

国土资源部出台指导意见

确保耕地占补平衡数量质量双到位

近日,国土资源部出台《关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》。《指导意见》提出,补改结合、提质改造必须坚持政府主导、因地制宜、维护农民权益和审慎稳妥推进的原则。

《指导意见》从指导思想、基本原则、规划统筹、项目管理以及落实占补平衡、加强监督管理等方面作出明确规定。要将耕地提质改造纳入土地整治规划,整体谋划,整合安排;要严格依据规划实施提质改造,必须符合土地利用总体规划、土地整治规划和其他相关规划,严禁违反规划擅自毁林开荒造地,擅自填海、填湖、填湿地垦造耕地,破坏生态环境。同时,要充分尊重农民意愿,不得违背资

源条件和农民意见强行推进。

《指导意见》要求,实施提质改造的土地整治项目要具有一定建设规模,实现集中连片,统一规划、统一设计、统一实施,发挥规模效益;必须依据土地整治项目管理规定组织实施、监管和验收。同时,要按照项目管理、土地变更调查、农用地分等定级等相关规定和标准规范,把好项目验收关。

《指导意见》明确了补改结合的适用范围,即对于单独选址建设项目受资源条件限制,无法落实占优补优、占水田补水田的,可通过补改结合落实;各类城市建设涉及占用耕地的,仍坚持先补后占和直接补充优质耕地,落实占优补优、占水田补水田。同时,要

做好用地审查把关,市县国土资源主管部门在报批环节拟定补充耕地方案时,应首先注明建设拟占用耕地面积及耕地质量等别,省级国土资源主管部门对补充耕地方案严格审查把关。

《指导意见》规定,提质改造土地整治项目要纳入监管平台,构建和完善项目监督管理信息系统,建立专门补改结合管理台账,做到上图入库、统一监管。各级国土资源主管部门要在政府统一领导下健全规章制度,完善监管措施。落实情况要纳入耕地占补平衡和耕地保护责任目标检查与考核内容,落实监管共同责任。

据《农民日报》



农业信息分析学拨开数据迷雾

【先锋观点】

2002年,时任中国农科院农业信息研究所所长的许世卫受邀访问考察美国农业部,在那次考察中,许世卫第一次亲眼见到美国农业部开发的多国商品链接模型。彼时,中国农业部研究设计农产品市场监测预警系统建设方案的相关工作刚刚起步。十年后,2013世界农业展望大会在中国北京召开,值得一提的是,这是联合国粮农组织(FAO)和经济合作与发展组织(OECD)举办的世界农业展望大会第一次离开总部在亚洲举办。“起步晚,跑得快。”农业部市场预警专家委员会秘书长、中国农科院农业信息研究所监测预警研究团队首席科学家许世卫对于中国农产品信息监测预警发展的评价。如何起步晚,但跑得快?十几年间,“从无到有”的农业信息分析学学科的建立与发展或许是对这个问题的最佳注解。

详见>>>B3

【先锋观点】

□ 张勇

城镇化重在放长农民的利益链条

城乡二元结构差距依然是横亘在农村和城市之间的鸿沟。目前很多农民不愿将户口迁入城市,一方面说明农民并没有完全摆脱对农村的土地依赖;另一方面,也说明城市对这部分群体的吸引力不足,真正的城乡一体化还有待各方努力。

农村户口的“含金量”,指的是依附于农村户口的承包土地、宅基地等物权,以及近年来逐步提高的社会保障水平。随着农村户口“含金量”的提高,不少进城务工人员权衡利弊之后,认为放弃农村户口落户城市“划不来”。农民工一旦落户城市,即使短期内土地不被收回,时间一长也就不好说了,关键是附载于农村户籍上的其他利益也将失去,这是很多人不愿意接受的。对收入不高的农民工来说,他们必须好好思量落户城市后的生活能否得到保障的问题,比如,城里的房子是否买得起、工作问题怎么办。而这些问题在农村往往都不是问题,房子有,土地有,基本的生活保障也不愁。与农村相比,落户城市的成本太高,在很大程度上打消了农民工成为市民的念头。

要想让农民更愿意进城成为户籍上的市民,更好地推进城镇化,必须放长农民的利益链条,比如,让宅基地入市、释放其含金量等。唯有如此,农民才能真正有底气、有愿意、踏踏实实走进城镇。

进一步讲,必须真正打破城乡二元结构限制,让城里人和农村人在法律规定的范畴内自由流动,发挥各自所长,促进城乡统筹协调发展。农民迁徙到城市就自然成为城里人,同样,城里人也有获得农业生产资料的权利——大学生到农村从事农业生产、一些城里人有到农村生活的愿望,这种“新农民”可能越来越多。他们给农村带去的先进理念、先进技术,将成为农村和农业现代化的强大动力。相比那些宁可土地撂荒、农房空置,却要保留一个农村户口的人,他们更有资格当“农民”。这样的“农民”也更能提高农村人口的含金量,推动农村的发展建设。

当然,更要认识到,提高新型城镇化水平,加快提高户籍人口城镇化率,并不是“消灭农村”,也不是让所有农民都成为市民。保留适度农村人口,无论对城市还是对农村,都是件有益的事。如果对这个问题的认识不到位,认为只要给农民足够的物质与货币,就可以让农民放弃农村户口,也可能事与愿违。