面提出具体建议。金山区检察院积极落实四号检察建议，严厉打击涉窨井盖犯罪、城市公共安全等方面犯罪行为，为平安金山、法治金山提供有力司法保障。

该院主动排摸近3年全区涉窨井盖案件立案情况，发现2起涉窨

井盖盗窃案件，其中2018年12月1日及次日，犯罪嫌疑人王某先后两次驾驶二轮电动车至本区枫泾镇枫阳路318号旌逸大酒店附近，窃得上海红枫物业管理的金轩小区道路上的窨井盖3块，后藏于家中。2020年8月5日至8月17日犯罪嫌疑人施某在本区亭枫公路、车亭公路上连续盗窃8块窨井盖，并陆续至废品收购站进行销赃。针对该两起盗窃案件，该院通过实地走访、电话沟通等方式确认窨井盖已重新安装到位，且并无出现人员伤亡现象。同时针对今年以来涉道路交通

类的刑事案件大幅上涨的情况，该院在办理案件过程中逐案进行排摸，查找案件中有没有涉及道路安全设施缺损、影响到公共安全方面的隐患，并做好线索收集、记录工作，目前排摸到一起因道路交通标示放置不明显导致发生重大交通事故的线索。此外，针对本区涉窨井盖犯罪发案较低现状，拓展监督范围至危害城市公共安全类案件，三年来共梳理涉高空抛物、抢夺方向盘等危害群众“身边安全”案件10余件。

该院注重从优先保护公共安全

法益的高度，判断涉窨井盖刑事案件定性问题。在办理施某某盗窃案件时，针对从窨井盖在道路的位置和尺寸来看，认定一般情况下不足以使机动车以及行人、非机动车发生倾覆、毁坏危险发生，或者说发生的概率比较低，因此无法认定破坏交通设施罪、以危险方法危害公共安全罪，依法认定其构成盗窃罪；在办理林某某寻衅滋事案时，发现林某某酒后为发泄情绪，在其住处阳台上肆意向楼下扔掷酒瓶、椅子、砖块等物品，严重威胁到人民群众的生命和财产安全，严重危

害社会公共利益，其行为构成以危险方法危害公共安全罪，故改变公安对该案寻衅滋事罪的定性，以以危险方法危害公共安全案起诉至法院，并获法院判决认可。

安全就是最大的民生，金山区检察院将继续围绕“小井盖”关乎“大民生”理念，办好群众身边的案件，持续深化高检院的“四号检察建议”，不断延伸监督触角，积极参与城市基础设施安全问题治理，做好社会公共利益的守护者。