

规矩一条条“磨出来” 村民一个个“笑开怀”

——浦东三林镇积极探索“村企村资委托镇管”模式



【视点】“不断加强集体资产管理”“全面提升村企村资委托镇级管理模式”，2019年8月8日下午，聆听着三林镇五届人大七次会议上的镇政府工作报告，镇人大主席团成员、临江新春村联合党支部书记徐慧强感触良多：“一年多来，‘托管’模式落地开花，确实做到了‘还村干部一个清白，给村老百姓一个明白！’”

□通讯员 李耀华 记者 王平

率先全区之先 研究出台“村企村资委托镇管”制度

如何杜绝村企租赁中的“灰色寻租”？如何推动村级管理模式转型升级？如何激发村民当家作主活力？结合大调研，针对基层治理中的“痛点”，镇党委、镇政府敢啃硬骨头，奋勇探新路。

“这一年多来，既辛苦，又振奋！”镇集体资产管理事务中心副主任王燕春、镇集体资产公司执行董事谢良等一线负责人掰着指头，娓娓道出了新变化。

2016年，浦东新区出台了关于加强农村集体资产租赁管理和委托管理等指导意见，给基层治理以强力支撑。三林镇党委、镇政府十分重视，迅速拉开了全镇“村企村资委托镇管”的探索序幕。2017年，镇党委副书记、镇长、镇集体资产监督管理委员会主任蔡忠民以及镇党委委员、副镇长宋立群等，坚持问题导向，深入了16个村、71个村民组（队）、22个村级集体企业调研摸底，征询了21位村书记、村主任的建议，还召开10多次部门会议，不惧困难，不避矛盾，拟定了“托管”的各项“规矩”。谈起这些“规矩”的每一条内容，王燕春感慨：“那真的是针对三林实际，一条一条琢磨出来的呀！”

2018年4月1日，《上海市农村集体资产监督管理条例》正式施行，为基层探索提供了法治保障与重要契机。4月2日，《三林镇关于村级企业委托镇级管理实施办法》、《三林镇关于开展村级集体资产委托管理的实施办法》等一系列制度旋即实施，既接“地气”，又见“实招”：做到了“三个不变”，即确保各村对集体资产所有权、收益权、处置权不变；建立了市场化的租赁定价机制，由镇集体资产管理中心委托专业房地产评估机构现场踏勘，精准测算，确定指导价，据此签订租赁合同；健

全了资产租赁“预审机制”，在承租人准入标准、租赁价格确定、合同签署等方面，都与村经济合作社和村委会共同协商；健全了村资租赁建筑物的“八部门联合审核”制度，对具体建筑物按照相应流程开展合规初审，再提交镇集体资产审核，实现了对村企村资的“真委托”、“真监督”、“真管理”。

更让人眼前一亮的是，三林镇率先全区各镇之先，在镇资产公司设立了“村资村企管理部”，增配了分管副总经理、部门经理和数名精干力量，确立了发展指导、资产建档等职责；精心打磨1年，创设了“三林镇集体资产信息管理系统”，由各村资产管理及时准确录入资产租赁后的信息，发现有未缴纳租金的，平台会“亮红灯”，镇资产公司给予督促，确保交易全程留痕，阳光透明；建立了村企用章管理制度，与13个村签订了托管协议，签收交接了22枚村企印章，由镇资产公司专人管理，杜绝了部分村企用章随意等突出隐患。

对此，长期担任三民胡巷村联合党支部书记的谢良董事积极点赞：“这个做法好，把村干部的权力关进了制度笼子，如今，镇里要租一个门面，我也没权力，都必须集体决定，公平公开！”

转变治理方式

“贴心贴肉”服务村民群众

“村企村资委托镇管”，撬动的不仅是村级集体资产的管理变革，更是基层治理方式的转型升级。

2019年7月31日上午不到8点，临江村村民委员会主任郁雄根就快步走进办公室，与早早赶来的村民组长刘坤良、王明江等一起，啃着小店里买来的葱油饼，七嘴八舌商量着垃圾分类，具体到早上几点摆放垃圾桶，安排几个志愿者现场登记，中午和傍晚安排哪些力量登记分类，高温天要注意哪些事儿，跟环卫部门怎么衔接等，这已是村队工作的常

态。说到这里，两位村民组长忍不住“叹苦经”：“哎呀，现在是手脚并用都忙不过来，家门口服务，美丽庭院，服务老百姓的任务越来越多，压力也越来越大，真是感到吃力，可还得努力做好！”

在郁雄根的记忆里，过去也忙，但常常是围着资产租赁，伤脑筋，争项目，谈价格，搞应酬，没有过多精力去关心民生，“可是，你辛辛苦苦，几轮下来谈好的租赁价格，村民还要背后议论，觉得你私下交易，有‘猫腻’，拿好处，跟他们解释吧，你也未必讲得清。”徐慧强欣慰地说，如今好了，镇里托管，“铜钿”、项目、合同、平台、制度，“五件套”一起上，对村民讲得清，而且租赁价大大提升，村委“麻烦”大大减少，可以腾出更多精力改善民生，搞好社区治理。

