

改革论坛

延长土地承包权有利于推动乡村振兴

【核心提示】中共中央、国务院日前印发《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》，提出在农村土地第二轮承包到期后再延长三十年，以充分保障农民土地承包权益。《意见》进一步明确了党的十九大确立的保持土地承包关系稳定并长久不变原则，要求基本保持二轮承包人人地关系不变，除了特殊情况外不得将承包地打乱重分。

□北青

乡村振兴最关键的两个因素是人才与产业，为此必须要有稳定的土地政策作保证。《意见》明确农村土地第二轮承包到期后再延长三十年，将给农村人才集聚带来有效的支撑，让承包、租用农村土地投资兴业者有了更大的信心。地方政府应当依据产业发展需要，制定更加科学的产业布局规划，利用产业振兴实现乡村振兴。

我国农村土地自1978年开始实行包产到户，明确农民种地收益权。首轮承包15年到期后，1993年至1998年进行土地第二轮承包，期限为二十年，2023年至2028年到期并进行第三轮承包。在第二轮承

包尚未到期的情况下，党中央、国务院提前公布了第三轮承包期限，明确第二轮承包到期后延长三十年，给广大农民吃下“定心丸”。

经过四十多年快速发展，我国农村面貌发生了很大变化，农村人口也出现了较大变动，大量农民已经进入城市生活。同时，相当部分农村人口没有完全脱离农村，他们有的在城市生活，一边又拥有农村的承包土地，形成资源利用和使用的不匹配，农村土地资源存在浪费现象，使用效率不高，投入产出难以达到最佳效果。相应地，城市资源则存在过度使用、过度集聚等现象。

大批拥有农村承包地的农民聚集在城市生活，对农村发展也带

来了一些不利影响。长期以来，我国农村不少地方面临着有效劳动力不足、人才缺乏、产业不配套等问题，迫切需要通过人才、资源、产业、文化等方面的发展，改变乡村振兴过程中要求与行动不协调、工作与效果不匹配的局面，让乡村振兴战略真正落到实处，为实现全面小康和现代化打下坚实基础。

党的十九大提出乡村振兴战略以来，各地积极按照中央的部署，结合本地实际情况，采取多种举措，大力推进乡村振兴战略，取得扎实成效。在此过程中，一些农村地区也存在着农民积极性未能有效调动发挥，基层推动乡村振兴战略缺少动力、手段、载体等问题。比如，随着第二轮土地承包即

将到期，一些农民担心第三轮土地承包会发生较大变化，也在一定程度上影响了农民的生产积极性和对未来的预期，影响了乡村振兴战略的推进实施。在此背景下，党中央、国务院印发《意见》，提前公布第三轮土地承包期限，对于进一步推动实施乡村振兴战略意义重大。

乡村振兴最关键的两个因素是人才与产业，而人才和产业必须要有稳定的土地政策作保证。《意见》明确农村土地第二轮承包到期后再延长三十年，要求保持土地承包关系稳定并长久不变，将给农村人才集聚带来有效的支撑。一些原本通过进城务工解决就业的农民工，包括第二代、第三代、第四代农民工，现在可能更多地选择留在

农村，享受乡村振兴的红利。一些从农村走出去的大学毕业生，可能选择从城市回到农村，一些具有一定能力的城市居民和专业人才也可能来到农村，充分运用土地承包政策带来的创新创业机会，积极参与乡村振兴工作。

从产业发展角度看，《意见》明确农村土地第二轮承包到期后再延长三十年，让承包、租用农村土地投资兴业者有了更大的信心和更乐观的预期。无论是从事农业生产，还是从事第二、第三产业，在农村投资兴业者可以更加积极、更大胆地进行稳定、长期的投入。特别是第二产业和第三产业，投资者不用担心土地承包权出现变化而影响投资、形成浪费；地方政府也能依据产业发展需要，制定更加科学的产业布局规划，利用产业振兴实现乡村振兴。

农村产业振兴了，乡村集体经济组织的实力将大大增强，农村的公共设施建设、医疗保障、养老保险、社会福利等也就有了更好的基础，从而推动乡村振兴水平整体显著提升。（摘编自《北京青年报》）

