

全覆盖 多渠道 广参与

上钢新村街道基层自治新技能破解系列“短板”

近两年，浦东新区上钢新村街道全覆盖、多渠道、广参与依靠群众力量默默地破解了一系列基层自治的“短板”问题，让不少琢磨着要畅通基层民主协商参与渠道的基层干部群众好好学习了一把。街道在23个居民区全面建成了睦邻议事厅。由小区群众代表及相关组织按照一定的议事规则共同参与，其做法主要如下：

□通讯员 王志彦 费周群

一、完善制度，优化规则，健全公开公正、有序有效的共商共决机制。

一方面，街道出台了《睦邻议事厅实施细则》对睦邻议事厅给予明确易行的指导。结构上，形成“大事小区议、小事区块议、琐事楼组议”的格局。成员上，睦邻议事厅常任理事全部来自居民，在小区中具有威望且具备一定组织协调能力。

另一方面，街道在借鉴“罗伯特议事规则”的基础上，结合小区实际，在睦邻议事厅探索推行了一套完整的议事程序——《上钢议事十六条》，既保证了不同观点的自由表达，又确保了议事过程的顺畅高效。德州五村正是运用议事规则，解决了活动室管理矛盾。



二、培育载体，拓展功能，构建因地制宜、各具特色的基层自治平台

首先，以各居委特色自治平台为基础，整合纳入睦邻议事厅，为睦邻议事厅建设提供了重要的基础。

其次，以自媒体平台为依托，形成线上线下结合的议事空间。把“议事厅”变成了“朋友圈”。

此外，街道依托项目，赋权增能，形成议行结合、议而能行的居民自治模式并引导睦邻议事厅协商和策划自治金项目方案，赋予了睦邻议事厅一定的项目方案策划权和绩效评价权，“自治金”为睦邻议事厅决议的执行提供了支撑。其中，德州一村、济阳三村、上钢二村因此纷纷获益。

尽管睦邻议事厅已经将上钢新村的一系列“短板”得以解决，但是睦邻议事厅的作用还有很大的潜力和发挥空间，街道还有更

多的打算，接下来，上钢新村街道主要会从三个方面进一步完善睦邻议事厅，让议事厅的作用发挥到最大。

一、加大指导服务力度，提升睦邻议事厅自主议事、依规议事、有序议事的能力和水平。

二、聚焦社区难点问题，提高运用自治手段攻坚克难、服务居民、增进福祉的成效。

三、加强经验总结推广，形成机制健全、功能完善、作用显著的社区治理模式。这些措施将推动睦邻议事厅的运行机制、功能内涵和群众参与热情得到2.0式的升级，上钢新村一连串促进社区多元治理的新技能，破解了一系列基层自治的“短板”问题。

国际志愿者日

马桥镇公益活动遍地开花

日前，为迎接第31个国际志愿者日，由闵行区马桥镇各职能部门以及个体协会共同举办的“创建全国文明城市我们在行动”志愿服务活动在马桥镇全镇范围内如火如荼地开展起来。来自马桥镇各单位的志愿者们科普广场共同为社区居民奉上了多个志愿服务项目“大餐”，一系列的惠民利民服务也吸引了不少辖区内居民的参与。

活动现场由各职能部门搭建的相关政策宣讲摊位前聚集了不少居民，对于他们提出的相关政策疑问，工作人员都给予了耐心解答。本次活动特意邀请了马桥镇卫生服务中心的工作人员为社区居民群众进行免费测量血压、免费健康咨询等义诊活动。社区志愿者们还为社区居民群众提供了理发、缝纫修补、钟表修理、小家电维修、修鞋等便民服务。由各村居组织志愿者团队开展清洁家园活动，针对“创全”实地测评点位出血点，逐一清洁，确保以整洁、干净、有序的环境面貌迎接中央和市的实地检查。

除此之外由各村居委志愿者团队、镇团委志愿者团队以及镇市民巡访团开展的问卷调查、整洁家园等一系列“创全”活动在同步开展。

十二月已进入深冬，活跃在马桥镇的各志愿者团队却如冬日暖阳为辖区群众送去最贴心的温暖，让美丽马桥的冬天多了一份温馨。志愿者活动的开展标志着一个区域的文明程度。据悉，马桥镇的各志愿者团队会经常联合开展各项志愿服务活动，默默为马桥的居民们做了许多实事，他们热情的笑脸也成为马桥一道亮丽的风景线。 通讯员 孟洁

奉贤庄行镇：100个“党员示范区”助推生态环境整治

奉贤区庄行镇党委牢牢抓住“两学一做”学习教育中“做”这个关键不放松，在全镇范围内开展创建100个“党员示范区”活动，助推生态治理有力有效开展。

明确问题清单

瞄准“突破口”

“党员示范区”创建以“三个有、四个净、五个不存在”为标准，即：有一个明确的责任区域、有一支党员志愿者队伍、有一个固定的活动时间；绿地垃圾捡干净、卫生死角扫干净、乱堆乱放清干净、乱贴乱画除干净；不存在违法用地、不存在违法建筑、不存在违法搭建、不存在违法排污、不存在

违法居住。全镇上下把生态环境综合治理工作与创建“党员示范区”活动紧密结合，特别以整治“五违”中明确的“87+44+X”个重点点位作为突破口，着力推进示范区创建。截至目前，87个区级点位完成82个，完成率94.3%；44个镇级点位完成34个，完成率77.3%；另外完成X点位191个。

党员率先垂范

下好“先手棋”

