

改革论坛

让信息化红利更好惠及“三农”

□董文龙

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国家信息化发展战略纲要》(以下简称《纲要》),提出了以信息化驱动现代化,建设网络强国的重要目标。《纲要》是根据新形势对《2006~2020年国家信息化发展战略》的调整和发展,是规范和指导未来10年国家信息化发展的纲领性文件,是我国信息化建设中的一件大事。

信息化是我国“四化”同步发展的重要组成部分,但与新型工业化、城镇化、农业现代化不同,信息化本身既是一个独立的发展目标,同时又贯穿于其他“三化”的始终,是实现其他“三化”的重要手段。在笔者看来,推进国家信息化发展和水平不断提高,农业农村应当成为重点行业和领域。

农业农村应成为信息化建设重点,首先是因为农业农村是信息化建设的突出短板。我国城乡、区域之间的“信息鸿沟”依然横亘,无论是在网络基础设施,还是在信息数据的占用使用来看,我国城乡、东西部地区发

■我国城乡、区域之间的“信息鸿沟”依然横亘,无论是在网络基础设施,还是在信息数据的占用使用来看,我国城乡、东西部地区发展仍然很不平衡

■最大限度地满足城乡百姓信息设施的拥有和应用,对于增强民生发展内生动力,实现公共服务均等化,填平城乡之间、区域之间的“信息鸿沟”具有重大意义

展仍然很不平衡,以网站建设为例,我国东部地区网站占比69.28%,中部地区占比18.01%,西部地区占比仅为12.71%,城乡之间的差距也是有目共睹。其次,农业现代化和新农村建设亟需信息化作为支撑。农业现代化目前正朝着智能化、网络化的方向发展,这就对信息化技术提出了更高的要求,同时,信息化能够为村民提供更多民生上的便利服务,是新农村建设的重要手段。再次,农业农村为信息化发展提供了广阔的空间,是信息化发展的“黄金”机遇。城市和东部地区网络基础设施、信息化服务水平日渐完善,市场日渐饱和,而农村和中西部地区信息化仍有很大的潜力去挖,为信息化的推进提供了更为广阔的发展空间。

农业农村推进信息化,重点

领域应当集中在农业现代化和改善农村民生两大方面。信息化是新一轮技术革命的核心,没有信息化就没有现代化,农业现代化也是如此。《纲要》指出“要把信息化作为农业现代化的制高点”,这个判断是非常科学准确的。以信息化促进农业现代化,就是要促进农业基础设施、生产设备与信息化的深度融合,提高农产品产出能力和质量安全水平;就是要用信息化不断提高农业产业化经营水平,促进新型农业经营主体的管理经营能力;就是要促进农业政务管理更加高效便捷,不断提升和完善信息支农助农的服务水平。

一项统计显示,农民的信息需求,在生产方面大约占30%,大部分的信息需求在于使其生活更便利,比如付款、取款、看病挂号、取东西、手机充值等

等,所以,推进农业农村信息化,改善民生应成为另一大重点。《纲要》指出,要在教育、医疗、就业、扶贫和社会保障等方面大力推进信息化,这些举措都意在最大限度地满足城乡百姓信息设施的拥有和应用,特别是能够帮助偏远贫困地区的人口更加便利地和平等地享受公共服务,对于增强民生发展内生动力,实现公共服务均等化,填平城乡之间、区域之间的“信息鸿沟”具有重大意义。

当前,让农业农村尽快补齐信息化发展短板,更好地让信息化助力农业现代化、改善农村民生,可以从以下三个方面进行着手:一是要大力夯实农村信息化基础设施建设,让农民“用得上”。《纲要》提出农村地区要分发达地区、边远地区、林牧区、海岛等区域,分类推进,这标志

着我国推进农村网络全覆盖有了更具针对性的指导,更加注重信息化设施对农村群众的普遍可及性。二是要降低网络资费,让农民“用得起”。《纲要》提出,完善电信普遍服务补偿机制,建立支持农村和中西部地区宽带网络发展长效机制,推进网络提速降费,为社会困难群体运用网络创造条件,这也是一种出于民生考虑,降低社会经济运行成本的重要惠民举措。三是要提升农民信息化使用技能,让农民“用得好”。要把农村信息化应用技能的普遍化教育和专门性教育结合起来。《纲要》提出,要改善中小学信息化环境,实施信息扫盲行动计划,为老少边穷地区和弱势群体提供知识和技能培训。同时,还应针对农业智能设备、电子商务的使用开展专门培训,让农民能熟练应用,发挥实效。

我们应以此次《纲要》发布为契机,将信息化的发展的人力物力财力更多地投向农业农村领域,填补“信息鸿沟”,开发信息资源,让“信息红利”更好地释放到农业农村领域,促进三农发展,让农业农村尽快赶上信息化快车。

现象评说

农民“坑人”不是因为农民变坏

苛责农民群体的品格,说他们“坏”,于情不合适,于理也说不通。要说“坏”,城里的坏人比例不见得比农村低。

□杨鑫宇

暑假期间,小王等9名大学生为拍摄纪录片,前往北京市房山区水峪村。就在他们完成拍摄,准备离开水峪村时,水峪村的村长突然出现,要求他们缴纳2000元的“争执调解费”。他们在村里根本就没有和任何人发生或争执,但是,迫于“不交不走走”的压力,不得不交纳了这笔钱。《北京晨报》8月3日)

事后,记者采访水峪村的村干部核实此事,对方对收费行为理直气壮,并声称这2000元是大学生们在村里取景应付的费用。然而,对于“争执调解费”这个说法和相关收费的行政依据,对方却不愿作出任何解释。可以说,这根本就是一起带有胁迫性质的乱收费事件,9名大学生完全是被“坑”的对象。

“坑”城里人,在农村并不是什么稀罕事,发生在水峪村的事也绝非孤例。之前,就有不少城里人到农村旅游,被收取不合常理的高昂费用的新闻,我的家人也曾有到乡村地区自驾游时遭遇“碰瓷”的经历。这种乱收费、“碰瓷”行为如果发生在城里,人们完全可以依靠法律手段解决,但在乡村,情况可能完全两样,外来游客经常不得不“服软”。

面对如此情形,许多人不禁要问:中国的乡村,还是我们印象中

那个淳朴、美好而自然的乡村吗?难道是中国的农村和农民变坏了吗?

