

改革论坛

农村公共文化供给如何“精准滴灌”

【核心提示】 在新时代，农村基本公共文化服务正在从“有没有”向“好不好”转变。面对新的需求，公共文化服务供给、服务质量和效能等依然存在一些不足，也就是说，当下为农村提供的公共文化服务与农民的需求还存在一些错位，只有准确把握这些需求，才能变公共文化服务供给的“大水漫灌”为“精准滴灌”。

□杜洁芳

从“有没有”走向“好不好”

长期以来,城乡二元结构的存在使我国城乡之间的公共文化服务水平一直处于失衡局面。党的十八大以来,农村基本公共文化服务建设发生了历史性变化,初步实现了“有场地、有设施、有人员、有经费、有活动、有特色”的目标,农民基本文化权益得到了较好保障。

随着我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,对于农村公共文化服务来说,也出现了新的需求。在新时代,农村基本公共文化服务正在从“有没有”向“好不好”转变。面对

新的需求,公共文化服务供给、服务质量和效能等依然存在一些不足,也就是说,当下为农村提供的公共文化服务与农民的需求还存在一些错位,只有准确把握这些需求,才能变公共文化服务供给的“大水漫灌”为“精准滴灌”。

了解农民的真实需求

农民对文化生活的需求是否真正得到满足?我们总说“送文化”“种文化”。言下之意,似乎村民自身并没有文化。文化不仅是文艺,也不仅是娱乐,文化还是生活的艺术,因此不能把城市中的文化内容简单复制就粘贴到农村。农村基本公共文化供给同样应建立在倾听群众心声、了解他们的真实需求上,进而思考该如何增加相

应的文化供给,这样才能达到“供需平衡、文化润物细无声”的功效。

“文化阵地的面貌在变,文化工作思路在变,文化引导着民风在变。”在乡镇文化站工作了38年的湖北省荆州市公安县狮子口镇综合文化站站长雷元坤认为,要让农村文化活动活跃起来,就必须树立“挖掘本地资源、开放办文化”的思想。

今年2月,由中国互联网信息中心发布的《中国互联网发展状况统计报告》显示,中国农村网民已达2.22亿人,农村老汉玩抖音、大妈大婶购物会使拼多多等已经不是什么稀罕事。因此,为他们提供相应的数字文化服务也刻不容缓。

全国政协委员、中国期刊协会

会长吴尚之对此深有感触。他在调研中发现,当前,我国农村数字文化服务建设还存在一些问题:多数农村地区还没有建成与互联网、移动终端发展相适应的数字文化服务系统;已经建立的数字文化服务系统或项目,提供的文化产品还不丰富,质量需要提高;地区差异性、个性化需求体现不够;各部门的数字文化资源整合不够。对此,吴尚之建议,各级政府及相关部门应加强规划引领、资源整合、内容把关、统筹协调,要将各方面的文化资源整合起来,做到“上下打通、相互贯通”,让农民的文化生活更加丰富多彩。

培育本土文化人才

供需失衡是当下公共文化服

务效能提升中重点解决的问题之一,也是农村基本公共文化服务建设的一个难题。对此,许多委员认为需要培育本土文化人才。

实现文化人才多元化,要转变单纯依靠体制内人员办文化的思路。农村基层文化机构缺乏专人运营和管理、公共文化服务人才队伍薄弱的问题是普遍存在的,单纯靠增加编制、增加投入的方式难以继,也很难留住高水平人才。农村现有的大量非遗传承人、文艺爱好者和文化热心人,他们生在农村、长在农村,对于农村的文化极为熟悉,要把这部分体制外的人才资源充分利用起来,采取“政策补贴+志愿服务”的形式,实现文化服务和管理人才的本地化。

在基层文化人才配备上,可以尝试招募文化志愿者或者政府购买劳务派遣服务的方式充实基层文化人才队伍,协助培训农村本土文化人才和文化能人,做到“人尽其才、才尽其用”。

(摘编自《中国文化报》)

