[地方案例]

湖南石门县五家林业专业合作社跻身“省级队”

日前，2019年度湖南省农民林业专业合作社示范社评选结果公布，石门菩提树林业专业合作社和石门县同康板栗专业合作社被湖南省林业局授予“省级农民林业专业合作社示范社”称号。至此，石门县已拥有5家省级农民林业专业合作社示范社。

近年来，石门县全县已成立农民林业专业合作社266家。为促进林业合作社做大做强，县林业部门实施分类指导，从技术培训、品牌打造、市场信息、产业链延伸等环节入手，利用各种扶持政策支持林业合作社上规模、上档次，提高合作社产品的竞争力，让其引领带动农民发家致富。通过示范带动，进一步规范了合作社的经营管理，激发了农户参与合作社的积极性。目前，这五家省级农民林业专业合作社示范社已发展会员545人，涉林面积1100公顷。

覃小平

甘肃甘州成立全省首家城乡消费合作社

甘肃省甘州区新墩供销社紧紧围绕建设新农村流通服务体系，主动适应市场经济发展需求，采取农民专业合作社+基层供销社+城市居民的模式，注册成立了全省第一个城乡消费专业合作社，为基层供销社综合改革提供了全新的范本，他们的成功做法受到省供销社的肯定并在全省开始推广。

甘州新墩城乡消费专业合作社依托农民种养殖专业合作社、村级综合服务社等基层组织，建设与产销需求相匹配的物流配送中心、优质农产品购销站、村级收购点，开展仓储物流、货物分捡、运输配送、信息发布等惠农便民服务，推进农超对接、农旅对接、产销对接，实现乡镇村供销物流配送服务全覆盖，助力农业增效、农民增收，促进“工业品下乡，农产品进城”双向流通，为确保食品安全和有效解决优质农产品储存、销售及运输难问题寻找出了新路径。

王霞

云南个旧积极培育新型农业经营主体带头人

云南省个旧市农培中心充分发挥优势，以农民教育培训为主线，加快推进各类农业农村人才培养，提升农民综合素质，增加农民收入，为推进乡村人才振兴提供人才支撑。

该中心作为农民教育培训主渠道和农民专门教育培训机构，以其辐射广、贴近农民等优势成为农民教育培训的主力军。2014年至今，中心连续6年承担了农业农村部新型农业经营主体带头人培育项目，开办合作社带头人、果树种植、蔬菜种植、畜禽养殖等培训共11期，培训550人次。

该中心在培训中求真务实、精心组织、细化管理，实现了“增强信心、转变观念、拓展视野、提升技能、搭建平台、助力发展”的培训目标，受到学员的一致好评。

王禾清

青岛：新型农业经营主体里的“新农人”

改革开放40年，大浪淘沙，沉者为金。青岛的乡村，历经四十载脱胎换骨的变化，一派生机盎然之景象，处处焕发着春的气息。以推进乡村振兴战略激发农业发展内生动力，以壮大新型农业经营主体形成振兴农业的铿锵之力，青岛农业正在现代化的轨道上疾驰。

“新农人”渐成现代农业主力

随着社会主义市场经济的发展，如今，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的“三权分置”已深入人心，农民的生产方式、生活方式、文明素质和社会权益正在发生着巨大变化。

观念一变天地宽。在改革开放的大潮中，农民的市场融入度不断提升，“找门路”“闯市场”成为乡村奔小康的“热词”。其间，以专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业为骨干的新型农业经营主体脱颖而出——他们具备科技意识、管理意识、质量意识、诚信意识、市场意识、文化意识和创新意识，也被称呼为“新农人”。

在青岛，这批“新农人”不仅有华盛太阳能农庄、绿色硅谷等“巨无霸”农业项目，而且有赫赫家庭农场、康柏庄园、旧店果品专业合作社、中耕农业等从乡村里“长”出的新型农业经营主体，他们互为补充，相得益彰，成为现代农业发展的主力军。

