

欧盟农业市场贸易政策的调整与改革

为了应对农产品价格波动,保障市场稳定运行,本轮改革后欧盟继续实施以公共干预储备为主、结合私人储备的储备支持措施,但部分调整了对象产品的支持范围、力度、干预类型及启动条件。

[动态]

●调整了产品发展援助计划

为了促使农民根据市场信号调整生产,提高农业综合竞争力,促进供应链相关主体以市场为导向进行决策,欧盟决定自2015年4月1日取消牛奶、自2017年9月30日取消糖的生产配额管制,调整葡萄授权种植计划;延续实施葡萄酒、水果和蔬菜及蜂业援助计划,新增啤酒花援助计划,调整橄榄油和食用橄榄援助计划;取消对饲料、亚麻、蚕、用于动物饲料或加工成酪蛋白的脱脂牛奶和奶粉的援助计划,取消对共同体烟草基金的援助,并随同生产配额管制的取消而同时取消生产退还计划。

调整葡萄授权种植计划和葡萄酒援助计划。为了应对欧盟葡萄种植的结构性过剩问题,促进葡萄酒产业的有序发展,提高葡萄酒的国际竞争力和市场份额,继续实施从上世纪末开始的葡萄种植限制计划,将2015年底到期的葡萄种植权延续到2030年底。新法案规定,对规定的葡萄品种实行种植授权,有效期为3年。成员国可按上年7月31日的实际种植面积,每年新增不超过占实际种植面积1%的种植授权。

各成员国一般应自动授权给那些自愿进行葡萄栽种更新的种植授权申请户,但具有原产地名称保护或地理标识保护的区域,成员国可依据专业组织的建议限制原种植户的更新种植。对于没有葡萄种植授权的区域,种植户需在4个月内自动退出种植,否则成员国须在两年内强制其退出种植。没有遵守授权规定的种植户将面临减少或取消补助、暂停或收回已有的授权、认证或许可等处罚。

为了提高葡萄酒的产业竞争力,欧盟延续了葡萄酒援助计划,规定各成员国应制定为期5年的国家支持计划,内容包括:产品促销、葡萄园重建与品种更新、绿色收成法、的采纳、互助基金的建立、生产保险支出、设备与营销投资、葡萄酒产品创新以及副产品的蒸馏利用。

延续实施水果和蔬菜援助计划。为了提高水果和水果竞争力,延续实施水果和蔬菜援助计划,规定水果和蔬菜的生产者组织可建立经营基金,用于资助未经加工的新鲜产品的经营计划。该计划至少包含以下目的中的两个:生产与消费预测和跟踪监测、提高新鲜或加工产品质量、提高产品商业价值、产品促销、环境保护措施(特别是水资源环境保护措施和包括有机农业在内的环境友好型生产方式的采用)、风险预防和管理;各成员国还必须保证生产者组织的经营计划至少包括两项环境保护行动,且环保行动的支出至少占到总支出的10%。

经过欧盟委员会的许可,成员国可对组织化程度特别低的生产者组织的经营基金提供额外的财政补贴,最高额度不得超过生产者组织自有资金的80%,补贴资金可从欧盟农村发展农业基金支出。如果接受额外补贴的生产者组织的蔬菜和水果供应量不超过成员国蔬菜和水果市场销售额的15%,且其蔬菜和水果产量超过所在地区农业总产量的15%,成员国可要求欧盟财政对此额外补贴支出进行补偿。



延续蜂业援助计划。为了改善蜂业生产和营销条件,欧盟规定各成员国可制订为期3年的蜂业发展计划,并提供不超过该计划各成员国支出50%的财政援助。财政援助的内容包括:对蜂农和蜂农生产者组织的技术支持、蜂巢入侵与蜜蜂疾病的防治、养蜂转场的合理化、以促销和提高产品价值为目的的实验研究、支持欧盟区域内的蜂巢扩大与蜂群繁殖、养蜂和蜂产品领域与专业机构的应用研究合作、蜂产品的市场监管、为开拓市场进行的质量改良。

新增啤酒花援助计划。欧盟新增了啤酒花援助计划,以改善啤酒花生产者组织的计划安排,提高依据需求进行生产调整的能力,促进啤酒花的集中供应,应对环境和动物福利标准的变化和稳定生产者价格;计划支持对象是注册登记的生产者组织。

