

牢牢把握农业供给侧结构性改革主线

——学习贯彻中央农村工作会议精神

□新华社

“农，天下之大业也。”刚刚闭幕的中央农村工作会议，是继中央经济工作会议之后召开的又一次重要会议。会议贯彻习近平总书记关于做好“三农”工作的重要讲话精神，围绕推进农业供给侧结构性改革这条农村农业工作的主线，总结“十三五”开局之年的“三农”工作，分析当前农业农村形势，部署2017年农业农村工作，为培育农业农村发展新动能、提高农业综合效益和竞争力指明了主攻方向和工作重点。

“农为四民之本，食居八政之先”。“三农”工作一直是我们党治国理政的重中之重。今年以来，农业农村发展继续保持稳中有进良好态势，为经济社会发展大局提供了有力支撑。随着人民生活水平的不断提高，消费者对农产品需求结构加快升级，

■我国农业发展面临的田间地头与百姓餐桌的“错配”问题,供给和需求两侧都存在,但是矛盾的主要方面在供给侧,并且主要是结构性、体制性问题

■只有守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题三条底线,才能蹄疾步稳、稳中求进,逐渐形成更有效率、更有效益、更可持续的农业供给体系

而供给结构调整相对滞后，农产品供不应求和积压滞销现象同时存在，供需失衡的结构性问题日益显现，成为制约农业发展农民增收的突出问题。

目前，我国农业发展面临的田间地头与百姓餐桌的“错配”问题，供给和需求两侧都存在，但是矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性问题。牵牛要牵牛鼻子，拎衣要拎衣领子。中央经济工作会议和中央农村工作会议把深入推进农业供给侧结构性改革作为明年农业农村工作的重点，切中了问题的要害，抓住了强农兴农的根本，

具有重大意义。只有按照中央关于推进农业供给侧结构性改革的决策部署，把握原则、明确重点，才能从根本上解决农业结构性问题，推动农业从过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

“凡事有其要，执其要者事成。”推进农业供给侧结构性改革，要目标明、方向明、途径明，在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制

创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系。具体讲，就是要优化产品结构，把农业结构调好调顺调优，把提高农产品质量放在更加突出位置；优化经营结构，把促进规模经营与脱贫攻坚和带动一般农户增收结合起来；优化区域结构，建设好粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区；优化产业结构，着眼提高农业全产业链收益，推行绿色生产方式，促进农业可持续发展。

穷则变，变则通，通则久。推进农业供给侧结构性改革是“三农”领域的一场深刻变革，关

系农业的长远发展，在方向性问题上不能出偏差，不能犯颠覆性错误。只有守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题三条底线，才能蹄疾步稳、稳中求进，逐渐形成更有效率、更有效益、更可持续的农业供给体系，为农业发展注入强大动力和活力。

基层天地广阔，“三农”大有可为。让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业，是“三农”工作的美好愿景，也是全面建成小康社会的必然要求。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，贯彻落实好中央农村工作会议决策部署，明确任务、合力攻坚，凝神聚力、真抓实干，用农业供给侧结构性改革的新进展，不断开创“三农”工作的新局面。

遏制陋习：不比“面子”比文明

红白事大操大办、铺张浪费等陋习，不仅严重阻碍着农村的整体发展,还让很多百姓不堪重负。为此，各地整合资源、因地制宜，不断创新方式方法，汇聚多方合力，广泛开展“遏制陋习、倡导文明新风”行动。

□王小伟

遏制陋习有“绝招”

“没有规矩，不成方圆”。农村陋习长年积存，单单靠强硬管理行不通，各地注重发挥民主协商与群众自治的作用，重新修订《村规民约》《红白理事会章程》等相关规定。

山东省近70%的村居都成立了红白理事会，成为深化婚丧习俗改革、促进移风易俗的重要力量。在河南济源大峪镇曾庄村，某村民因病去世，按照新规办理只花费了2640.8元，比以前节省了1万多元。重庆渝北区成立村民议事会、红白理事会、禁赌禁毒会等组织，调动村民参与乡村治理的主动性和积极性。为了让红白理事会工作有依据、村民红白事简办有底气，很多地方重新修订《村规民约》，把简办事宜纳入其中，把移风易俗纳入“地方法”。有了“依据”，不用担心别人说笑了。

在贵州镇远县，考虑到农忙时节特点，当地干部采取夜间宣传模式，到群众家中面对面交流、拉家常。山东蒙阴县编成朗朗上口的“移风易俗七字歌”宣传画发放到每家每户。重庆城口县把遏制陋习等编成《痛改陋习树新风》等10余个文艺节目深入176个行政村进行巡回演出，博得观众阵阵掌声。山东莱芜8万多名党员干部签订了承诺书，促进了丧事简办的快速推进。

倡导新风结“硕果”

