

山东乳山：打造社员自己的“银行”

【地方案例】

北京市成立合作社公平贸易联盟

北京市农民专业合作社联合会日前发起成立京合公平贸易联盟，探索市场化扶贫机制，带动低收入农户增收。

北京市去年开展的低收入村和农户调查显示，按照2015年家庭人均可支配收入低于11160元为标准，全市仍有234个低收入村、7.2万余低收入农户。低收入农户增收难的一个重要原因是农民在产业链获得的收益过低。因此，在加大政策推动的基础上，需探讨发挥市场对资源配置的决定性作用，实现精准扶贫。

据市农经办介绍，去年北京市开展了公平贸易促进低收入农户增收试点，以市农民专业合作社联合会为主体，以门头沟为首批试点单位，联合农民合作社、商超、互联网公司，搭建京合公平贸易平台，开展合作社优质农产品进社区活动，取得初步成效。

刘菲菲

安徽阜阳对农机合作社示范社奖补

为深入落实五大发展行动计划实施方案，加快推动全市现代农业发展，近日，安徽省阜阳市政府印发《阜阳市实施双轮驱动战略促进现代农业发展的政策》，对2017年新创建的国家级、省级、市级农机专业合作社示范社分别一次性奖补10万元、5万元、3万元。目前，市农机局正会同市财政局制定实施细则，近期将向社会公布。受此政策的激励，该市将会掀起新一轮农机专业合作社发展建设的高潮。

近年来，全市农机部门坚持“增加数量、扩大规模、提高标准、增强能力”的原则，大力推进农机专业合作社发展。截至目前，全市农机专业合作社总量达359个（其中国家级示范社7个，省级示范社43个），拥有社员近7000人，服务领域涉及农机维修及粮食生产的耕、种、收、植保、排灌等各个环节。去年，全市农机专业合作社共完成作业服务面积500多万亩，创收2亿余元，收到良好的经济效益和社会效益。

王跃奇

山东菏泽农机合作社达663个

从菏泽市农机局获悉，截至2016年底，全市新增农机合作社50个，总数达到663个。全市农机合作社成员达16540户，拥有大型机械40823台，服务农户达46万户。

据了解，菏泽市农机局坚持“扩大规模、规范管理、提升能力、增强后劲”的原则，不断加强农机合作社建设，培育新型经营服务主体。全市农机社会化服务体系不断增强，农机公共服务能力取得显著提高。

此外，该局创新服务模式，在三夏三秋期间，积极组织全市农机合作社开展农机跨区作业、订单作业、农田托管和土地流转作业，分别完成农机跨区作业410万亩，订单作业641.2万亩，土地托管152万亩，土地流转22万亩，实现作业总收入5.5亿元。

赵念东

新型农村合作金融是服务和发展农村短期、小额、分散的信用市场，目的在于消除农村金融服务的难点和盲区。自2015年新型农村合作金融试点工作开展以来，乳山市积极探索“农村金融互助合作+精准扶贫”新模式，将信用互助融入合作社生产经营，由社员自愿开展互助合作，风险自担，解决农民尤其是贫困群众在生产经营活动中小额、分散的资金需求难题。

互助合作 解决社员生产资金难题

眼下正是大棚草莓收获的季节，在乳山寨镇新自然草莓合作社的草莓大棚里，社员们正在忙碌着采摘草莓。邵蓉是新自然草莓合作社的社员之一，为了扩大种植规模，去年他通过合作社开展的信用互助业务，拿到一笔5万元的资金，又新建了1个草莓大棚。

资金是制约农业项目发展的瓶颈之一，因为缺乏资金，很多好的农业项目无法推进，错失了市场机遇。邵蓉就曾面临这样的问题，而信用互助业务的出现，为合作社社员解决资金难题带来了曙光。邵蓉说，互助业务能够在自己最需要资金时筹到资金，偿还方式也很灵活。为了保证资金安全，出借社员直接拿钱帮他建大棚，大棚建好后他可以用卖出的草莓款偿还借款。