现象评说

各抒己见

基层治理工作应从善小而为之

□李慧

乡镇基层公务员与民众打交道最为直接,其工作作风、工作水平等直接关系到党与政府在民众中的形象。目前在基层治理过程中,民众在享受到改革开放的成果的同时,也逐渐感受到改革带来的冲击力,面临着改变各种旧的生活习惯带来的一些压力,产生一些情绪都是可以理解的。基层的党员干部,是直接和群众打交道的“人民公仆”,也是最能体察真实民生民情的群体,工作方法尤为重要。懂得上善若水、柔可克刚的道理,知道世界上最柔的东西莫过于水,能穿透最为坚硬的东西,滴水穿石就是“柔德”所在。心存善念,从善小而为之,以“三善”之心,细致入微做好基层工作,往往能起到春风化雨的效果。

善举:用心维护群众合法权益

善意:真心相信群众本性纯

良。基层治理是为群众谋利益,无论是五水共治、创建卫生城市还是农房管控,出发点是好的,可是执行起来为什么有难度,除了“大我”和“小我”之间的利益冲突以外,还和群众面对面沟通不够到位有关系。有些基层干部固守本本主义,拿着政策照本宣科宣讲完事,没有真正站在群众的位置去思考,忽略了群众的理解力和接受力,没有把疏通工作做到老百姓的心坎上去,沟通不流畅,难免让群众产生对抗情绪。其实基层干部面对群众的时候,不妨把群众当做自己的父母和家人,换位思考,从帮助群众解决实际困难入手,理解群众维护“小我”利益的心理特点,相信群众本性纯良,设身处地为群众解决实际困难,一定能以代入感增加群众的信任度和黏合度。

善举:用心维护群众合法权益

一个真正贴近群众的基层干

部,绝对不能不食人间烟火。放下身段,只要在合理的范围内,帮助群众维护合法权益,尽量避免在政策执行过程中,因为一刀切的原因,导致刀刃过快、伤了民心的情况。基层干部作为政策的执行者,必须不折不扣执行政策,推动工作,但也不妨碍在执行过程中,公平、公正、公开,在合法合理的尺度下,适度迎合群众患得患失的顾虑,从实际情况出发,为群众的安居乐业提供更好的帮助和建议,让群众能够看得见自己的权益落实。事实证明,那些在各种专项整治工作中,把思想工作落实到具体行动中去的干部,他们的工作是细致的,细致到连群众的家长里短的顾虑都能帮忙解决,让群众少跑路,干部多跑腿,种种付出群众看在眼里,记在心里,工作成效自然也是显著的。

善后:耐心经营群众鱼水之

情。基层干部一定要有做好“人民公仆”的意识,服务好基层群众是一项永久的义务,也是一项长期的责任,这考验的不仅仅是工作能力问题,还有基层干部的耐心和爱心。我们可以欣喜地看到,重情重义的群众对于真心为民服务的干部,是发自内心的爱戴。面对群众,基层干部不要做一锤子买卖,要有着长期服务好群众的心理准备,主动作为,主动担当,了解群众的需求,及时为群众排忧解难,深谙水能载舟也能覆舟的道理,做一名能够和群众打成一片的基层干部,把新时期的干群关系构建为新的鱼水之情。基层干部作为人民公仆,从善小开始做起,群众的事就是大事,和群众面对面、心贴心,把群众的事情当成自己的事情,把群众的冷暖时刻挂在心上,这样才能真正做好基层工作。

(摘编自《人民论坛网》)

提升乡村旅游
要立足三农

□钱春晷

中国要富,农民必须富。乡村旅游要协调好农民和资本的关系。要拓宽社会资本参与和支持的途径方式,引导人才、资金、管理等要素向农村流动。要充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村旅游发展中的主体作用,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性,把富民惠民作为乡村旅游发展的首要目的,促进农民持续增收,不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。要引导建立乡村旅游的农民参与和利益共享机制,探索农民自组织、自激励、自就业的创业模式,使乡村旅游成为大众创业和农村劳动力就地就业的重要渠道。