各基层党组织结合“党员示范区”创建活动，将整治重点区域划分为若干个责任区，班子成员分区定责，党员包干，通过网格化管理条块结合，补短板、治顽症。镇党

委明确，“党员示范区”创建采取定期与不定期活动相结合的方式，即每月第一个星期四上午为“党员示范区”创建定期活动日，党员到各责任区集中开展生态整治。同时，根据镇党委政府的总体部署及各单位实际需求，不定期进行联合专项大整治。

强化区域联动

敢啃“硬骨头”

按照依法整治“五违”建立“一户一档”的工作要求，各“示范区”负责人和党员骨干深入各整治点位实地走访，现场调查排摸掌握实情，积极做好前期各项准备工作。针对一些因历史遗留问题所造

成的疑难杂症，“示范区”党员追根溯源，由表及里深入分析形成的原因，对症下药提出对策措施，为赢得这场攻坚战胜利奠定了坚实基础。在此基础上，着力强化区域联动，联合镇生态办、拆违办、城管、大联动、水务所、规土所等部门召开现场会，共同协商研究解决方案。对需整改的点位逐一发送整改告知单，责令限期自行拆除、约谈当事人等；对不按期自行整改的，协同各部门开展联合执法，以镇域生态治理助力“党员示范区”创建，以“党员示范区”创建全力推进镇域生态治理并取得明显成效。

注重长效管理

牵住“牛鼻子”

生态环境综合整治关键在于常态化管理。镇党委组建成立生态环境综合治理办公室，将生态办、巩卫办、文明办合署办公，加大集中巡查力度，以督办的形式要求各“党员示范区”负责人和包干区域基层党组织按时整改落实，对处置不及时或处置不力的单位实行“问责制”。整合大联动、党员志愿者等队伍，加大巡查力度，做到有问题及时发现及时上报及时处置，对于重点薄弱环节，杜绝和防范回潮现象。

奉贤区委组织部

青浦香花桥街道：以点到面“做”出实效

“两学一做”学习教育启动以来，青浦区香花桥街道党工委3000余名党员积极参与，各支部组织专题学习讨论200余次，创新方式讲党课150余次，掀起了一股学习的热潮。

突出“关键少数”

在层层带动中作出表率

专题教育启动以来，街道党工委带头制定自身学习计划，开展了三个专题的中心组学习，并通过与“一园三区”联组学习、实地考察等方式拓展学习内容与形式。带头到基层党组织讲党课，街道处级领导累计到基层讲党课28人次，覆盖30个党支部，参与党员1000余人。带头排摸自身问题。通过自我查找、召开座谈会等形式，查摆、排摸各类历史遗留问题，及时处理不严不实遗留问题，整改班子及个人问题45条。带头补齐安全工作

短板。在安全生产事故检查中，街道党政领导班子分16个小组带领基层干部对224家村办企业开展了地毯式安全检查，查出生产安全隐患98条，消防安全隐患16条，开具安全生产监督检查意见书15份，确保企业安全。

吹响集结号

在促进发展中锤炼党性

发挥支部主体作用，以党组织为纽带，激发党员队伍活力，在践行“做”的过程中锤炼党性。区域联建整合支部战斗力。街道拆违办党支部与城管中队党支部、城市网格化管理中心党支部及各村居党组织连成“一盘棋”，转换思路推进“1+33+X”拆违模式，整合力量开展“3+5+23+X”重点区域的整治工作。创新“三会一课”模式增添支部创造力。开展“三会一课”创新案例评选活动，依托“三会一

课”平台，强化支部战斗堡垒作用。新桥村党总支在实践中推出了党员“周末沙龙”，把每月第一个周六确定为村党总支党员活动日，向党员传达通报村“两委”的工作情况，就一些工作设想听取大家的意见建议。即知即改提升支部服务能力。以问题为导向，把拓展支部服务功能、提升服务能力作为加强“两学一做”学习教育成效的重要手段。学习教育启动以来，各支部梳理问题124条，整改82条。

引导全体党员

在服务群众中树立先锋形象

在街道全体党员中开展“不忘初心谋发展，重温誓词话担当”、“走进企业”等专题活动。着眼于街道“十三五”规划开局起步、补短板抓落实中对党员的新要求，引导党员重温入党誓词，许下党员承诺，为建设“美丽香花、活力香

花、法治香花”作出新的贡献。完善党员管理制度。贯彻街道创新治理、依法行政、服务园区、改善民生的工作思路，针对新形势、新任务、新要求，研究加强党员教育管理的新方法。如街道城管中队党支部在原有的中队进一步完善党员联系制度，建立微联系平台，以更快捷、更便利的形式，处理相关问题。在重点任务“环城水系”的整治中，中队党员带头每周两次前往各个违建企业，严密掌控违建拆除进度，全面完成所涉及的7家企业的拆违。增强党员服务意识。结合“双报到”工作，大力开展岗位志

愿行动，参与人数1200余人。如桃源埔居民区党支部组建党员志愿者巡逻队，带领社区党员及居民组长、居民代表为后备力量，以“贴近实际、贴近生活、贴近群众”为原则，每天在小区内巡逻，加强了小区的治安。激发党员先锋作用。结合“两优一先”表彰，在街道受表彰的1名市级优秀党务工作者，10名区级优秀党务工作者、优秀党员中树典型、立标杆。如金星村以“两学一做”学习教育调动党员共同参与村庄建设的积极性，自今年6月以来，结合技防和人防，破获了7起偷倒垃圾事件，协助交警查处1起交通肇事逃逸事件，为建设文明、和谐、幸福村庄增添力量。 青浦区委组织部