据了解，“信用互助”采用“承诺认缴”的办法，入社后先期只需口头承诺出资额度。一旦有资金需求，负责人向成员募集资金，把钱打到合作社在银行专门开设的互助合作账户，再由银行把钱转到借款人账户。

“农村对资金的需求有分散性、季节性、应急性等特点，如有资金帮助社员解决购买苗木、化肥等难题，他们在农作物收获后便有能力偿还。”新自然草莓合作社负责人表示，合作社信用互助业务的开展，让部分社员的闲置资金得到了盘活，让缺少资金的部分社员得到了资金，为合作社的发展注入了活力。同时，通过引入第三方合作银行，为整个信用互助业务做了风险保障，让整个信用互助更加规范化。

信用互助业务的安全和规范，同样让顺泰果蔬合作社尝到了甜头。他们在严守“社员制、封闭性、不吸储放贷、不支付固定回报”红线的基础上，成立专门的信用互助业务评议小组，完善了社员信用评价、借款审查、资金管理、借后跟踪、风险补偿、业务公示等制度，按照社员的家庭收入、健康状况、人品口碑等对其确定一定借款额度；在资金管理上采取合作银行托管的模式，社员出资均由乳山农商行管理，形成社员知情——合作社决策——银行结转的资金管理模式，避免了合作社内部形成资金池威胁资金安全。目前，该合作社已累计开展信用互助业务50多万元。

“信用互助合作，为的是打造社员自己的‘银行’。”乳山市金融办相关负责人说。换言之，就是把原先社员之间的私下借款以合作社的名义规范化，并以合作社为依托进行信用放大。社员申请借款，由资金互助部管理人员审批，前期认缴并有闲散资金的社员将为互助信用合作开设的个人账户资金转入指定银行公共账户，再由银行向借款人拨款。这样的方式，省去了银行繁琐的审批程序，让社员用资更及时有效，同时又以银行作为第三方保障资金安全。

新型农村合作金融服务 助力精准扶贫

时下春寒料峭，顺泰果蔬合作社的蓝莓大棚却是暖意融融。蓝莓枝头挂满了花骨朵，有些已经开花。贫困户张志海正在大棚里给蓝莓剪枝。他告诉笔者，去年8月，顺泰果蔬合作社与周边村20个多个贫困户签订了劳动服务协议，采摘集中期，他们天天在这儿摘蓝莓，每个人一年收入加起来能有3万多元。

作为山东省首批新型农村金融试点县市，乳山市在做好农村试点合作社资金互助业务的基础上，将农村合作金融与精准扶贫工作相结合，积极引导合作社参与精准扶贫工作，通过合作社、贫困户的双向选择，让有能力的贫困户成为新社员，无能力的贫困户以土地经营权流转等方式参与合作社生产经营，合作社为贫困户提供资金、技术指导、销售服务等基础支持，最大程度地释放金融支持扶贫、脱贫的红利。

在社员引导方面，乳山市采取专题培训、实地考察、政策解读等方式，通过张贴宣传画、印发明白纸，对试点社社员进行宣传，确保社员政策认知和风险意识双到位。在规范管理方面，由合作银行负责，对试点合作社资金互助部管理人员进行业务培训、财务管理培训和风险控制培训，确保合作社试点业务管理规范。去年4月和5月，乳山市金融办通过全市金融知识讲座和全市扶贫工作会议，组织了两次大规模的新型农村合作金融与精准扶贫知识讲座，培训600



多人次，有效地提高了试点工作在全市范围特别是乡镇干部、农户的知晓率；5月中旬，乳山市金融办与新自然草莓专业合作社负责人共同到省定贫困村乳山寨北司马庄村，对20多名社员进行合作金融的政策解读。目前，新自然草莓合作社已经与省定贫困村乳山寨镇北司马庄村贫困户展开合作。北司马庄村从扶贫资金里拿出10万元存入合作社专门账户，由合作银行托管，在互助业务中为贫困户提供担保，合作社以担保金为基础进行2-3倍放大，为贫困户提供借入互助资金进行保证，目前已吸纳3名贫困户社员。

