

增粮有道 再造良田四亿亩

[点击]

“万物土中生，有土斯有粮”。今年2月召开的国务院常务会议提出，扎实推进高标准农田建设。在“十二五”时期建成4亿亩高标准农田的基础上，“十三五”期间将确保再建成4亿亩高标准农田。3月，国家发展改革委、财政部等7部门印发《关于扎实推进高标准农田建设的意见》，就高标准农田建设进行全面部署。建设高标准农田，项目怎么干？钱从哪里来？地要如何管？



■河北省固安县礼让店乡高标准农田项目区，田间路网改造后，可让大型农机顺畅进入及作业。

●高标准高在何处

河北省固安县是国家农业综合开发首批项目县，承担着建设高标准农田的任务。以礼让店乡项目区为例，此前仅有机井209眼，由于机井深度不够、分布不均，大部分农田存在不同程度的浇地困难，加之土壤有机质含量偏低，影响了粮食产量。从2014年起，当地开始平田整地、沟塘清淤、配套灌排设施，加强土壤改良和农田整治，推广节水技术。固安县农业综合开发办副主任尹艳军说，目前已建成高标准农田2万亩，大幅增加了粮食产能。

“据农业部测算，高标准农田建设，亩均可增产粮食200斤，增收200元。如果建设8亿亩高标准农田，至少可新增粮食产能1600亿斤。”农业部种植业司副司长何才文说，高标准农田建设是确保耕地数量、提高耕地质量的重要手段。他认为，在水土资源趋紧、劳动力老龄化等情况下，要实现农产品稳定供给，必须加快高标准农田建设。

农田灌排基础设施薄弱是高标准农田的第一个敌人。吉林省是我国13个粮食主产区之一，以该省为例，全省8个大型灌区已有40%的工程不配套或老化破损；125个万亩以上中型灌区有近80%的建设任务无法完成。类似吉林，全国更多省份的旱区农业仍然没有摆脱靠天吃饭的局面。

农田配套设施还不够完备，也是高标准农田建设的发力之处。据观察，主产区的很多农村田间道路不配套，机耕道“窄、差、无”、农机面临“下地难”。部分现有机耕道建设设计不规范、养护跟不上、损毁严重，难以满足大型现代农机作业需要。此外，农田输配电设施建设滞后，农田灌溉排涝成本高、效率低。农田防护林网树种单一、林网残缺，整体防护效能不高。

中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠说，高标准农田的要求是旱涝保收、高产稳产、生态友好。当然，我国耕地分布广，不同地区情况差异很大。例如，东北旱地居多，南方湿地较多，情况各不相同。在高标准农田建设中，要避

免“一刀切”，才能使农田建设与实际情况相匹配，实现投入产出效益最大化。

●投入资金哪里来

眼下正是春耕备耕阶段，在吉林省永吉县万亩现代农业先导区信息中心，1万亩高标准水田浓缩在大屏幕上。据介绍，借助物联网传感器，这里的水稻生产实现了全程信息化。坐在信息中心，就可以全方位地掌控水稻的生长情况、土壤和空气的温度、湿度等，必要时还可实现远程控制。如果不是统筹整合了方方面面的农业资金，建设这样先进的高产示范田简直不敢想象。

提及高标准农田的投入资金问题，很多地方都挠头。过去，多头投入造成资金渠道分散且建设标准不统一，常常事倍功半。不少地方农田建设由各部门分别编制规划，分头组织实施，缺乏统一的规划和规范的建设标准，造成项目安排衔接困难，建设标准参差不齐。同时，由于建设资金渠道分散，形不成合力，造成许多项目建设标准偏低，多数农田建设项目难以同步实施土壤改良、地力培肥等技术措施，工程效益难以得到充分发挥。

在高标准农田建设上，必须出新招，要引导各类建设资金统筹使用和规模投入。2014年，国家发展改革委、财政部分别将田间工程、中低产田改造亩均中央投资补助标准提高到1200元和1020元。今年，两部委明确，各地可探索实行委托代建、特许经营和购买服务等方式，支持专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业等新型经营主体和工商资本投资建设高标准农田。

