

[先锋观点]

浙江：

农业“两区”发力三产融合

据日前召开的浙江农业“两区”建设暨“互联网+”现代农业现场会消息，在“互联网+”的应用和助推下，浙江已建成29条示范性农业全产业链，年总产值超过1000亿元。未来，浙江农业“两区”将着力补齐短板，在聚集、融合上持续发力，加快打造升级版。截至去年底，浙江已累计建成粮食生产功能区7886个、面积676万亩；建成现代农业园区818个、面积516万亩，超额完成“十二五”建设任务。根据计划，“十三五”期间，浙江将完成800万亩粮食生产功能区建设任务；主导产业提质升级方面，浙江则将新建30个农业产业集聚区和100个特色农业强镇，以及50条示范性农业全产业链和1000个美丽牧场。

安徽：

让农民“看图施肥”

日前，安徽省土壤肥料总站组织专家，编制印发了《安徽省主要农作物施肥分区图册》。《图册》含1张《安徽省主要农作物施肥分区图》和5张小麦、水稻、玉米、油菜、棉花等主要农作物施肥分区图，每张分区图配套施肥分区文字说明，以图文并茂的形式，解读全省主要农作物施肥分区和施肥技术，便于推广科学施肥技术，便于农民看图施肥，进一步推进化肥使用量零增长行动。小麦、水稻、玉米、油菜、棉花等5种主要农作物施肥分区图，根据农作物种植布局和需肥特点，分别划分施肥区域，其中：小麦4个施肥分区、水稻4个施肥分区、玉米3个施肥分区、油菜4个施肥分区、棉花4个施肥分区。针对不同施肥分区，提出施肥量、肥料运筹、施肥时间与方法。

天津：

启动实施今冬明春六大水务工程

冬季是农村兴修水利的关键时期。日前从天津市水务局了解到，为进一步改善农村地区生产生活条件，天津市各级水务部门将利用半年时间综合实施六大民生水务工程，包括了农村饮水提质增效、防洪除涝、节水灌溉、农村水系治理、农用桥闸涵闸维修改造及水土保持等，预计总投资27亿元。据天津市水务局相关负责人介绍，农村饮水提质增效工程主要是提升滨海新区、武清、宝坻、蓟州、静海、宁河等6个区75.32万农村居民饮水质量，通过延伸供水管网、建设集中供水厂、改造农村供水设施等措施，提高农村集中供水比例和水质合格率，改善农村供水工程运行条件。

强农之本在于铸牢“铁三角”

[封面人物观点]

专家简介

张云华

国务院发展研究中心
农村经济研究部研究员

[核心提示]

农业是国民经济的命脉，农业现代化又是农业发展的关键。作为指导我国农业现代化发展的纲领性文件，《全国农业现代化规划（2016—2020年）》为我国未来五年农业发展指明了方向，对促进农业升级、农村发展和农民增收起着决定性作用。《规划》是指导我国农业现代化发展的纲领性文件，具有一定的战略性、宏观性、原则性和长期性。应统筹处理好全国农业现代化规划与其他“三农”政策文件的关系和侧重点。
文字整理/王平

农业现代化成效显著，挑战严峻

近日，国务院发布了《全国农业现代化规划（2016—2020年）》（以下简称《规划》）。《规划》对农业现代化建设未来五年的发展目标和具体实施方法作出明确安排，提出到2020年，全国农业现代化须取得明显进展，国家粮食安全要得到有效保障，农产品供给体系质量和效率显著提高，农业国际竞争力进一步增强，农民生活达到全面小康水平，美丽宜居乡村建设迈上新台阶。

在“十二五”时期，国务院就曾印发《全国现代农业发展规划》，经过5年的实施，各项目标任务已基本顺利完成。当前，我国农业现代化成效与挑战并存，成效显著，挑战严峻。《规划》出台的背景可总结为六大成效与四大挑战。六

大成效是综合生产能力迈上新台阶、物质技术装备达到新水平、适度规模经营呈现新局面、产业格局呈现新变化、农民收入实现新跨越、典型探索取得新突破。同时，部分农产品供求结构性失衡、农业发展方式粗放、农业竞争力不强、农民持续增收难度加大这四大挑战日益凸显。

“十三五”时期，发展农业现代化要巩固成就、迎接挑战，充分利用“四化”同步的外部拉动力、转型基础的原动力、广阔市场的带动力、改革创新的原动力，更新农业现代化发展理念，谋划发展战略，拟定发展目标，实施发展举措，推动我国农业现代化迈上新台阶。