现象评说

乡村振兴对基层干部的情怀要求

【核心提示】情怀是建立在事业心、责任感之上的一种素养。习近平总书记指出：做民生工作，首先要要有为民情怀。实施乡村振兴战略对于基层干部的要求有很多，首要的一条就是要有深厚的爱农情怀。这是新时代“三农”基层干部的基本修养。没有爱农情怀，就没有献身乡村振兴的思想原动力，就没有为农、护农、益农的事业心和责任感，一切也就无从谈起。

□周其森

广育“自然”情怀

天人合一，是中国古人自然观的集中体现。这个“天”指的是自然万物。表现了古人对“天道”的敬畏之心。“敬天”体现了古人弘扬天人合一、万物一体思想和追求生命多样性的博大胸怀。在这方面，人类既有经验，也犯过错误，比如我们正在经历的环境恶化所带来的一系列问题：气候问题、食品问题、饮水问题、生态问题甚至地质构造问题等，无不是对“天”的不敬所导致的结果。为此，恩格斯曾经警示：“人类不要过分陶醉于对于自然界的胜利，对于每一次胜利，自然界都加倍报复了我们。”

作为乡村振兴战略的重要内容，乡村生态文明建设直接关系到乡村振兴的成效和结果，关系着全面建成小康社会和现代化强国目标的成败。生态良好、景色优美、宜人宜居，是农村最大的比较优势，保护好、发挥好、利用好这个优势，是新时代生态文明建设的重大课题。习近平总书记强调：良好生态环境是经济社会持续健康发展的重要基础，要把生态文明建设摆在突出地位，把“绿水青山就是金山银山”的理念印在脑子里、落实在行动上。这一重要思想越来越成为基层干部的共识。不少地方摒弃了先发展后治理的发展理念，坚持生态保护优先，积极发展乡村旅游和休闲观光农业。“两山”理论正在越来越多的地方变成美好的现实。

筑牢“家国”意识

每个人都离不开土地和粮食的

养育，每个人都根植于乡土中国。因而，土地、粮食与故乡，成为每一个中国人的感情基点。

一是惜土如金。土地是农业之母、生命之本，一切的食物都来源于土地。在乡村社会里，浪费土地可谓大逆不道、人神共愤，要遭“天谴”。老农种地，在所有的地头堰边都会倾注心血，精耕细作，农民对土地的热爱已经深入骨髓。

二是珍惜粮食。民以食为天，这是我们民族的祖训。在粮食问题上，曾经的惨痛教训培育了我们高度的粮食自觉。习近平总书记指出：手中有粮，心中不慌；保障粮食安全对中国来说是永恒的课题，任何时候都不能放松；历史经验告诉我们，一旦发生大饥荒，有钱也没用；解决13亿人吃饭问题，要坚持立足国内。

重视粮食生产是爱农情怀的最直接体现。爱农情怀并非空洞虚泛，而是体现在对农民衣食住行一点一滴的关注、关心、关爱中。没有基本生活的提高，哪来的美好生活？农民美好生活不能实现，何谈乡村振兴？我们不能把乡村振兴停留在口号上，而要具体化、生活化，体现在农民实实在在的生产生活的不断改善、提高上，让爱农情怀变成实实在在的物质成果。

三是乡情难忘。树高千尺不忘根，这是华夏民族独有的一种特殊的家国情怀。它把我们每个人紧紧地与家园联系在一起，不管你是居庙堂之高，还是处江湖之远，不管你是权贵要人，还是布衣百姓，每个人的情感世界中，家乡、故土的分量是最重的。乡愁，成为人们心中一道永不褪色的风景、乡忆，成

为人们永不厌倦的情结，乡恋成为永恒的话题。不管你是听着高亢的秦腔长大，还是伴随着岭南粤语乡音漂洋过海；不管你是吟唱着江南丝竹中走进都市，还是在悠扬的沂蒙小调中混迹于职场，只要你一踏上这片黄土地，只要你一闻到那一阵阵瓜果飘香的味道，只要你一听到那一声声亲切的乡音呼唤，你感情的潮水就会抑制不住的放纵奔涌，你的心中就会情不自禁的涌动起为改变乡村面貌而奉献的情感浪潮。树高千尺也忘不了根。每一位基层干部都应该加强这样的情感修养！