“托管以后，还直接带动了村委会的工作，”徐慧强、郁雄根的观点不谋而合。村民组长周爱国说，过去，来自临江村13个队的村民代表举行会议，往往没有固定时间和制度规定，托管后，村民们特别关心资产收益，争着当家作主，为此，村民代表会议已改为每季度举行一次，会上，不仅报告每季度预算决算，租赁收益，还报告美丽庭院、长效管理情况，同时接受村民的监督询问，村民的满意率、赞同率也高了许多。

懿德村村委会主任康荣敏清晰记得，早在2016年，镇政府就在懿德村先行试点，探索托管模式，村民代表当时就非常赞成，一致表决同意。“托管后，村企业受益增幅已达11%”，天花庵懿德村联合党支部书记罗伟明脱口而出，并随即表示，“越这样，村民们对村里事务就越关心，村里与村民沟通也越主动，透明度明显提高，服务质量也有提升。”在天花庵村担任了25年队长的陈忠林幽默直白：“以前，我这个队长可以收取队里的资产租金，现在没权了，倒是早上五六点钟就要爬起来搞环境整治。”

成果面前抓深化

“末端管理”再创新

“托管”探索一年多，浦东新区农委给予了高度评价，认为可以在全区推广，同时，两份初步的成绩单，也已摆在镇党委政府的面前。

一份成绩单显示，镇资产公司受托租赁的资产收益，同比增长272.98万元，增幅达到12.98%，其中租赁资产收益增幅最高的村达61.41%，单个资产租赁收益增幅最高的达196%，初步实现了保值增值，增加了村里的收益。

另一份成绩单，是2019年5月以来镇政府会同区农委有关部门和上海恒泰律师事务所共同开展的课题成果初稿，调研人之一，浦东新区区委、区政府法律顾问、上海对外经贸大学兼职教授、恒泰律师事务所主任孙加锋的点评是，这项管理制度的创新，“在一定程度上切实保障了村集体经济组织和农民群众的合法权益，并取得了较好的经济效益和良好的社会效益。”

成绩面前，三林镇领导头脑清醒，更加强调要直面挑战，增强忧患意识和进取意识，“等不起，慢不得，坐不住”。蔡忠民镇长在日前闭幕的镇人代会上所作政府工作报告，回顾了上半年村企村资“托管”探索的新进展，更铆定了下一步“攻坚”重点：“盯紧关键环节，积极探索集体资产末端管理，进一步提升集体资产管理质量！”镇有关部门在区农委指导下，还加紧组织镇区域办、市场监管所等8个部门，持续开展以“守护者”为代号的全镇农村集体资产监督管理联合检查行动，同时，以制度为纲，资产为点，各村为块，管区为面，探索“点块面”结合，简化操作流程，高效运作村级集体资产，大力助推村资的增值与村民的增收，提升老百姓当家作主的获得感和基层治理水平，为加快实现“经济强镇、文化名镇、都市重镇、宜居大镇”的奋斗目标夯实基础。

申·社区

浦东万祥举行 市民团队舞蹈赛



踏着音乐的节拍，舞动热情的风姿，尽情演绎丰收的喜悦。日前浦东万祥镇万隆村带来的舞蹈《花香果甜》拉开了该镇艺术节市民团队舞蹈大赛的序幕。

来自各村居、卫生中心的12个舞蹈节目异彩纷呈，144位参赛者用无数次挥汗如雨的排练，成就了本次比赛中一个又一个精彩的节目。

穿着军绿色T恤的是来自新路村的女孩们，平均年龄15岁的她们用美丽的舞姿展现青春，用梦想放飞自我，一曲活力四射的街舞（good time）点燃了全场的热情。卫生中心的《竹枝词》仿佛把现场观众带入了刘禹锡诗作的意境中，美轮美奂的舞蹈让大家陶醉其中。万祥居委带来的《老百姓的菜篮子》、祥苑居委的《快乐阿婆》贴近百姓生活，用舞蹈的形式把老年人健康向上的精神面貌展现得淋漓尽致。馨苑居委的《映山红》、万宏村的《巾帼赞歌》、新建村的《不忘初心》、金路村的《中国梦》、万兴村的《送红军》、凯德居委的《踏歌起舞》、新振村的《爱我中华》则为庆祝新中国成立70周年献上了自己美好的祝福。

参赛者们熟练的舞姿、华丽精致的服装、精心编排的动作和自信的脸庞，无不显现出他们对于比赛的辛勤付出。此次的舞蹈大赛不仅让万祥的舞蹈爱好者们张扬了个性，为他们提供了展示自我的平台，同时也让他们在在比赛中相互切磋，相互学习，共同进步。有参赛者表示：“跳舞不仅可以锻炼身体，还可以让形体更优雅、身心更愉悦，不管比分如何，能参加这次的比赛我就觉得很开心了！”

浦东新区文化艺术指导中心的两位专业老师进行专业打分，其中曹丽洁老师对整场舞蹈赛给予了很高的评价，作为中国舞蹈家协会会员，她曾连续三届获得国际舞蹈创编金奖。她表示，参赛队伍中有充满活力的青少年团队，有上了年纪的阿姨团队，从服饰、舞蹈风格、音乐选择等都展现出活泼、积极向上的饱满热情，这也让她领略了万祥人民的活力、自信和精神风貌。同时，她也用自己的专业经验为参赛团队提出了更好的建议，在今后的舞蹈中创作出有更高编舞技巧的作品。

通讯员 王青春