

改革论坛

乡村“微自治”真正实现“赋权于民”

【核心提示】微自治这一乡村治理的新探索,通过自治基本单元下沉,能够激发基层自治活力,是村民自治的有益补充,对乡村振兴战略的实施具有重要意义。微自治有其历史制度底色,是对村治自然空间的回归,更是乡村振兴战略落地

的主体基础、行动保障和平台支撑。

□孙钰

乡村振兴战略是新时代国家乡村治理政策的升华。乡村的转型是国家政策推动的结果,乡村治理形态的变革也是国家政策影响的结果。随着国家乡村的政策由资源汲取型向输入型转变,作为嵌入国家治理体系的村民自治模式也应随之发生相应的变革。

微自治作为当前基层治理中对村民自治的拓展,是基于中国独特的社会土壤而发展起来的一种实践创新,也是对传统基层治理单元的复归。虽然微自治目前只是在全国部分地区推行,没有普及,

但正在逐步推广,并逐渐影响着基层治理形态。在当前乡村振兴战略的背景下,推进微自治具有积极的理论和现实价值。

一是微自治能促使乡村振兴战略有效回应民众需求。传统的乡村治理模式采取的是“自上而下”的管理模式中,政府主导一切,村庄是公共产品供给中被动的接受者。这种“替民做主”的管理模式往往难以获得群众配合。

微自治真正实现“赋权于民”,可以走出现代治理中空泛的精英设计,真正关注生活,关注民生。在微自治的治理单元中,由于村民意愿得到充分尊重,村民满意成了最终目标,村

民参与意识得到充分激发,村民的意愿得到有效表达,政府只要对这些诉求做出积极的回应,地方治理就可以达到事半功倍的效果。

二是微自治可以让国家治理与基层治理有效衔接。随着经济社会的发展,国家对基层现代治理体系和治理能力的要求逐步提升,行政村村民自治的模式已难以和国家对基层的治理意图衔接,无法解决产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求。由于微自治治理单元是自然村,是群众的生活基本单元,距离群众的空间最近,乡村振兴等国家战略可以通过这一单元与群众对接,进而

提高政策治理效果,避免了国家治理中的政策入村不入户的“空转”。

三是以自然村为治理单元的微自治丰富村民自治内容。在村民自治的框架结构中,村民小组等也是一个层级单位,但只是一个执行者,处于被动地位,缺乏自治功能。微自治通过自治下沉,赋予了村民小组等自然村落组织的自治功能,将之凸显为一个相对独立的自治单元和主体,行使一定的自治权。

微自治这一实践创新是在不改变行政村村民自治的前提下进行的,是将治理单元下沉到更小的自然村落,利用自然村中村民间血缘、地缘间的有效社会关联,调动

村民的积极性,推动基层治理,丰富村民自治的内容。

值得注意的是,微自治不是否定村民自治,当前一些村民自治中的问题及“三农”问题也不是完全是自治单元大小的问题,可能只是村民自治实现形式与自治单元内的现有的社会基础不相适应而碰撞产生的意外。

村民自治怎样才能真正自治,而不是被动地参与自治,微自治依托自然村这样的治理单元,在拓展村民自治边界的同时,对村民自治的重心进行了有效回应。此外,以自然村作为治理单元的微自治在一定程度上实现了基层真正的民主治理,重建了村庄的公共性,但是这种治理方式也是有前置条件的,如相对较高的社会关联度等,至于是否适合所有乡村还有待进一步验证,还需要因地制宜加以引导。
(摘自《中国乡村发现》)