消除攀比现象，减轻了百姓负担。各地通过多种形式的教育引



导行动，让广大农村减少了“你办我也办”的盲从行为与“你好我更好”的攀比现象，减轻了农民的负担。重庆奉节大打“无事酒”治理攻坚战，2年共为群众减轻负担1.2亿元。在山西晋城，谁家有事，宴请名单都得让村委帮忙把关，尽量减少请吃桌数，有钱想多花也不行。而在山西高平三甲镇朱家山村，自红白理事会推行8年多来，就没有大操大办张罗事儿的。这一招，当地干部群众都说好。

移风易俗活动逐渐引导村民自觉摒弃婚丧陋习等不良风气，形成淳朴友善、勤俭节约、邻里互助、孝老爱亲等良好风尚，达成“不比面子比文明”的社会共识。福建长乐一批企业家在生日、寿诞、子女婚礼等活动中不发红包，将用于当天分赠给来祝寿的宾客的钱捐给慈善总会，用于帮助贫困弱势群体、铺设村间水泥路、捐建公园等。

遏制陋习三启示
不少乡村直面问题，主动探索

汪三贵：产业扶贫简单化不行

□张平

问：产业扶贫难度不小,该如何更好推进？

汪三贵：产业扶贫是最有效、最根本的脱贫措施,也是难度最大的措施。从大环境看,许多农产品国内外价格倒挂,成本快速攀升,资源环境约束趋紧,农业产业发展面临不小挑战。而产业扶贫以脱贫为目的,要对准人头,带上发展能力弱的广大贫困户,难度可想而知。

当前各地推进产业扶贫,探索出不少好做法。但一些地方也出现了短期化、简单化苗头,应该引起重视。有的地方只考虑脱贫期限内的事,至于以后贫困户怎么可持续发展,考虑不够。有的地方变相给钱给物,有的地方搞资产性收益扶贫,有劳动能力的贫困户并没有真正融入产业,一旦没有了优惠政策,很容易返贫。产业扶贫关键要带着贫困户干,把他们组织起来,真正融入产业链中,培育持续增收能力。

问：如何让贫困户真融入？

汪三贵：首先要选准产业。这要充分发挥市场主体作用,避免政府用行政手段强推,损害农民利益。扶贫产业要深挖“特色”,比如许多贫困地区工业落后,农业生产方式原始,但恰恰生态好、污染少,发展有机生态农业有优势,贫困地区重点应该发展适合当地生态和环境资源、有竞争力、高品质和高附加值的特色产业,满足高端消费的需求,从而有效缓解土地、水等资源不足的劣势。选择特色扶贫产业要从市场角度因地制宜考量,不能千篇一律。

增强产业扶贫的带动作用,主要有四种模式：

一是让贫困户直接参与生产,通过“企业+基地+合作社+农户”的模式,企业选好产业,统一技术、统一销售,贫困户只能做做的事。二是就业带动,这种模式适用于劳动密集型产业,让贫困户获得工资性收入。三是

资产收益模式,贫困户通过自有土地、林地、宅基地和扶贫资金、贷款等量化入股,获得固定或浮动分红;这种模式适用于缺乏劳动力的贫困户,起到补充低保的作用。四是复合模式,即把就业、直接参与产业和资产收益结合起来。

问：培育扶贫产业往往需要较长时间,而脱贫时间紧、任务重,“长与短”的矛盾如何解决？

汪三贵：从长远来看,贫困户实现持续脱贫,要么是产业,要么是就业。

解决“长与短”的矛盾,需要完善考核办法。现在的考核过于注重结果,贫困户收入是主要指标,脱贫简化成了贫困户收入过线。实际上,更应该关注“收入是怎么来的”,有的地方给贫困户送成年猪,只要卖掉就能脱贫,这种扶贫,不仅造成了扶贫资金的低效使用,而且让贫困户失去了内生动力。

应该把“贫困户的持续增收能力”作为考核的重要指标。不仅要算收入账,还要看增收能力,这样才能杜绝短期化扶贫的做法。

产业扶贫应该建立可持续性的受益机制,而不是短期几年的收入提高,需要不断改进完善。比如有的地方发展猕猴桃、茶叶等,需要三到五年才能见效益,前期需要过渡性政策扶持,让贫困户既有收益、产业也能持续发展。

充分发挥新型经营主体的作用。越是贫困地区,越缺少有实力的市场主体。这需要理顺政府和市场关系,建立紧密的利益联结机制。现在有的地方政府和企业互不信任,政府担心企业套取扶贫资金,企业怕政策不稳定。一方面,政府要转变职能,多通过政策引导,提供优良的发展环境,壮大新型经营主体。另一方面,新型经营主体也要沉下心,真心扶贫。(汪三贵系中国人民大学可持续发展高等研究院副院长,教授、博士生导师)