

适度规模经营铺路,安徽省蚌埠市怀远县破解承包地“零碎化”瓶颈

[相关]

一户分一块 小田变大田

时下正是冬小麦生长的季节,怀远县徐圩乡殷尚村的田间,一望无际的农田里满是绿色。与别处不同,这里的农田不是一块块小小的田地,几乎每块农田都是十几亩甚至几十亩见方,界碑清晰,田间道路平坦,可容农机通过,田与田之间是又深又宽的沟渠,里面有水缓缓流动。更重要的改变是,每块用沟渠和道路分隔开的大农田,都归村里一户农民所有。这个结果,源于一场名为“一户一块田”的变革。

●“一户一块田”农民尝甜头

一户一块田,简单来说,就是在农民自愿的基础上,把农民手中零散的土地都拿出来,通过丈量和整合,进行重新分配,每户村民都得到一整块大田,从一定意义上讲,是一种土地互换。据殷尚村党支部书记王千介绍,这个灵感,源于新一轮土地确权。过去,村里的土地从家庭联产承包到二轮承包,都是按照国家规定把土地划分成一二三等,按一定比例折合成总面积,平均分给每家每户。“这就导致了每家每户都有好多小块土地,我们俗称‘巴掌田’,而且因为一二三等土地处在村里的不同区域,所以每家每户的田地也都分布在村里各处。”王千说。

殷尚村村主任魏伟说:“‘巴掌田’给土地确权工作带来了极大的困难。当时我们就想,能不能把每家每户的田整合在一起,通过把小田整合成大田进行确权。”

没想到,这个看似天马行空的想法,真的被村民接受了。邵志敏是殷尚村东邵组的村民,也是老村干部,是“一户一块田”最早的发起人之一。“当时我们就是拉呱说到这个事,大家都觉得挺好,于是我们就干了。”邵志敏说。

自2014年3月至今,“一户一块田”在殷尚村已经实施两年多了,好处远远超过了当初大家所想。

“耕种收割的时候最头疼,村里很多人都要雇专门的农机手,但是农机手只能在一个区域工作完成后才能去下一个区域,你的地块分散,就只能等着,耕种收割加起来得半个月。”村民邵志高说,“现在每家每户的地都集中在一起,农机手几个小时就能完成。”

“一户一块田”提高了耕种收割的效率,也大大降低了农民的生产成本。“村里有个农机手,给别的村民小组干活50块钱一亩,一次我去找他帮忙,他说工期满了,直接拒绝了我。”殷尚村村民方振星笑着说,“我告诉他,我就一块地,20亩。他马上就改口说‘你别找别人了,我去加油,马上去。’”最后,这桩买卖以每亩35元成交。

“以前每亩成本要200到300元,现在每亩成本能减少60到80元。”邵志敏说。往年农机手要价还不愿意干的情况一去不复返。

“一户一块田”更带来了粮食增产。“以前‘巴掌田’不一定是四四方方的,农药化肥种子撒不均匀,边上撒不到,中间撒太多,撒不到和撒太多的地方都没产量。”邵志敏说,“现在这些问题都解决了,原来亩产八九百斤的地,现在产量能到1100斤还多。”

通过重新整合土地,水利设施得到了进一步完善。

“以前一下雨,田边的小水沟就满了,要排涝就要扒田,可是谁都不愿意扒自己的田,每年自家田里都有两三垄庄稼要被淹死。”徐圩乡宗庙村村民朱永华说,“现在田边的排水沟又大又深,根本不用刻意排水,这么一算,产量自然也增加



■蚌埠市怀远县徐圩乡殷尚村,村民推选的土地测量员邵东洋、邵志刚正在丈量耕地面积。

了。”宗庙村同样实行了“一户一田”改革。

更令人意想不到的,是“一户一块田”改革实施后,村里的土地增加了。

殷尚村东邵组原来430多亩地,现在变成了460多亩,增加了整整30多亩。“小地块之间的田埂、垄沟得到整平,水渠和小路得到复垦,我们初步测算,有效土地面积增加了5%左右。”宗庙村党支部书记宗殿用说。