现象评说

乡村自治要引入阳光晒掉霉

上世纪90年代,浙江省安吉县余村山坡上一天到晚开矿,漫天粉尘让人不敢开窗。要环境,还是要票子?村干部不论选哪条路,都有群众站出来激烈反对——村子发展遇到了难题。

近年来,浙江多地创新乡村治理体系,走上了自治、法治、德治“三治结合”的乡村善治之路,破解了一个个发展难题。

□刘厚廷

近年来,各地认真贯彻落实中央关于实施乡村振兴战略一系列决策部署,全面深化农村改革,扎实推进农业农村现代化,农村社会更加安定稳定,乡村治理取得新成效、新进展。但同时,农村基层自治也存在一些薄弱环节。长期以来,村务工作村民插不上话,致使大家心里有疑问甚至怀疑,从而对村干部不理解、不支持、不配合,久而久之,便影响了农村的发展稳定。乡村是最

基本的治理单元,推动广大村民群众真正成为实施乡村振兴战略的主体,很有必要。

农村要发展,难免各种利益诉求交汇、矛盾纠纷集聚,如何解决矛盾,余村总结出了自己的经验——每逢大事,村里要先听老干部、乡贤、村民代表的意见。就这样,村里的事大家商量着办,村民在参与中,真正成为村子的主人,于是什么问题都好解决。让村民参与“说事、议事、主事”,并不是给村两委“添堵”,相反,让村民想说都能说、把话说明

白,实际上是在“疏堵”的。乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境,“遇事要商议、有事马上办、好坏大家评”,这样一套完善的乡村治理体系,有点像“晒霉”,通过引入阳光把有可能滋生的“霉菌”晒干,使工作顺利推进。

乡村治理离不开村民参与,自治必须充分调动广大村民参与的积极性和主动性,在实践中引导村民对乡村治理进行理性思考,不断提升他们表达、议事、交流和讨论等能力,进一步增强认同感和凝聚力。村里的

钱怎么花、项目怎么建、惠农补贴如何发、贫困户帮扶情况、低保户名单以及村干部离任经济责任审计等大家关心的问题,都要明明白白,在公平公正公开基础上,大家心里都有了数,便杜绝了猜疑和无理取闹,村民的理解多了、抱怨少了,村干部的后顾之忧就没了、干事劲头就足了。

乡村治理工作要在历史前进的浪潮中,顺应历史要求、契合发展脉动,为自身发展助力。引入“阳光”贯穿自治工作的全过程,群众的心里没了“霉菌”,方能发挥自我管理、自我服务方面的作用,实现由“为民做主”向“由民做主”“与民共治”的转变,从而补齐国家治理体系与治理能力现代化建设中的乡村短板,为满足农村群众美好生活需要提供有效路径。

村庄清洁从小事做起

□孙现富

各地的村庄清洁行动稳步推进,老百姓说,街道干净了,心里也敞亮了!

不论是“厕所革命”还是“清洁行动”,都是为了改变人居环境,提升生活品质。为此,各级政府想了不少办法,投入不少经费,但村庄清洁不可能靠一两次“行动”就一劳永逸,也不是一朝一夕就能完成,要保持下去,既要靠政府引导,更要靠群众积极参与;既要靠专项行动集中整治,更要靠日常良好习惯的养成和长期坚持。

因此,在继续发挥政府主导作用的同时,还要注重引导群众主动参与,让文明之风代替不良陋习,坚持不乱丢垃圾、不乱排污水、不乱占街道等等,培养良好习惯,增强卫生意识,以务实之举树立新风貌。

对农村儿童的歧视当休矣

□刘振远

“我们学的是养天鹅的技术,我们不会去养猪。”日前,西安市某幼儿园负责人在回答“为什么不全面实施普惠收费”时,以这样的奇葩比喻来表明农村儿童素质低并拒绝接纳入园的言论引发网友热议。

这番言论充满了对于农村儿童的歧视,反映出社会上依然存在的对于农村的偏见,不仅违背了“教育面前,人人平等”的理念,也违背了推进城乡基本公共教育服务均等化的发展要求。

据了解,目前该负责人已因自己的不当言论被解聘。但值得思考的是,即便上述负责人的奇葩言行只属于极个别现象,但在城乡之间那些或明或暗的针对农村儿童教育问题的门槛与偏见,恐怕依然较为普遍。无论是城乡之间还是在城市内部,更好地保障农村儿童的受教育权利,既要从机制上打破二元壁垒,更要从观念上缝合城乡鸿沟。