中国要强,农业必须强。乡村旅游要协调好农业用地和非农用地的关系。要立足我国人多地少的基本国情,因地制宜引导利用荒山、荒坡、荒滩等发展乡村旅游,坚决守住耕地红线,全面落实永久基本农田特殊保护制度,坚决禁止耕地“非农化”。要合理规划经济作物、水果等占用耕地比例,通过提高土地节约集约利用水平提高单位面积产量,避免耕地“非粮化”。

中国要美,农村必须美。乡村旅游要协调好开发与保护的关系。要牢固树立和践行保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,坚持经济效益、社会效益和生态效益相统一。要统筹考虑资源和环境承载能力,充分维护原生态村居风貌,保留乡村景观特色,保持村庄的完整性、真实性和延续性,努力使乡村看得见山、望得见水、记得住乡愁,做到乡村让城市更向往。

总之,作为国民旅游休闲的重要方式和推动农民增收、农业增效和农村经济社会发展的重要力量,我国乡村旅游要通过更好地立足“三农”工作,突破瓶颈,提质扩容,逐步迈向高品质发展的新阶段。

(摘编自《新华网》)

要重视治理农村室内空气污染

□陶澍

近年来,人们对室外空气质量关注度很高,采取了一系列治理措施,取得了可喜成果。近两年的监测数据表明,在全国范围内,室外空气质量明显改善。然而,相对而言,广大民众特别是农村居民对室内空气污染及其带来的危害仍然认识不足。

人们每天有高比例时间在室内度过,仅仅解决室外空气污染问题,实际上是远远不够的。

当室内没有污染排出处的时候,室内空气主要受室外空气的影响,其影响程度超过一般人的想象。由于室内光程比较短,看到的空间比较有限,肉眼很难观察到空气的污染程度。当室外污染程度达到PM2.5浓度每立方米

200到300微克的时候,看着是一片灰蒙蒙的,而室内仍然显得窗明几净。

需要指出的是,一般情况下,关闭门窗并不能阻止室内空气污染,因为一般门窗的密闭效果是很有限的,室内外空气交换仍然比较频繁,所以室外污染严重的时候,室内污染的程度其实并不低。在这种情况下,可以在室内装空气净化器,能够明显地降低室内空气的污染程度,但是成本相对会高一点。

人们很容易忽视室内污染源对健康的危害。日常生活中,室内会产生空气污染源,比如吸烟、室内装修、做饭等。经过研究分析,室内污染源主要是来自固体物燃烧,包括散煤、秸秆和薪柴等。值得注意的是,相较于于

城市居民,农村的室内空气污染的问题更为严重,主要原因在于大部分室内燃烧主要发生在农村。

直接来自燃烧的PM2.5导致的健康危害程度远远超过公众熟悉的甲醛和苯系物等造成的危害。目前,中国的农村,尤其是西北、西南、东北和华北地区农村,仍在大量使用原始生物质燃料或者燃煤来做饭和取暖。

根据第二次全国污染源普查的农村能源调查数据,做饭、取暖产生的PM2.5排放量占总排放的1/3,这一方面会影响室外空气质量,更直接导致室内空气质量变差。然而,广大农村地区的民众意识不到室内空气污染,认识不到其来源和对健康造成的危害。

造成这种现状的原因一方面在于缺乏相关知识和信息,导致

人们对室内空气污染的关注不够;另一方面在于农村地区居民的自我健康保护意识相对薄弱。当然,从根本来说,在于当前农村地区家庭生活的能源结构。

目前,治理农村室内空气污染要相应从几个方面入手,既要大力加强相关知识的宣传普及,提高广大群众,尤其是农村民众的自我保护意识,重视室内空气质量问题,又要下大力气改善和升级农村地区的家庭能源结构,淘汰原始生物质能源的简单燃烧使用,代之以新型“绿色”高效的燃烧设备和清洁燃煤、天然气、太阳能光热、风能、干热岩能源等,形成合力,改善农村室内空气质量。

(作者为中国科学院院士、北京大学城市与环境学院教授)