目前，乳山制定出台了《关于进一步推进新型农村合作金融试点工作的实施意见》，通过运用市、镇两级财政资金进行补贴和风险补偿，以及设立专门的政策性担保基金等方式，推动试点工作与精准扶贫的加速发展；为调动各部门尤其是乡镇对试点工作的重视和参与积极性，乳山市金融办将试点工作纳入全市岗位目标责任制考核，作为一个专项内容由市委考核办和金融办进行考核打分，各镇（区）镇长（主任）作为试点工作的第一责任人。

乳山市金融办负责人表示，下一步，在进一步做好试点合作社资金互助业务的基础上，将引导更多合作社创新抵质押模式，发挥好合作社社员的联保、互保优势，引导合作银行探索更为灵活、更接地气的服务模式，给予合作社和社员更多的授信支持，引导条件成熟、潜力较大的试点合作社扩大业务量，创新融资模式，实现典型引路，辐射带动更多合作社参与信用互助。

连涛

【做法】

贵州丹寨县“三招”打好产业扶贫牌

近年来，丹寨县扬武镇面对万达、国家审计署、贵州省审计厅、省政府办公厅等帮扶机遇，严格按照“五个一批”“十项行动”“1+10+10+2”等要求，积极谋划，采取有效措施，全力以赴抓好产业发展，用“三招”打好产业扶贫牌。

全面推广“一帮二带三小康”扶贫模式

针对部分发展思路不清、缺乏发展技术的贫困户，2014年扬武镇率先在洋浪村探索出“一帮二带三小康”扶贫模式（即一个干部帮扶一户贫困户，发动两户贫困户带动该贫困户，把三户捆绑在一起，让脱贫户带动贫困户一起发展，最终实现三户同步小康），以此提高贫困户发展能力，降低贫困户参与发展产业风险。2014年洋浪村通过“一帮二带三小康”扶贫模式帮带脱贫9户，户均增收1.2万元，2015年帮带脱贫20户，户均增收1.5万元，2016年，扬武镇在洋浪村取得实效的基础上全面推广“一帮二带三小康”扶贫模式，全年帮带脱贫1657人。

探索创新“家庭农场”扶贫模式

为进一步带动贫困户发展产业，2016年初，扬武镇在“一帮二带三小康”扶贫模式基础上，又探索出“家庭农场”扶贫模式，即把种养殖大户培养为家庭农场主，通过家庭农场提供就业岗位或技术指导，让贫困户就近就业或一起发展产业，在帮带发展的同时，不断扩大提升家庭农场的帮带能力，让脱贫攻坚的雪球越滚越大，最终实现全面小康。2016年扬武镇共创建了27个“家庭农场”，其中种植业家庭农场18个，养殖业家庭农场9个，每个家庭农场带动2户以上贫困户参与发展和就业，共带动160户贫困户发展产业，让300余人实现在家就近务工。

支部联建抱团发展 销售渠道更加宽广

扬武镇按照“组织引导、以强带弱、因地制宜、注重实效”的原则，加大相邻地域村与村的党建工作力度，强化党建工作的薄弱环节，推行

“支部联建”和“金种子”党员创业致富计划，凝聚力量，发展产业。如洋浪村，在蔬菜产业取得一定成效后，通过支部联建，带动干改、五一等邻村村民一起种菜，通过“合作社+支部+基地+农户”的模式对种植规划、订单、种苗、农资、技术、市场等事项进行共同商议，抱团发展。2016年三村蔬菜种植规模1000余亩，总产值突破1000万元。2016年底三村又联合成立丰达公司，以“公司+合作社+基地+农户”的模式继续发展壮大蔬菜产业，以市场为导向，更加科学、高效的对三个村的蔬菜产业进行规划、发展，提高种植效益，降低市场风险，加快推动三个村的脱贫攻坚步伐。

从公司负责人、洋浪村党支部书记杨雄处获悉，今年年初丰达公司已与兴凯农产品综合批发市场签订协议，从5月份开始，该批发市场每日将收购丰达公司蔬菜8吨以上，让菜农再无销售之忧。

薛华琼