

# 我国多地探索耕地保护和治理路径 让土地重回“绿色”与“健康”



耕地是粮食生产的命根子。优质的土壤,是生产绿色健康农产品的基础。近年来我国多地通过因地制宜、分类施策,加大耕地保护力度,使土地重回“绿色”和“健康”,已初步形成了耕地保护的新格局。力争给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

—— 本版文字统筹:王 平 ——



## 多地探索耕地治理保护路径

### 阻隔修复:治理土壤污染

湖南省湘潭市湘潭县河口镇双丰村种粮大户曾建伍,从2016年开始对种植的200多亩稻田搭设施用阻控剂、有机肥和绿肥,并施用石灰,进行全程淹水管理。尽管人工成本一年增加好几千元,但水稻含镉率降低30%以上。

近年来,当地依据稻米与土壤污染程度,分区治理,综合施策。在重度污染区域,退出水稻种植,改种桑叶、花卉、麻类等非食用农作物和油菜、葡萄等镉低吸收作物。

2017年,国家相关部门在湖南省湘潭市成立国家农产品产地重金属污染防控协同创新联盟。据中国农业科学院副院长王汉中介绍,该创新联盟主要致力于为全新的耕作制度提供依据,研究重金属污染综合防治的技术、理念和方向,部分示范区农作物重金属含量降幅达到50%-90%。

通过植树造林的形式修复重金属污染土壤也是一种重要方式。目前,湖南省已经选育出十多个适宜树种,将全面应用到省内数百万亩矿区中。

在湖南省林科院林业研究所所长童方平团队协助下,湖南省冷水江市通过政府购买服务、部门包干等形式,开展大规模矿区复绿,曾经寸草不生的10万亩锡矿山核心矿区,如今已有超过三分之一成功复绿。根据监测,2018年锡矿土壤重金属含量较2011年整体下降20%左右。

### 秸秆还田:黑土地肥力重回

今年春耕,在黑龙江省克山县军林大豆种植专业合作社地块里,玉米原茬地免耕覆秸播种机往返穿梭在田间,灭茬、开沟、播种、镇压、秸秆覆盖一次完成。

合作社理事长郭军说,玉米原茬地免耕覆秸播种机械化技术不用动土,秸秆不用离田,同时通过秸秆覆盖还田,可以提高有机质含量,增加耕层厚度,减少环境污染,为黑土地永续利用和农业可持续发展奠定坚实基础。

黑土地是世界上最肥沃的土壤,东北地区为世界三大黑土带之一。但由于长期超负荷利用,重用轻养,黑土地资源恶化和损失呈现加重趋势。

克山县农业技术推广中心副主

任孙开学说,克山县通过采取多项有效措施,耕地保护取得成效,试点区耕地地力比试点前提高0.5个等级以上,土壤有机质平均含量达到44.9克/千克,比项目试点前提高3.2%,耕层厚度增加6.5厘米。

哈尔滨市双城区岚显玉米种植专业合作社承担着黑土地保护试点项目。“这两年夏天,拿铁锹一挖,就看到秸秆翻埋的地方产生了一层有益的菌。秋天整地的时候,能明显感觉到地变松软了。”该合作社理事长吴岚显说。

从黑龙江省农业农村厅土肥管理站了解到,黑龙江省黑土地保护利用试点项目试点区域耕地土壤有机质增加,物理性状、生物性状等得到改善,土壤保水保肥能力明显提高,各项指标均达到或超过项目预期。

### 引水筑渠:增加高标准农田

河南省邓州市孟楼镇地势高,缺乏灌溉设施,有的地方机井打100多米深都没水,过去种地全靠望天收,锄地易伤苗。

为了更高效地治理好土地,邓州市政府出资成立了土地开发公司,将农民的土地通过流转集中起来,整治提升地力后再引进新型农业经营主体。经过整治,孟楼镇5.7万多亩耕地引来了丹江水,11座提灌站将丹江水通过4.8千米干渠、12千米支渠、170千米地埋管道灌溉到耕地。

邓州市农村土地开发有限公司总经理赵航说,经过治理,当地耕地质量明显改善,地力提高1至2个等级,现在小麦亩产超过1000斤。

孟楼镇党委书记李爽说,土地整治不仅让耕地地力提升,耕地面积也明显增加,过去沟沟坎坎的荒

地、边坡地整治后,全镇增加耕地1600亩。

据河南省自然资源厅的数据显示,河南共安排土地整治项目318个,整治规模2626.33万亩。

在河南省周口市商水县舒庄乡杜店村,连片的农田里不远处就有一眼机井。村党支部书记杜天才说,10年前村里只有几口老井,这些年通过农业综合开发和高标准农田创建,平均50亩地就有一眼机井,全村3000多亩地不用3天就可普浇一遍水。

河南省自然资源厅副厅长余纪云说,“十二五”以来河南省已累计建成高标准农田5400万亩,平均每亩提升粮食产能150斤。

## 耕地保护 新格局基本形成

### 最严格保护耕地 给农业留下更多良田

数据显示,我国土地资源的最大特点就是总量多、人均少、地区分布不平衡,可开发后备资源少。我国土地总面积达到960多万平方公里,居世界第三位,占世界陆地总面积1/15。土地的后备资源十分有限。我国有13亿多人口,人均土地面积不到世界平均数的1/3。