●老办法搭配新制度 改革在“众目睽睽”下推进

“客观上说,经过了这些年的水利设施改造,以前的一二三等地的差别现在已经不大了,有些地块产量确实低的,可以在分配的过程中进行适当补偿。这为‘一户一块田’提供了条件。”魏伟说。

“一户一块田”说起来容易做起来难,让农民把耕种多年的土地交出来重新分配谈何容易。如何让村民接受这种做法并且自愿参与,是首先摆上桌面的难题。

东邵组发起人邵志敏的儿媳最开始就不同意这种做法。原来,她的田都在路边沟边,这些年经过自己开垦,面积更大一些,而且地块都相对较好。

“当时我就对她讲,我们自己家开垦的这些田不是自己的,都是村里的,我们已经占了这么些年便宜了要知足,不能一直这么下去。”邵志敏说,“总之一句话,地多,不是理。”

思想工作做通了,如何保证村民都能遵守约定呢?思来想去,还是老办法最管用:签字、按手印。殷尚村村委会现在还保存着东邵组同意并田的文件,上面有全组23户农民的签字和手印。

至于每户农民具体能分到哪块土地,也依旧是老办法:抓阄抽签。

殷尚村组织农户进行两轮抽签。第一轮抽顺序签,确定农户并田互换抽签顺序。第二轮抽地块签,按照农户第一轮抽到的顺序签确定并田互换顺序。

“这些老办法也许不是最科学的,却是农民最容易接受的。这是对村民的一种约束,同时,也是对我们工作的监督。”魏伟说。

老办法终究只是约束,要想把改革推动下去必须靠制度。徐圩乡逐步摸索建立各方面制度,确保改革对每家每户都公平公正。

殷尚村坚持“五个不变原则”,即现行家庭承包经营制度不变;农村土地集体所有性质不变;原二轮承包村民小组为单位互换范围不变;农村土地确权到户面积和二轮土地承包人口基数不变;土地发展现代农业用途不变。这些原则的制定,打消了很多村民的顾虑。

村民小组里的农民全部同意之后,经过选拔,组成5—7人的工作小组,具体负责制定实施方案,包括规划沟路渠桥如何预留,农田丈量办法,确定具体分配方案、抽签办法和矛盾解决方案等。经农户代表会议表决通过、签字确认之后再具体实行。

“实施过程中最多的反对意见是针对每户分配人口方案,有人觉得自己家人口多,应该多分地。”魏伟说,“我们与国家政策保持一致,按照二轮承包时登记的每户人口数处理,做到‘去人不去地,增人不增地’。”

魏伟说:“丈量土地、确定农户土地分配人口、抽签整个过程,全程透明操作,接受群众监督,每一个步骤的结果都在村里公示,凡是有问题有矛盾的都可以提出来,村里集中研究解决,确保每个农户都能够满意。”

●政府引导 示范引路 在农民摸索中完善

“一户一块田”带来增地增产,有利于适度规模经营,带来的结果就是增收。据统计,徐圩乡实行“一户一块田”的地区,户均增收10%左右。“一户一块田”的优点尚不止于此,还有不可估量的社会效益。据有关部门统计,农村90%的纠纷是土地事项。“以前地块小,机械在田里转个弯就到别人地里去了,地块分散,抢夺机械、抢种抢收、错收漏收的情况也常有,年年都有这方面的争执,村委会都焦头烂额。”魏伟感叹道,“一户一块田,清清楚楚,田地邻居减少了,矛盾自然也就少了。”

目前,怀远县有90个村民组完成“一户一块田”试点,面积4.9万亩。其中,徐圩乡有85个村民组、面积4.61万亩,涉及农户3315户;龙亢镇1个村民组、面积423亩;褚集镇4个村民组、面积2477亩。改革范围、涉及农户和土地面积,都将随着制度的完善进一步扩大,部分改革措施也影响到固镇县等周边县市。

为了鼓励“一户一块田”的推广,政府部门实行了适当的奖励办法。

对于村集体经济组织按照规定程序实施“一户一块田”合并土地100亩以上的村,蚌埠市政府给予100元/亩的奖励,同时怀远县政府配套奖励100元/亩,奖金将给予村集体经济组织,主要用于组内公益事业和基础设施建设。