“多条渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”是业内对解决好高标准农田建设投入资金问题的形象说法。资金整合之后，建设的标准问题就会相对容易解决。国家标准委发布的《高标准农田建设通则》，明确了数量、质量、生态并重，维护农民权益和可持续利用的原则。按照《通则》，各地综合考虑国家相关规划布局与生态保护要求，确定了高标准农田建设的重点区域、限制区域和禁止区域3类区域，最大限度地保证了高标准农田的标准落地。

●建好之后谁来管

据了解，高标准农田建设中“重建设、轻管护”的现象较为普遍，不少地方的工程管护长效机制尚未建立。有的竣工移交后设备和设施损毁，得不到及时、有效修复；有的建成后没有划入基本农田实行永久保护；对已建成农田的用途和效益统计监测不到位，田间工程设施产权不清晰，耕地质量监测和管理手段薄弱，建后管护责任和措施不到位。

中国国土资源经济研究院高级工程师张维宸坦言，在城镇化进程中，高标准农田建设可能面临三方面的挑战。其一，由于基础条件比较好，高标准农田一般建设在城镇周边，但这些地方容易成为建设用地的首征之地，可能导致大量耕地资源的流失。其二，在城市边缘地带，城市扩张带来了更多的生产生活污染源，增加了土壤中持久性的农化污染源。其三，水资源的供需矛盾会日益突出，直接威胁高标准农田的稳定性。

国土资源部土地整治中心主任范树印认为，建设与管护利用并重，才能确保长久发挥效益。高标准农田应划定为基本农田，实行永久保护。在管护主体上，要建立政府主导，农村集体经济组织管理，农户、专业管护人员以及行业协会等共同参与的管护体系；在管护手段上，要通过土壤培肥、加强农业科技配套与应用、加强工程设施管护、加强灾害防治新技术应用，确保高标准农田建设成效持续发挥。

令人欣喜的是，今年3月，国家发展改革委、财政部等部门出台政策，明确高标准农田建设竣工验收后，要及时移交使用人或农村集体经济组织。通过签订协议等方式，明确工程设施所有权和使用权；落实管护责任主体和管护经费，确保管护到位；采用信息化手段，做到高标准农田建设底数清、情况明、数据准；强化用途管控，防止高标准农田非农化。

“留方寸良田与子孙耕”，这是把饭碗端在自己手中的选择，也是农业可持续发展的要求。多位专家表示，在不远的将来，集田、土、水、路、林、电、技、管一体化综合治理的亿亩良田沃土，将为国家粮食安全作出持续贡献。

乔金亮

江西新余规模化肉牛养殖 助推农业供给侧改革

近年来，新余市将肉牛产业作为农业供给侧结构性改革的突破口，遵循“植物生产—动物转化—微生物还原”资源循环利用链条，逐步构建农牧业结合、种养加一体、一二三产业融合的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，并依托牛肉产品深加工，延长产业链，不断提高肉牛产业综合效益。此外，该市还通过“公司+合作社+农户”帮扶模式，建立企业、合作社和农户利益联结机制，助农脱贫致富。目前，新余市共有规模养殖场(户)56家，饲养肉牛总量达14.3万余头，年牛肉产量6654吨，直接经济产值达4.5亿元。

甘宣

宁夏撬动社会资本 投入现代农业

日前，宁夏回族自治区人民政府办公厅提出，采取积极措施，撬动更多社会资本投入农业，加快构建现代农业体系。针对葡萄酒、枸杞、草畜、蔬菜4大农业特色产业，宁夏制定产业发展总体规划、整合计划以及引进和培育龙头企业的具体方案。今年将投入资金新建高标准农田50万亩，改造中低产田30万亩，治理盐碱地25万亩，新增高效节水36万亩。发展适度规模经营，引进和培育一批农业产业化龙头企业，新增农民专业合作社和家庭农场各300个，通过经营权流转等形式，拓展农民增收渠道。

张国凤

四川今年打造50个 循环农业示范基地

据四川省农村能源工作会消息，今年该省将新建规模化大型沼气工程78处，省级新村集中供气工程146处，集中供气12852户，打造50个“果(菜)、沼、畜”种养循环农业示范基地，并在民族地区新建户用沼气池1585口。