别让手机成为乡村孩子最贴心的玩伴

“放下!别动我的野!”“全体进攻中路!”“你会玩吗?还不赶紧推塔?”暑假来了,广东潮州市一个山村的小学里仍热热闹闹,五年级的陈子锋正和4个同学蹲在教室门口“开黑”(对战类游戏中,许多玩家在一起面对面或语音交流)。在30多摄氏度的高温下,游戏中的角色连续不断出招,子锋几个人盯着手机屏幕的眼神也显得“热血沸腾”。

□林日新

如今在暑假期间,中国的城乡出现两大差别:城市的孩子忙于上各类培训班,补知识、补见识、补特长、补体格……暑假几乎成了家长给孩子“大补”的最佳时机;乡村孩子则忙于用手机上网游戏,村里有Wifi的地方就成了孩子们的据点,成了他们整天玩手机游戏的“娱乐场”。在国人担心城市孩子被各类培训班毁了孩子的兴趣时,可曾知手机网游早已把乡村孩子引入与学知识无关的歧途。城乡天壤之别的教育环境和学习氛围,正是导致农村孩子“输在起跑线上”的主要原因。君不见:近几年各地的高考状元大多数是出自家庭条件优越的城

市中产阶层的孩子,而农村地区尤其偏远山区的孩子考上好大学的几率却越来越低。

造成手机成为农村孩子最贴心“玩伴”的原因不外乎有二:一方面,手机网游方便快捷,无师自通,不管是初中生或者小学生甚至是幼儿园的小朋友,无论是智力好还是接受力差的,只要有一部智能手机在手,网游一点便通,我堆我的“塔”,你守你的“野”,他攻他的“中路”——本来大多数的网游界面上面标着:“根据国家法律要求,未进行实名身份认证的玩家将无法正常登录游戏。”下方便要求填写姓名和身份证号,然而,在它的下方还有两个选项,一个是“跳过”,一个“提交”,点击“跳过”,便可顺利进入游戏。也就是说,

国家法律要求的“实名验证”,在该款游戏里形同虚设。

另一方面,家教不严甚至缺失导致农村不少孩子沉迷于手机网游。在农村,留守儿童很多,他们往往随爷爷奶奶、外公外婆或其他亲戚生活。由于种种原因,往往容易出现农村儿童监护不到位、管理不严格的情况。常常是放学离开学校后的时间,就是由孩子们完全“自由支配”了,于是,手机成为农村孩子最贴心的“玩伴”,一些网络游戏成了他们的最爱。其实,不仅在暑假期间,就是在平素放学后、周末时,甚至在课堂上,孩子们抱着手机不放的现象很普遍,他们大都是在打游戏、看影视剧……

沉迷网络游戏对孩子本人的危

害很大,会造成孩子玩物丧志、厌恶学习,消耗时光的同时,也消磨了理想信念,此外,还会造成家庭不稳定,导致家长和孩子之间甚至是家长之间矛盾频发,不利于孩子健康成长。怎样才能把乡村孩子从“手机争夺战”中引出来?笔者建议首先是政府应当加强网游的管理,着力源头上的监管,对每一款游戏明确标明适合对象,并设定严格的实名制,增加刷脸程序,避免未成年人盗用家长账号进入;其次是加强学校、家庭、社区、执法部门之间的配合,为孩子建立起清朗网络空间。最后是加强家教,不管是在假期还是在平时,家长要担负责任,在手机配备、使用以及财物管理上有原则、不娇宠溺爱。当然,父母要不仅在生活上照顾孩子,在学习是关心他们,还要拿出时间多陪伴他们,与孩子共同玩耍,做一些有意义的活动:看看书,写写字,登登山,游游名胜,激发他们的学习兴趣,开拓眼界,扩展胸怀,增强能力,这对孩子未来的人生有着极其重要的意义。