

【异域传真】

澳大利亚小麦产量 将同比减少32%

澳大利亚农业资源经济科学局(ABARES)周二发布的季度商品报告称,2017/2018年度澳大利亚小麦产量预计比上年创纪录的水平减少32%,因为天气变得干燥,将导致单产回落到平均水平。澳大利亚是全球第四大小麦出口国。ABARES 预计 2017/2018年度澳大利亚小麦产量为2398万吨,低于上年创纪录的3515万吨。虽然ABARES预计2017/2018年度澳大利亚小麦播种面积仅减少1%,但是产量出现如此大的降幅,主要还在于天气将变得干燥,小麦单产将回落到平均水平。

印度甘蔗兼收 糖产量下降

一家糖业组织预测称,全球第二大产糖国——印度本年度糖产量将下挫19%,因主产区降雨状况糟糕,令甘蔗歉收。印度糖厂协会表示,在马哈拉施特拉邦和卡纳塔克邦,1、2月收割的甘蔗单产严重低于预期。印度产糖年度从10月到12月。截至3月上旬,印度政府排除了进口的选项,宣称有足够的供应满足需求。印度国内糖消费量预计约在2400万吨,本年度产量预计接近2000万吨。

南美香蕉价格 持续走高

目前南美香蕉价格相当高,但是欧洲市场的价格还在持续上升。业内人士透露,这种情况跟产量低需求高有关,生产商提高价格,同时市场需求仍然很高,只要香蕉供应缺乏,那么目前这种市场行情就会持续,贸易商认为这一情况会持续到复活节。希腊香蕉主要进口自南美地区,如哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥和洪都拉斯。这些地区产品能够保持全年供应,香蕉进口商会再出口大规格香蕉,有机香蕉和传统香蕉都有进口,可以满足各种客户需求。

日本农村土地“三权分置”改革经验

关于农业现代化,社会上一直流行着一种观点,只有赋予和保护农民流转土地的权利,才能推进土地流转、实现农业现代化。人地资源禀赋、历史发展过程与我国相似的日本也存在相同的问题。拥有土地所有权的日本农民有出售或出租土地的权利,但日本的土地流转并不顺畅。我们可以从中吸取一些经验教训,以更好地实现“三权分置”改革的目标。

日本推进土地流转的经验教训

日本在1970年代已经步入发达国家行列,国民经济高度发达,大量农业人口实现非农化转移。1970年日本城市化率超过70%,农业劳动力只占劳动力总量的14.7%。并且日本从1970年开始创设农业人养老金制度,为退出农业经营的农民提供养老保障。农民在1970年就不再依靠土地获得就业和社会保障,日本具备了推进土地流转的经济政治基础。日本采取土地私有制,土地是农民的私人财产,农民作为独立土地权利主体通过市场化方式流转土地使用权。

农业现代化也是政府的重要任务。为推进现代农业发展,自60年代以来日本政府一直将土地流转、扩大土地经营规模作为农地制度改革的目标。1970年后日本逐渐建立起了以使用权流转为中心的农地制度,并在各个时期的税收、财政补贴、信贷等方面进行了大量投入。2011年日本劳动力人口中农业人口比重为2.5%左右。但总体来看,日本土地经营规模的扩大以及为这一目的的农地流转却不尽如意。土地流转比例很低,1975年为5%,直到2000年左右才达到16%,而所有人自己耕作的自耕地的比率则很高。日本拥有耕地的非农户从1990年的77.5万户增加到2010年的137.4万户,占总农户数的比例从10%提升到27%。但非农户数量增加并没有扩大土地经营面积,2013年日本除北海道外的户均耕地面积仅有22.8亩。并且日本增加的主要是畜牧业的土地面积,水稻种植农户的经营规模从1960年的11.55亩增加到2005年的14.25亩。