厚植“爱农”情感

爱农情怀缘于朴素的平民情结。平民情结，是自古优秀官吏共有的品质。在古代，这种平民情结往往称之为“悯农”。在人民当家作主的今天，由于种种原因，部分农民还处在贫困之中。农村社会的整体水平还落后于城市，农民还是最大的弱势群体，需要全社会的关心帮助。在实施乡村振兴战略的今天，培育“爱农”情怀尤为重要。

以深厚的爱农情怀取信于民。对于一个基层干部来说，能否取得群众信任，关键在于任职时间长短，而在于是否真正把老百姓的冷暖挂在心头。如果在感情上不贴近农民，时时处处只为自己的利益打算，这样的干部，任职时间再长也难以取得农民信任，这样的村集体容易一盘散沙。有的村干部虽然任职时间较短，但是一心一意为农民服务，很快就取得农民群众信任，打开工作局面，所在的村庄出现了可喜的发展势头。

常怀“感恩”之心

农业文化是中国文化之母，中华文化是建立在农业文化的基础之上生长起来的文化巨树，中华文化深深打上了农业的烙印。从根本上来讲，我们都是农民的儿子，我们都是黄土地养育起来的华夏子孙。常怀感恩之心就是要不忘根本，就是要充分认识中国农业，大力继承并弘扬中华优秀农耕文明，发挥传统农耕文化的优良特质和时代意义，坚定我们的文化自信。

在人类文明进程中，中国农业独立起源、自成体系、特色鲜明。农业文明孕育了中华文明，养育了中华民族，推进了历史发展，也不断完成着自身的更新换代。从原始农业到沟洫农业，再到精耕细作时代，在长期的历史发展中，形成了自己的特点，具有强大的生命力和自我革新能力。经过7000多年的发展，培育了光辉灿烂的中华文化。如今，在经历了新中国成立70年特别是改革开放40多年来的蓬勃发展的之后，城市理应承担起工业反哺农业、城市反哺乡村的责任和义务。

敬天、惜地、爱农、感恩，这是实施乡村振兴战略对基层干部的基本情怀要求，是实现乡村振兴所必须具备的四个情感基点，也是乡村基层干部推动乡村振兴的内生动力。四者之间互为条件、有机统一，缺一不可，不可偏废，是实施乡村振兴必不可少的主体要件，是激活乡村振兴主体主动性、创造性的关键点。从这个角度看，实施乡村振兴战略的过程就是不断筑牢、加固爱农情怀的过程。

（作者系山东省社会科学院乡村振兴研究院院长）

各抒己见

整合资源办好农家书屋

□朱永新

全民阅读是提升国民素质的最直接、有效的路径。农家书屋是开展全民阅读在农村的主阵地、大平台，把好书送到家门口是对农民群众基本阅读权利的有效保障，也是促进农村基本公共文化服务不断优化有效举措。由于我国城乡发展差异巨大，乡村文化基础设施总体落后，广大农民群众整体文化水平有限，阅读习惯还未普遍养成，在乡村巩固宣传思想文化阵地、建设先进文化、培育文明风尚、提升农民精神追求的任务还较重，农家书屋工程实效性还有待提高。为此建议：

将农家书屋与乡村中小学图书馆建设合二为一，着力解决学校图书配备品质较低、图书馆利用率低、对阅读重视不够、缺乏阅读课程和活动等问题。在经费方面，由各责任部门按原有渠道筹集，使用时应充分发挥基层自主权，允许将不同部门的“项目”拨付资金因地制宜改作其他公共教育、文化活动资金；在图书配备方面，研制符合乡村实际、适合乡村学生阅读的基本书目；规范配备程序，确保所需的好书能够进入乡村。

将农家书屋和基层图书馆的互联互通进行制度化设计，通过两个体系的资源整合，提升基层公共文化服务效能。调整以“出版发行”为出发点的“供书”思路，加大“供书”中的农民群众参与度，使广大农民群众阅读内容更加丰富；增加图书借阅和使用的便捷性，推广“一屋多点”的服务模式，将图书放在农民最容易拿到的地方，使农民获取图书的途径更加多样和便利；吸引社会资本和力量进入，以委托管理等方式提高农村公共文化服务体系的社会化水平，打破乡镇之间、村与村之间区域行政的限制，便于盘活和调配图书资源，使农家书屋的服务水平、质量明显提升。（摘编自《人民日报》）