

B1

# 三农参考周刊

视角 / 视野 / 见解 / 见闻 / 观察 / 观点

2017/3/21  
星期二  
本版责编/王平  
每周二出版B1-B8

农业部发布《“十三五”全国农产品质量安全提升规划》

## 加快制定农兽药残留、农业转基因等国家标准

日前，农业部发布《“十三五”全国农产品质量安全提升规划》，《规划》指出，加快制定农兽药残留、畜禽屠宰、饲料安全、农业转基因等国家标准，完善促进农业产业发展和依法行政的行业标准，基本实现农产品生产有标可依、产品有标可检、执法有标可判。

《规划》提出，力争通过5年努力，全面提升农产品质量安全源头控制能力、标准化生产能力、风险防控能力、追溯管理能力和执法监管能力。农产品质量安全水平稳步提升，

主要农产品例行监测合格率稳定在97%以上；系统性、区域性的问题隐患得到有效解决，违法违规行为明显遏制，确保不发生重大农产品质量安全事件。农兽药残留限量标准总数达到1万项，覆盖所有批准使用的农兽药品种和相应农产品；全国“菜篮子”生产县规模以上生产主体基本实现标准化生产。“三品一标”年均增长6%以上。

《规划》明确，实施《加快完善农兽药残留标准体系行动方案》，加快制定农兽药残留、畜禽屠宰、饲料安全、农业转基因等国家标

准，完善促进农业产业发展和依法行政的行业标准，基本实现农产品生产有标可依、产品有标可检、执法有标可判。支持地方加强标准集成转化，制定与国家标准、行业标准相配套的生产操作规程，让农民易学、易懂、易操作。鼓励规模生产主体制定质量安全内控制度，实施严于食品安全国家标准的企业标准。积极参与或主导制定国际食品法典等国际标准，开展技术性贸易措施官方评议，加快推进农产品质量安全标准和认证标识国际互认。

据新华社



由种粮大户“毁约弃耕”引发的调查与思考

## 适度规模才是种粮增收保障

[先锋观点]

近年来，各地为破解“谁来种地”难题、保障粮食生产稳定，积极引导种粮大户、家庭农场等发展粮食规模经营。但目前一些地方却不断曝出种粮大户亏损乃至“毁约弃耕”，引起社会广泛关注，值得深思。

详见>>>B3

[先锋观点]

□ 陈锡文

我国农业生产能力在不断提升，但有些品种需求持续增长，自身的产量却在下降。效益低和竞争力弱，是我国不少农产品普遍存在的突出问题。推进农业供给侧结构性改革，就是要通过科技创新和体制创新，着力解决这两个问题。为此提出以下几点建议：

一是处理好政府与市场的关系，改革玉米等粮食价格形成机制和对农民的补贴政策。粮食最低收购价和临时收储价都是政府定价，价格中含有对农民的补贴。当政府定价明显高于由供求关系决定的市场均衡价格后，经营者和消费者就一定会将购买力转向国际市场。我们有些地方的玉米之所以产得出来却卖不出去、自己库存充裕却还大量进口，原因就在此。因此，必须实行“市场定价、价补分离”的改革。要把从价格中分离出来的补贴，以既符合国情又合乎世贸组织规则的其他方式支付给农民，这样才能既搞活粮食流通又保护种粮农民的积极性，守住习近平总书记提出的“保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线”的要求。

二是加快农业科技创新。要以培育良种、节本降耗、绿色安全为着力点，加快农业科技进步。以大豆为例，我国大豆亩产常年在250斤上下徘徊，比目前世界平均水平低三分之一。如不尽快改变这种现象，国产大豆的市场份额就还会下降。

三是加快农业经营体系建设。我国人多地少，农业经营规模细小，导致土地密集型农产品缺乏国际竞争力。因此，发展规模经营是我国农业的必由之路。与此同时必须看到，改变我国农业分散经营的局面只能是渐进的过程，因此，除了转移农业人口、逐步扩大耕地经营规模外，还必须大力发展农业社会化服务体系，让更多小规模经营的农户通过购买服务，也能分享现代农业技术装备的高效率，以扩大服务规模的方式去弥补耕地经营规模的不足。

四是发展农村新产业、新业态，促进农村一、二、三产业融合发展。近年来，农村电商、网购和乡村旅游等快速发展，为农村创造了大量新的非农就业机会。2016年本地农民工增加了374万人，增速为3.4%，比上年提高0.7个百分点，说明农村仍有新的就业空间可以开拓。新形势下，城镇居民正在形成许多新需求，其中包括他们对农村环境、文化等方面的向往。把握住这种新趋势，在政策上引导和鼓励农村各种新产业、新业态的发展，改善农村人居环境，以农业农村特有的多种功能，去满足人们多样化的消费新需求，既能不断开拓农村新的就业空间，又能使更多农业劳动力就地转向二、三产业，为发展现代农业创造条件。

着力提升农业综合效益和农产品竞争力