可以说,土地不再承担农民的就业和社会保障功能,日本具备扩大土地经营规模的政治经济条件。并且日本政府也投入了大量的财政资金和政策资源推动使用权流转。但由于农户拥有小块土地的所有权,使得小规模、分散化的土地难以实现集中连片流转。在农村人口已经充分非农化转移的条件下,原先的农村人口仍然占有小块土地,这成为日本农业现代化的根本性制约。

由于日本农民拥有对土地的私人财产权利,即使在农村人口充分非农化转移的情况下也无法实现土地集中连片流转、扩大土地规模经营,这可以称之为土地流转的“日本陷阱”。实际上采取土地私有制的小农经济国家都走入了这个陷阱。

强化土地承包权的产权强度
可能会适得其反

很多人认为,为促进承包地经营权流转,必须把农户承包权做大做强。唯其如此,方能令承包户放心地流转土地。受此理念的影响,当前“三权分置”改革的着力点是不断提高农民承包权的产权强度。

根据日本的经验教训,在土地小规模、分散化占有条件下,如果强化土地的私人财产权利属性,会阻碍经营权流转。我们在农村调查发现,随着农民的土地权利日益私人财产化,日本土地流转的困境在我国农村也普遍存在。

一是土地成为农民的私人财产,农民将土地作为保值增值手段,或者作为“乡愁”、家产等保留,宁愿抛荒也不愿意将土地流转出去。在城市化扩张时期,农民普遍存在征地预期,即使不耕种土地也坐等土地升值。东亚社会农民普遍存在惜土情结,土地不仅仅是纯粹是生产要素,还是农民的家产、祖业,还寄托着农民的家乡观念。

二是农民成为“二地主”,凭借其强大的土地承包权利提高土地租金,导致“地租侵蚀利润”的后果。

三是农民日益强化的土地权利更加难以整合,阻碍土地集中连片流转。在土地细碎化条件下,农民的流转意愿不同,导致土地分散化流转。由于土地流转不集中连片,不少种田大户因此放弃了土地流转和规模经营。

虽然“三权分置”改革强调落实集体所有权,但日益强化的承包权“所有权”化,客观上虚化了集体所有权,使农民集体丧失了统分结合双层经营体制中的集体统一经营功能。由于土地小块占有,“三权分置”改革强调保护农民的土地承包权利,反而致使农民的流转权利难以实现。这实际上是陷入“保护农民权利反而损害农民利益”的悖论。并且由于土地承包权做大做强,导致土地租金过高、土地分散化流转,降低了经营者流入土地的积极性。可以认为,“三权分置”改革以强化承包权为手段,反而架空了集体所有权,僵化了土地经营权。

落实集体所有权是出路

我们在农村调查中发现,一些农村地区通过落实集体所有权,发挥集体的资源配置功能,实现了土地的集中连片流转。

农民的意愿和利益并不是一成不变的,例如,对于外出务工的农民而言,重要的不是对特定地块的承包权利,而是返回农村时继续耕种土地的权利。繁昌县的做法是根据农民的不同意愿以不同的方式实现农民的土地承包权,



这种灵活性与农民需求的差异性和变动性相匹配。需要耕种土地的农民可以获得集中连片的承包地,并且在需要进行土地流转时候可以将土地流转出去。外出务工农民的土地承包权价值化,可以获得土地租金,并且以后返回农村时可以继续耕种承包地。

这种土地流转模式的核心在于真正有效落实了集体所有权配置土地资源的权能,最大限度地实现了土地承包者的利益,激发了土地经营者的积极性。这种土地流转模式实现了公平与效率的有机统一。土地承包权根据公平原则分配,农民有耕种土地的权利,外出务工农民不耕种土地可以获得土地租金,实现了土地的公平分配和农村社会的稳定。土地经营权按照效率原则分配,农民集体通过市场化方式将农民不愿意耕种的土地流转给规模经营者,促进土地利用效率的提高。土地集体所有制可以很容易地解决人地分离问题,在农村人口没有完全非农化转移的条件下可以实现土地集中连片流转。