互换并地过程中地块测绘、变更影像信息、数据库调整等所发生的费用,由怀远县财政承担。农户互换并地实现户均“一块田”或“二块田”承包经营,免费变更换发土地承包经营权证,所需费用也由怀远县财政支付。

“一户一块田,具体的改革措施主要靠自身摸索,制度建立需要一个过程,所以,我们要谨慎对待这项工作。”徐圩乡党委书记蔡永坦承,“我们在具体工作中,要求群众必须完全自愿,群众意见1%>99%,只要有一户农民不同意或者不签字,我们就把这个项目缓一缓,不要过分追求速度和规模。总体来说,这项改革还是需要在农民的实践中进一步完善的。”

“下一步,我们要针对已经推行‘一户一块田’的地区,建设水利和道路畅通工程,通过水系和道路建设,进一步推动土地流转。同时,进行种植结构调整,改变传统的农业模式,进一步帮助农民增收。”蔡永说。

徐靖

我国明确农业供给侧结构性改革重点

近日闭幕的中央农村工作会议提出,要把推进农业供给侧结构性改革作为农业农村工作的主线,专家指出,我国农业供给侧结构性改革将坚持“三条底线”,促进三大结构调整,实现从“量”到“质”、绿色可持续发展的转变。

三条底线:粮食安全、农民增收和农村稳定

中央农村工作会议提出,推进农业供给侧结构性改革,是“三农”领域的一场深刻变革,关系农业的长远发展,在方向性问题上不能出偏差,不能犯颠覆性的错误,必须守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题的三条底线。

“这三条底线至关重要,是衡量推进农业供给侧结构性改革成功与否的重要标准,”中国农业科学院专家姜文来认为,粮食生产能力是关系国计民生的保“饭碗”大问题,农民持续增收关系到农民奔小康,农村稳定是国家稳定的基础,也是推进农业供给侧结构性改革的前提。

中国农业大学经济管理学院教授张正河指出,如今,“粮食安全”比过去更加综合、更加丰富,不仅涉及口粮数量,还涉及动物蛋白、植物蛋白,粮食质量安全等诸多方面。会议对明年农业供给侧结构性改革的部署,从更长远、更全面的角度考虑我国粮食安全问题,体现了农业决策科学性的提高。

三大结构调整:产品结构、经营结构和区域结构

中央农村工作会议指出,推进农业供给侧结构性改革,首先要把农业结构调好调顺调优。

专家指出,我国粮食产量连续十二年增产,但同时大量谷物还要进口,暴露出粮食等主要农产品生产的有效供给不足,与实际需求不匹配,人们真正需求的生产不出来,在品质和质量安全上还不适应,市场供需不匹配、农牧结合不紧、种养殖循环不畅、产业链条不长、区域布局不合理等问题依然突出。

“农业供给侧结构性改革要解决的深层次问题是什么?就是要从产业和体制两个方面增强供给体系对需求变化的适应性和灵活性,提高农业全要素生产率。”农业部部长韩长赋指出,要优化三个方面的结构,即优化产品结构 and 品质结构,推进质量兴农,满足多层次、高质量、个性化需求;优化产业结构和区域布局,推动资源要素优化重组,促进生产向优势区聚集;优化技术结构和经营结构,发展节本增效、优质安全、环境友好的新技术新模式,培育新型经营主体,发展适度规模经营。

从“量”到“质”:

实现绿色可持续发展

会议指出,推进农业供给侧结构性改革,要促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

中国国务院发展研究中心研究员程国强指出,农业生产长期以来存在重量不重质的问题,随着粮食数量超过了粮食安全保障的基本要求,农业生产从追求数量转向追求质量、从高成本生产到绿色生产有了更加从容的空间。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥指出,推动农业绿色发展,一要保护生态环境,二要适度利用资源,“应当从不惜一切代价,以过多利用资源、破坏环境为代价发展经济的观念中转变,更加注重资源节约和生态保护发展,协调好生产与生态之间的联系。”

丁栋