而这一切正是顶层设计和基层落地相辅相成的结果。

在“三农”工作中，青岛高度重视新型农业经营主体的力量，将培育和发展新型农业经营主体作为推进农业现代化、促进农民增收的大事要事来抓，将各项优惠政策落实到位，使其成为农业先进生产力的引领者和农业现代化进程的推动者，带动小农户与现代农业有机衔接。

市委、市政府先后出台《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》，并实施市领导联系企业、农业部门联系合作社和家庭农场制度，定期调研指导，协调解决实际困难。

“培育新型农业经营主体，这是农业新旧动能转换的重大工程，深入推进农业供给侧结构性改革，加快构建新型农业经营体系，推动都市现代农业发展水平迈上新台阶。”市农委主任由翠玉对此表示，培育新型农业经营主体事关乡村振兴战略顺利实施，事关农业现代化建设，事关农民持续增收。

“领头雁”触发“雁阵效应”

去年10月17日，青岛市农委在莱西市怡禾家庭农场举办农牧结合循环农业模式推介会。

怡禾家庭农场负责人王志涛是莱西市现代农牧结合、生态循环农业的经营典范。他是怡禾家庭农场、亚东畜牧场负责人，并成立志涛农机专业合作社，饲养400多头奶牛，经营1200亩农场……

“种养结合，构建起资源节约、废物循环利用、农业资源和生态环境得以修复保护的生态循环可持续发展的农业发展模式，提升了农产品质量安全水平、标准化生产水平、农业适度规模经营水平。”市农委种植业管理处处长范峰进说，“这既是模式创新，也是典型示范。这些年，青岛非常注重培育和扶持像王志涛这样的‘领头雁’。”

据了解，模式创新，就是既注重发挥好各类不同新型农业经营主体在不同环节的独特作用和优势，又鼓励不同主体间不断创新经营模式，促进各类主体多业融合、抱团发展；典型示范，就是持续开展经营主体示范创建活动，建立优进劣出动态管理机制，对各级示范主体实行动态监测管理，深入开展生产标准化、产品品牌化、经营规模化、管理规范化“四化”创建活动，指导合作社健全规章制度、完善运行机制、强化财务管理。

为此，青岛不断在政策上加大扶持力度，据统计，仅近三年全市新型农业经营主体累计实施财政支农项目就有210多个、财政支持资金总额达1.6亿元。

多年前，返乡之初王志涛“孤雁”般的身影，早已模糊。取而代之的，是一个又一个王志涛们的回乡旅途，以及由此形成的“雁阵效应”。

数字显示，目前全市仅市级以上示范农民专业合作社、示范家庭农场、示范社会化服务组织就达到了600多家，这些带有示范意义的“领头雁”成为全市现代化农业的重要力量。

这些年，青岛屡屡领跑全国第一方阵，都市现代农业发展水平居包括直辖市在内的全国城市排名第七位，国家现代农业示范区建设水平居副省级以上城市第二位，在全国率先步入农业现代化基本实现阶段，先后被评为国家现代农业示范区、全国农业农村信息化示范基地、国家新型职业农民培育示范市，被列为国家农产品质量安全市创建试点城市。

体制机制创新仍然“在路上”

作为沿海开放城市，青岛的“三农”工作在40年改革开放的进程中，以“探路者”的身份冲锋在前，农业生产方式加速转变，现代农业产业体系、生产体系、经营体系逐步构建，新主体、新产业、新业态迅猛发展。

“质量兴农、绿色兴农、效益优先，增产转向提质……这些已是当下农业发展的关键词。”华盛太阳能农庄负责人说，一系列来自体制机制上的支持不断优化农业的发展环境，并逐步为农民打通增收致富路。

举例说，围绕新型经营主体贷款难、技术水平不高等问题，青岛探索的脚步始终没有停歇，从体制机制入手，破除发展障碍。

率先探索“四权”抵押试点，在全国率先出台《关于开展农村土地承包经营权等担保融资工作的意见》，配套制定《农村土地承包经营权抵押贷款管理办法（试行）》等政策性文件，积极开展农村土地承包经营权、集体建设用地使用权、居民房屋所有权和林权等担保融资。截至目前，全市“四权”抵押贷款累计达到16亿元，平度市被列为全国农村土地承包经营权抵押贷款试点县。