农民集体配置土地资源的合法性在于,我国采取土地集体所有制,土地是集体的公共生产资料,而不是农民的私人财产,集体可以根据农民的需求配置土地资源。相反,日本采取土地私有制,村庄共同体或者村社没有配置土地资源的权利,细碎化的土地资源难以有效整合,以分散农民为主体流转土地难以扩大土地经营规模。

根据日本的经验教训,在土地细碎化且农民具有惜土情结的条件下,不断强化农民的土地权利,可能会适得其反。繁昌的经验实践证明,发挥集体的土地资源配置功能,实现土地的集中连片流转,可以更好地实现土地承包者和经营者的权利。“三权分置”改革应警惕走入“日本陷阱”,其改革目标的实现取决于如何真正有效地落实集体所有权及其土地资源配置功能。

王晓易

【新主体·人物】

“一号文件”激励我们加油干 ——记甘肃徽县火石村马鞍梁原生态养殖合作社理事长袁碧刚

“真没想到,咱们合作社这两年确定的发展思路以及具体的实践,和今年中央‘一号文件’的重点内容——推进农业供给侧结构性改革非常切合。”说这话的是徽县大河店镇火石村农民袁碧刚。

袁碧刚是位普通农民,也是火石村马鞍梁原生态养殖合作社理事长,这些年,这位思路灵活、敢闯敢干的庄稼汉,通过养殖徽县本地土猪品种青泥黑猪走上了致富路。

今年中央“一号文件”的发布,更是激发了袁碧刚的兴奋点。

2月27日,袁碧刚把合作社30多名社员召集到一起,学习中央“一号文件”,商讨合作社新一年的发展规划。

“中央‘一号文件’锁定农业供给侧结构性改革,今后农业发展以提高供给质量为主攻方向,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。从这一点看,我们合作社的做法和中央的要求是一致的,大家对合作社发展信心更足了。”袁碧刚自豪地说。

据袁碧刚回忆,2016年徽县为了保护青泥黑猪原产地品牌,在大河店镇火石村成立了马鞍梁原生态养殖合作社,以支部控股、群众参股、贫困户配股的形式进行运作。

“现在,生猪市场竞争越来越激烈,消

费者对猪肉的质量和食品安全水平要求越来越高,农民不光要会养猪,还得了解市场,研究消费者需求,这就要求我们必须因地制宜,养殖市场前景好的品种,并考虑如何打造青泥黑猪的品牌。”袁碧刚分析得头头是道。

采访中,笔者发现,马鞍梁原生态养殖合作社选址在青泥岭山脉,这里气候温润、植被茂盛,远离污染源。生长在这里的青泥黑猪不再被圈养,而是野外围网放养,主要食用作物秸秆、玉米和野草,喝山上的山泉水,呼吸富含负氧离子的空气。

据袁碧刚介绍,相对于4个月就可以出栏的饲料猪而言,青泥黑猪生长周期需要一

年多时间,所以其肉质鲜美、皮脆肉香、肥肉不腻、口味独特。

“全国任何地方的客户可以通过手机,借助安装在养殖围网、散养棚等地的高清视频监控,实时观看青泥黑猪的生长情况,指定认购带有耳标的青泥黑猪。同时,为了构建绿色生态养殖产业链,合作社还将青泥黑猪的粪便收集到沼气池进行处理,生产沼气后,再将其施到地里,实现循环。”袁碧刚告诉笔者,目前,青泥黑猪已实现线上线下同步销售,消费者和合作社社员通过网络即可了解相关信息。

“目前,我们合作社青泥黑猪存栏300多头,2016年实现利润30多万元。今年,合作社要重点扩大青泥黑猪的养殖规模,大力倡导科学、绿色养殖,提升品质质量,建成集繁育、散养、销售为一体的原生态综合养殖示范基地,让广大农民搭上现代养殖的快车,真正尝到供给侧改革的甜头。”袁碧刚充满信心地说。

周者军