●扩展了学校食品营养援助计划

本轮改革在继续实施社区贫困人口食品援助计划的同时,扩展了推进学校食品营养援助计划。该计划包括学校牛奶计划、学校水果和蔬菜计划,目的在于促进农产品流通和改善儿童的饮食习惯。本轮改革将两个计划纳入统一的管理框架,并增加了学校水果和蔬菜计划的预算。

根据学校食品营养援助计划,欧盟将向成员国主管部门认定托儿所、幼儿园和中小学等教育机构的6-10岁儿童提供指定的牛奶和奶制品、水果与蔬菜、水果与蔬菜加工品,并对这些产品提供中所涉及的运输、流通、设备、公共宣传、评价以及其他必要的相关支出给予财政援助。欧盟根据各成员国6-10岁儿童的比例向各成员分配此项计划的财政援助额。

参加学校食品援助计划的成员国,必须预先制订国家或者地区层次的实施方法,提出包括健康饮食习惯、地区性食物链和反对粮食浪费等教育内容在内的相关必要措施,以保障计划的有效实施;列明可用于计划的具体产品名录,并确保所列产品是经过其卫生主管部门认可适合用于计划的。成员国应根据健康和环境友好、季节性、产品可得性和多样性等原则选择所用的产品,并应尽可能地优先选择欧盟自产产品,特别

是可在当地市场采购的短链产品或者环境友好型产品。

学校食品营养援助计划不得用于替代资助成员国向学校提供牛奶和奶制品、蔬菜和水果、蔬菜和水果加工品等同类产品的现有计划。若成员国要将现有计划纳入欧盟学校食品援助计划,则必须在计划对象、实施期限和计划适用产品等方面根据要求进行扩展或限定,并在制订的国家计划实施办法中明确扩展或限定的具体措施,以保证计划有效实施,且所获资助额应符合欧盟规定的成本限定要求。当然欧盟学校食品营养援助计划并不妨碍各成员国单独设立符合欧盟法律的学校牛奶计划、学校水果与蔬菜计划等相关计划。

●微调了边境管理措施

为了监测和控制进出口贸易、防止进口剧增冲击欧盟内部市场,本轮改革后欧盟将继续执行进出口许可证管理、进口关税政策、部分产品的关税配额管理与特殊进口规定、特殊保障措施等与第三国贸易的基本措施,但部分措施的覆盖产品进行了微调。

在进出口许可证管理方面,新增了对进口水果和蔬菜、水果和蔬菜加工品、葡萄酒和出口种子、亚麻、水果和蔬菜、水果和蔬菜加工品、葡萄酒及活体植物的许可证管理措施。调整后实施进出口许可证管理的产品包括谷物、糖、种子、橄榄油和食用橄榄、亚麻、水果和蔬菜、水果和蔬菜加工品、葡萄酒、活体植物、牛肉、牛奶和奶制品、猪肉、羊肉、鸡蛋、禽肉以及以农产品为原料的乙醇。

在进口特殊保障措施方面,新增了水果和蔬菜、水果和蔬菜加工品、葡萄汁及未发酵葡萄汁的特殊保障措施。调整后欧盟实施进口特殊保障措施的产品包括谷物、糖、水果和蔬菜、水果和蔬菜加工品、牛肉、牛奶和奶制品、猪肉、羊肉、鸡蛋、家禽肉、香蕉、葡萄汁及未发酵葡萄汁。在特殊进口规定方面,新增了对葡萄酒的进口品种和质量的特殊规定,废除了对谷物进口品种和质量的特殊规定。调整后欧盟实施特殊进口规定的产品包括亚麻、啤酒花、葡萄酒和食糖。

吾谷

澳大利亚

龙虾供过于求价格大跌

据外媒报道,价值4亿澳元的西澳龙虾产业近日在一夜之间价格大跌,这种情况多年罕见。据报道,规格略小的龙虾每公斤降价20澳元,降幅约30%,降至每公斤50澳元。西澳海岸线上捕捞的龙虾大多出口中国。据了解,供大于需造成价格下跌,对渔民来说50元一公斤刚能够保本,有时候甚至需要55元才能保本。