自然资源部副部长王广华介绍说,我国坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,实施省级政府耕地保护责任目标考核,全面落实耕地占补平衡制度。2017年底耕地面积20.23亿亩,划定永久基本农田15.5亿亩并实行特殊保护,大力推进土地综合整治并建成高标准农田4.8亿亩。

据介绍,土地资源是国家重要的自然资源,新时代的土地管理工作,坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线,促进

经济高质量发展、促进生态文明建设、促进民生改善和乡村振兴。

王广华说,要科学划定生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,加快建立统一、协调、权威、完善的国土空间规划体系,科学统筹各类空间资源配置,优化国土空间格局,提升国土空间资源资产价值,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

具体来看,严格耕地管控性保护,尽量“不占少占”;加强耕地建设性保护,做到“补足补优”;健全耕地激励性保护,搞好“利益调节”;加强耕地保护考核监督,压实“目标责任”,确保耕地保有量和永久基本农田面积不减少、质量有提升、生态有改善。

### 节约集约用地 优化土地利用结构

据了解,通过实施建设用地总量和强度双控行动,开展节约集约用地模范县(市)创建和开发区建设用地节约集约利用评价,盘活城镇存量建设用地,探索城镇低效用地再开发,节约集约用地意识不断增强,土地使用效率明显提升,“十二五”期间,全国单位GDP建设用地下降24.18%。

“我们全力保障经济社会发展用地需求,合理安排新增建设用地计划,提高审批效率,保障了国家重点建设项目和新型工业化、城镇化、农业现代化与脱贫攻坚用地需求。”王广华说,土地出让收益为地方政府推进基础设施建设和城镇建设提供了大量资金来源,仅2017年国有土地使用权出让收入就达到5.2万亿元。同时,不断强化监管,严格执法督察,土地管理秩序持续好转。加大征地信息公开力度,切实维护群众合法土地权益。

据了解,自然资源部将拟订自然资源资产划拔、出让、租赁和土地储备政策,组织编制自然资源资产负债表并拟订相应考核标准。建立

城乡统一建设用地市场,加快推进农村土地制度改革三项试点,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,深化城镇土地市场化配置。

### 国土空间生态修复

#### 建立自然资源环境监测预警机制

“国土是生态文明建设的空间载体。自然资源部门承担着生态文明建设的重要职责,新时代土地管理工作要为建设美丽中国和生态文明作出更大贡献。”王广华说,土地既是各类自然资源的载体,又是重要的自然资源和资产,自然资源部将按照中央要求,将全民所有自然资源资产所有者职责推进落实到位。

山水林田湖草是一个生命共同体。王广华表示,自然资源部将抓住全国生态重要功能区、脆弱区和重要区域,科学编制国土空间生态修复规划,组织实施重大国土空间生态修复工程,维护国家生态安全。开展国土综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理、海洋生态、海域岸线和海岛修复等工作,并探索建立市场化、多元化生态保护补偿制度,推进生态修复,提供更多优质生态产品。

下一步,自然资源部将坚持资源公有、物权法定,开展自然资源统一调查监测评价和确权登记发证。把正在开展的第三次全国土地调查逐步拓展至全部自然资源,全面准确掌握我国自然资源家底,统一开展自然资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性分析,建立自然资源环境监测预警机制。要深化土地产权制度建设,推进农村集体土地确权登记发证,继续做好不动产统一登记,加快构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度,全面推进所有自然资源统一确权登记发证。

(本文综合新华社、《人民日报》相关报道整理而成)

## 【链接】

## 国家对耕地保护的措施有哪些？

1. 国家保护耕地, 严格控制耕地转为非耕地。
2. 国家实行占用耕地补偿制度, 非农业建设经批准占用耕地的, 按照“占多少, 垦多少”的原则, 由占用耕地的单位负责开垦与所占耕地的数量和质量相当的耕地;没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的, 应当按照省、自治区、直辖市的规定缴纳

耕地开垦费, 专款用于开垦新的耕地。

3. 非农业建设必须节约使用土地, 可以利用荒地的, 不得占用耕地;可以利用劣地的, 不得占用好地。

4. 国家实行基本农田保护制度, 禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖沙、采石、采矿、取土等。禁止占用基

本农田发展林果业和挖塘养鱼。

5. 禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地, 对已闲置、荒芜的耕地采取严厉的措施;鼓励合理地开发未利用土地;鼓励土地整理, 改造中、低产田, 整治闲散地和废弃地;对因挖损、塌陷、压占等使土地遭到破坏的, 应当进行复垦, 优先用于农业。

6. 鼓励公民珍惜、合理利用

土地和切实保护耕地, 规定在保护和开发土地资源、合理利用土地以及进行有关的科学研究等方面成绩显著的单位和个人, 由人民政府给予奖励。

7. 对于违法占用破坏耕地者追究其刑事责任或者相应的行政责任。