稳妥开展农民合作社内部信用互助试点，坚持社员制、封闭性原则，在不对外吸储放贷、不支付固定回报前提下，推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。截至目前，全市已有31家合作社开展内部信用合作试点，互助社员840人、互助资金总额1637万元；54家合作社开展互助合作保险，支付保费101万元。

建立健全政企校对接机制，先后成立青岛农业、农机等科技创新联盟，为农业企业和涉农院校建立交流合作平台，同时实行千村万户科技行活动，每年派出1000名农业科技人员联系1000个新型经营主体、1000个农业村庄，实地帮助解决生产难题。

建立农村产权交易体系，为解决好新型经营主体产权流转、土地流转矛盾等问题，构建了覆盖区市、镇街、村庄三级的农村产权交易市场体系，仅去年妥善化解土地承包经营纠纷803件，农村产权交易额累计达到22亿元。

张华

合作社牵手贫困户种粮摘“穷帽”

“我种了8分田的粮食自己呷，其他6亩多耕地都流转给合作社统一耕作。我和妻子农忙时都在合作社务工，今年我俩大约半年时间一共有16000多元的工资。”12月5日，湖南省隆回县罗洪镇官树下村5组贫困户邹郁武乐呵呵地说。

近年来，罗洪镇积极对接各项惠农惠民政策落地，依托资源优势，因地制宜，推动和鼓励地方合作社走特色农业、高效农业的发展路子，进一步提升农业规模化、现代化、产业化水平。该镇农民邹平初于2017年成立平贵国水稻种植专业合作社就是其中的代表。邹平初针对当地青壮年劳力外出务工，耕种水稻缺少劳力的特点，集中流转600多亩耕地统一耕种。该社购买了大型翻耕机、植保无人机、收割机等农业机械。采取统一栽培优质稻新品种、统一机耕、统一播种育秧、统一插田、统一水肥管理、统一植保飞防、统一机收等方式。合作社优先雇请流转耕地农户和贫困户务工，根据劳动强度每天发放120元至150元不等的工资。在该社务工的贫困户有60多人，每年发放劳务工资30多万元。

该社依托技术业产业优势，参与社会扶贫。今年，该社分二批先后对当地100多户贫困户进行产业扶贫培训，重点培训优质稻高产栽培与病虫害防治技术等，让农户实现种田增产增收。该社负责人邹平初免费给贫困户发放技术资料和礼品。该社还平价为贫困户提供优质稻种、化肥、农药等农业生产资料，并免费为他们进行技术服务与指导。同时为一些缺劳贫困户种田免费进行病虫害飞防和机收。

“土地交给合作社，除了获得流转收入外，还能返聘打工，多一份收入。”中罗洪村民邹树明夫妇是合作社聘用的贫困户务工人员之一。他高兴说，自家土地流转后，自己的时间就变得宽裕了。抢收抢种农忙时，合作社返聘他们，每天按工种不同能有120至150多元不等的收入，大约半年时间夫妻俩有15000多元的打工收入。农闲时还可以外出做事打工，“一年赚得比以前多多了，今年摘掉了贫困帽子了，日子也越过越好了。”

“我们这里四面环山，土地肥沃，土壤富硒含量高，无任何环境污染，昼夜温差大，水利灌溉都是山泉水，种出的水稻绿色无公害保证了大米的品质。”品牌的核心在于产品质量，邹平初深知质量的重要，始终坚持绿色、优质、安全标准。现在合作社种植的优质稻“泰优98”“隆晶1号”“晶两优534”都是优质、高产、高抗的新品种，从稻种上就保证了生产出来的大米的品质。该社加工的优质大米，除了畅销当地酒店、学校和市场外，还依托互联网，将产品分类出高端精品大米，通过电商、微商平台销售，销往广州、深圳等地，为优质大米打开更广阔的市场。原本在当地每公斤只能卖6元的大米，在网上能卖10元。真正让好山水生产出好产品，让好产品卖出好价钱。

贺上升