此次《规划》提出“十三五”农业现代化总体目标。到2020年，全国农业现代化取得明显进

展，国家粮食安全得到有效保障，农产品供给体系质量和效率显著提高，农业国际竞争力进一步增强，农民生活达到全面小康水平，美丽宜居乡村建设迈上新台阶等。同时，从粮食供给保障、农业结构、质量效益、可持续发展、技术装备、规模经营、支持保护等七大方面提出31项主要指标。总体目标与主要指标相辅相成，共同体现了我国农业现代化需要实现的发展目标。粮食供给保障和可持续发展指标主要都为约束性指标，体现了国家和政府对于粮食安全和资源节约、环境友好型农业的特别重视和应负责任，其他5方面的指标都为预期性指标，是农业现代化的预期性、引导性指标，是在政府引导和支持下需要市场主体实现的指导性目标。

重点突出抓好“铁三角”

力、风险控制能力、质量安全监管能力等方面确保农产品质量安全。

在建设现代农业经营体系方面，《规划》突出两个重点，一是通过加快构建新型职业农民队伍、提升新型经营主体带动农户能力、促进农村人才创业就业来推动经营主体协调发展；二是支持通过土地流转、土地托管、土地入股等多种形式发展适度规模经营，加快建立新型经营主体支持政策体系，实施农业社会化服务支撑工程。

《规划》提出了着力推进农业转型升级，着力促进农业均衡发展，着力提升农业可持续发展水平，着力扩大农业对外合作，着力增进民生福祉，加大强农、惠农、富农政策力度，保障规划顺利实施等七大方面布局。这七大方面实际上是“5+1+1”的关系，“5”即贯彻五大发展理念的五大农业现代化任务，两个“1”即国家和政府为了完成这五大任务，一方面要强化支撑，加大强农、惠农、富农政策力度，另一方面要落实责任，保障规划顺利实施。

党的十八届五中全会首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，这是指导我国“十三五”乃至更长时间国民经济和社会发展规

继续深化改革完善“三权”分置

《规划》中关于深化农业农村改革的内容在十八届三中全会之后已陆续提出并在逐步完善，主要有以下几点。

第一，把土地经营权从土地承包经营权中分离出来，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善“三权”分置办法。

第二，在有条件的地方稳妥推进进城落户农民土地承包权有偿退出试点。我们对重庆市梁平县的调研发现农户承包地退出试验可行。

第三，鼓励农户通过互换承包地、联耕联种等多种方式，实现打掉田埂、连片耕种。这是在土地承包制下，解决过去一轮、二轮承包延续下来的土地细碎化问题的好办法，我们对广东清远、广西富川等地的调查可以证实其对提高机械化水平和生产效率的显著作用。

划的指导理念。此次《规划》将五大理念贯穿其中：创新是农业现代化的第一动力，着力推进农业转型升级；协调是农业现代化的内在要求，着力促进农业均衡发展；绿色是农业现代化的重要标志，着力提升农业可持续发展水平；开放是农业现代化的必由之路，着力扩大农业对外合作；共享是农业现代化的本质要求，着力增进民生福祉。

这五大理念既是农业现代化道路的内涵与目标，也是开展农业现代化工作的指引。五大理念就像五条“金线”，串起农业现代化各项任务“珍珠”，令《规划》层次分明、衔接紧密、有条不紊、有血有肉，更能有效地指导各地、各部门、各主体更好地走农业现代化道路。

完成农业现代化这五大任务，《规划》强调，需要加大强农惠农富农政策力度，完善财政支农政策，健全财政投入稳定增长机制，整合优化农业建设投入，调整优化农业补贴政策；创新金融支农政策，完善信贷支持政策，加大保险保障力度；完善农业用地政策；健全农产品市场调控政策。同时，需要落实责任，加强组织领导，逐级衔接落实，完善考核机制，强化法治保障，保障规划顺利实施。

此次《规划》是指导我国农业现代化发展的纲领性文件，具有一定的战略性、宏观性、原则性和长期性。应统筹处理好全国农业现代化规划与其他“三农”政策文件的关系和侧重点。

同时，《规划》的有效执行和落实需要各地各部门进一步细化《规划》中的当年和长期任务、政策和项目等，既要分兵突进，又要统筹协调。未来的《规划》可进一步明确细化农业现代化的任务、项目以及所需要的政策、资金及其他保障，进一步增强《规划》的针对性、操作性和执行效能。