“四川是沼气大省，户用沼气占全国1/7，户用沼气池保有量超过600万口。”四川省农能办负责人表示，今年该省还将加强农村沼气安全生产日常监管，开展农村沼气安全生产月活动，探索政府购买服务和沼气综合保险，进行农村沼气安全生产大培训，全年累计培训1万人次，确保全年无重大事故发生，无安全责任事故发生。

樊邦平

河南省农业政策性金融 扶贫再给力

据日前召开的2017年河南省农业政策性金融扶贫工作会议消息，河南省扶贫办与农发行河南省分行将联手实施“2233”金融扶贫工程，全力助推脱贫攻坚。根据工程规划，“十三五”期间，农发行河南省分行将围绕全省脱贫攻坚目标，每年投放政策性扶贫贷款不少于200亿元；每个国定贫困县每年政策性扶贫贷款投放不少于2亿元；每个国定贫困县政策性金融扶贫受益建档立卡贫困人口不少于3万人；每个国定贫困县政策性扶贫贷款利息优惠平均不少于3000万元。

据介绍，2017年河南省要实现100万名农村贫困人口稳定脱贫，1700个贫困村达到脱贫标准，退出贫困序列，对12.4万名山区贫困群众实施易地扶贫搬迁，任务艰巨。

叶松

[做法]

陕西铜川：一颗6元的草莓演绎农业供给侧之变

“这个白色草莓学名‘桃熏’，又称‘白雪公主’，是从日本引进的，营养价值非常高。那个红色的草莓叫‘初恋’。”陕西铜川海升现代农业有限公司工作人员董涓涓指着刚摘的草莓介绍。“白雪公主”和“初恋”均产自铜川市耀州区小丘镇的一处智能玻璃温室，平均一颗市场售价6元。

在这些“天价”草莓的背后，是一个普通的陕西关中农业小镇和龙头企业联手探索农业供给侧结构性改革的故事。

在周边一片片苹果树的簇拥下，位于小丘镇原党村的海升智能玻璃温室草莓无土栽培项目显得格外引人注目。放眼望去，巨大的四方形白色建筑现代感十足，使人有一种进入了工业园区的错觉。

“整个玻璃温室投资约2亿元，面积有5万平方米。从2015年9月立项到2016年9月投产

仅用了一年的时间，目前生产的多个草莓品种主要面向国内外高端客户，每斤售价约在120元左右，平均一颗草莓单价在6到7元。”董涓涓介绍，该温室采用了世界领先的桁架无土栽培结构，温室透光率达到97%，同时配以精准水肥循环系统、智能温控系统、吊架立体栽培等多项先进技术，实现了草莓栽培的智能化和集约化。

说话间，一车刚刚采摘下的草莓从明亮的温室里被打包推出，送到了等待对草莓进行质检的工人手中。家在小丘镇移寨村的村民席娜娜是一名质检工，两个月前开始在温室里上班。

对于在这里打工的当地农民来说，从田间地头到温室厂房，变化的不仅是“有意思”的新工作，还有日渐鼓起来的钱包。“除了自己家土地的收入，在这打工每个月还有两千块的工资，生活的确比以前好多了。”席娜娜说。

小丘镇镇长封振涛介绍，作为传统的农业

小镇，由于传统农业生产无法快速回应市场需求，为此小丘镇主动引进农业产业化龙头企业陕西海升集团投资，力图通过现代农业实现当地产业结构的转型升级。

走出温室，封振涛又来到当地一片占地千亩的“现代苹果产业园”。这片果园也是小丘镇与海升集团合作建设，采用先进技术种植矮砧密植苹果。“这里种植的苹果能够实现‘当年挂果，三年丰产’，这是过去的‘土法’种植无法想象的。现代果园不仅节约成本，提升了产品的质量 and 数量，而且能使农民获得学习先进技术的机会，更好提升当地整体种植水平。”封振涛说。

在封振涛看来，龙头企业进乡村带动的不仅仅是种植技术，更重要的是依托现代农业科技放大区域产业优势，为农业供给侧改革提供现实路径。

石志勇