对于这种现象,恐怕不能简单地归因于“农民变坏”。中国有6亿农民,他们用双手种出了供全国人民吃的粮食,却拿着远远落后于城里人的收入。苛责农民群体的品格,说他们“坏”,于情不合适,于理也说不通。要说“坏”,城里的坏人比例不见得比农村低。我们真正要问的:一是为什么天性不坏的农民越来越爱“坑”城里人;二是为什么少数坑人的农民总能得逞,以至于他们肆无忌惮。

第一个问题的答案可以归结于当代城乡关系。过去,城市和乡村是相对隔绝的,改革开放以后,特别是近年来,城乡交流日益密切。有城里人频繁到农村旅游、“体验生活”,有城里人到农村置业,前往农村拍摄或调研的人也不时出现。诚然,这种人员流动给农村带来了活力,但农民也因此告别了以往平淡而安宁的生活,而不得不接受来自城里人的“侵扰”。有些农民想借机从这些“闯入者”的身上赚到一些钱,也是十分自然的事。

不过,并非所有农民都有足够的法律意识和商业头脑,有些人为了“求财”,便动起了“坑人”的歪脑筋,甚至有人认为,骗城里人理所



当然。要解决这个问题,除了加强普法教育之外,还要让农民们能从城乡关系的改变中获得更多好处,以弥补他们受到“侵扰”的损失。同时,政府和社会组织应当帮助农民找到更多合法的赚钱方式,实现城乡双赢。

第二个问题的答案,则在农村地区的执法和司法机构身上。有些农民“坑人”的手段并不高明,在法律上全无依据,却总是能够得手,这和农村地区执法力量不足脱不开干系。一些执法人员碍于老乡情面,在调解和裁决中偏袒本地人,看起来维护了本地利益,但从长远来看,却破坏了一个地方乃至整个农民群体的名声。

严格执法,虽然会在短期内得罪一些老乡,但却让整个地区更有秩序、更有魅力。堵住了有些农民“坑人”的路,他们才能回到合法赚钱的轨道。

各抒己见

“结对帮扶”要精准

□于保月

近日,某地开展精准扶贫“结亲连心”活动,下发文件要求党员干部与扶贫对象“结对子”,结果连街道负责档案管理的同志也分到了两三个名额。由于没有农村工作经验,一些机关干部有些不知所措。

结对帮扶,是各地精准扶贫普遍开展的一项“民心工程”。把帮扶任务分解落实,做到“人人有联系户,户户有联系人”,确实能够对困难群众多样化需求,强化帮扶实效。但在实际工作中,一些地方只

为交差了事,出个文件简单摊派任务,不问双方实际情况以实现精准对接,又无后续配套跟进。那些没有农村扶贫经验的同志,只是在节假日登门看望一下,平日里电话慰问一下,难改贫困群众“涛声依旧”的境况。

结对不精准,帮扶难有效,简单硬性摊派只会沦为表面文章。结对帮扶,不仅需要选派懂政策、有思路、有招法的同志,也需要对没有经验的同志进行能力建设。惟其如此,才能真正帮到“根”上,帮到群众的心窝里。

天蓝水清不能靠“运动式治污”

□宋晓东

在中央环保督查组进驻之时,河南商丘掀起了一场疾风暴雨式的环保风暴,导致2500多家餐馆停业整治,群众抱怨“买不到馍吃”。如今,这些狠招、怪招在争议声中得到整改,当地企业生产、群众生活已逐步恢复正常。环保本是民心工程,如此“铁腕治污”,明显是临时性措施,还落得满城抱怨,显然走错了路。

治理环境污染要有刮骨疗毒的决心与勇气,绝不是在上级检查时才“幡然醒悟”。“运动式治污”换来的天蓝水清“保质期”很短,即便能换取一张漂亮的环保成绩单,也是暂时的,可以应付检查却赢不了民心。

疾风暴雨式的环保风暴,暴露出一些地方干部并没有从思想深处认识到环保工作的重要性。不少当地干部坦言,不检查时看到污染也

不觉得是问题。因环保工作不力,被诫勉谈话的宁陵县县长马同和也反思,自己对环保工作不重视。更令人忧虑的是,“运动式治污”也反映出个别干部工作作风不实,想法缺办法,且有投机取巧之嫌。

“上工治未病,不治已病”,商丘如此治污不啻为一声警钟:猛药不能包治百病。只有对污染成因、危害、治理进行科学评测,建立环境治理体系,做好生态账本,实现绿色发展,才不至于每当环保大考来临时,急病乱投医。

据调查,商丘市已针对此次事件进行反思,制定了精准治理措施,根据污染源性质和部门职责分工进行分类梳理,明确责任,建立台账。治理环境是个“技术活”,更是个大工程,不能靠权宜之计,不能做表面文章,必须坚持不懈,九九为功。唯有如此,才能兑现“用蓝天给群众一个交代”的承诺。