巴西

虾养殖将严重减产

据巴西媒体报道,虾白斑病正在巴西最大的养殖虾产地塞阿拉州蔓延,可能导致该国的虾产量严重减少。有专家认为,鉴于巴西在世界虾产量的地位,它可能导致国际价格发生动荡。巴西虾类养殖业者协会主席罗沙说,去年塞阿拉州的虾产量为7.6万吨,依照目前的形势估计,今年至少要减产30%以上。为此,巴西的海鲜餐饮业协会已向政府发出呼吁,要求允许紧急从国外进口大量虾类。

孟加拉国

2021年有望实现茶叶出口

据孟加拉《独立报》报道,孟加拉国商务部长陶菲尔表示,本年度孟加拉茶叶产量将达8万吨,预计比去年增长17.6%,预计2025年孟茶叶产量将达13万吨;孟国内茶叶消费量增长迅速,去年全国茶叶消费量为7.8万吨,茶叶产量尚不能满足国内需求,是茶叶净进口国。随着孟茶叶产量的增长,预计2021年,孟加拉将实现茶叶出口。

尼日利亚

进口稻米逐年减少

据美国农业部日前发布的全球谷物报告显示,尼日利亚2015/16、2014/15、2013/14进口稻米分别为200、210、320万吨,尼稻米的国内消费量分别为520、540、550万吨,由此可见,尼近年消费量在基本保持不变情况下,进口量呈逐年下降趋势。如剔除走私因素,尼国内稻米生产应确有改善提高。

阿富汗

水果出口潜力巨大

据《阿富汗时报》报道,日前,阿农业部长称,2015年阿水果出口收入达2.3亿美元。今年出口额有望进一步增加。为了增加水果出口,今年春天,阿农业部已建成2.48万英亩果园,并将在秋天再建设8000英亩果园。

[启示]

改革目标:降低风险 关注公平

强调支持优势产业提高竞争力

欧盟农业市场贸易政策通过设立产业发展援助计划的方式,重点支持葡萄酒、食用橄榄油及橄榄油、水果和蔬菜、蜂业、啤酒花等产业提高竞争力。特别是在葡萄酒、橄榄油等欧盟传统优势产业的发展援助计划中,形成了覆盖生产、流通、加工、贸易等各个产业链环节,涉及农民、生产者组织、加工商和贸易商等各经济主体,包括种植授权与生产方式改进、互助基金和生产保险、产品标准与标志使用、供销合同管理与竞争规则、产品市场供求调控、市场开拓与营销促销等各个方面的综合支持政策体系。在新一轮改革中,又特别新增了对葡萄酒的创新支持,补贴生产者针对开发新产品、新工艺的有形和无形投资。在国际经济一体化的时代,随着农产品市场越来越走向开放,提高农业的国际竞争力无疑应该成为国家农业市场贸易政策的

重要内容之一。

重视防范和降低农业市场风险

欧盟农业市场贸易政策十分重视防范和降低农业市场风险。一方面,通过域内储备措施和边境管理措施相结合有效调控市场,降低价格剧烈波动带来的市场风险。在本轮改革中,欧盟继续保持了对牛奶、糖、牛肉、黄油、奶粉等重要农产品的公共干预与私人储备支持措施,并结合这些产品的边境管理措施,通过储备调节以稳定市场。另一方面,欧盟通过对生产者支持援助措施来降低市场风险对农民收入的影响。本轮改革保留了对蔬菜与水果、葡萄酒的生产保险和互助基金的支持,还在欧盟多年财政框架之外专门新设了危机储备基金,以应对突发疫病事件带来的巨大影响。由于农产品季节性和供求弹性相对较低等原因,价格波动成为农产品市场运行的重要特征。因此,防范和

降低农业市场风险必然也会成为中国农业市场贸易政策调整的努力方向。

关注营造公平竞争的市场环境

本轮改革重点关注了农民谈判能力及食品价值链利益分配恶化等问题,为此提出完善购销合同系统,要求特定产品的购销必须签订书面合同,明确规定了合同的基本内容;为了提高农民的谈判能力和竞争力,欧盟对生产者组织、纵向一体化组织的强制认定扩大到所有部门,并提供政策支持,但同时也制定了可能带来垄断影响市场公平竞争的限定条件。随着产业化的进展,农民在产业链中所处的相对地位呈现不断恶化的趋势,在具有小规模细碎化生产特点的中国更是如此。如何营造公平竞争的市场环境,保障相对弱势的农民利益,也将成为中国农业贸易政策不得不面对的重要课题。

中农