

玉米收储新政落地 预计每亩补贴过百元



[故事]

一个玉米合作社 “调结构”的酸甜苦辣

黑龙江省哈尔滨市双城区幸福乡大宏合作社曾是一个只种玉米的农民专业合作社，玉米被当地人称作“大苞米”，一直是农民收益的保障和希望。然而，从去年开始，面对市场的突然变化，大宏合作社在种植结构调整上却经历了一波三折。

赚得正起劲 却遭遇风险警示

农户都认为玉米是“铁棒”，大宏合作社的“铁棒”在2014年达到了收益的顶峰，当年合作社的8700亩耕地种了5000亩籽粒玉米、3700亩青贮饲料玉米，秋后算账让289户社员乐开了怀，玉米亩产1960斤，每斤卖了0.96元，社员每亩地分红1180元。1000多元的亩分红让大宏合作社牛了起来，转过年入社的土地增加到1.2万多亩，社员增加到387户。

2015年春耕生产中，合作社按照全部种玉米的计划买回了种子、化肥，准备大干一场。而就在这时，区农业局对合作社的玉米种植提出了风险警示，合作社成员也对玉米市场感到担心，大家找专家、问高人，最后决定调整种植结构。

结构初调整 调的赚了 没调的赔了

2015年，大宏合作社头一次放弃玉米单一种植，最终种植了3500亩籽粒玉米、5000亩青贮饲料玉米、1000亩马铃薯、2000亩高粱、300亩鲜食粘玉米、1000多亩西瓜和甜瓜。

到了9月份，玉米进入腊熟期，合作社却作了一个让众人瞠目结舌的大胆决定：将800亩即将成熟的玉米按青贮饲料收割。

去年年底合作社的账出来了：由于气候等不利因素影响，籽粒玉米亩产只有1400多斤，平均每亩毛收入也只有1120元。年初合作社给入社农户开出的土地保底价为每垧1.3万元，合每亩870元，加上其他生产成本，每亩玉米总成本1350多元，算下来每亩亏损200多元，称作“铁棒”的玉米头一次让农民吃了苦头。而改为青贮饲料的800亩玉米单产虽然仅有3.8吨，但每吨400元的价格却保证了小有盈余。在青贮饲料、瓜菜高粱等品种的调剂下，去年合作社农户亩分红达到了950元。

今年地咋种？调结构，更要找市场

今年的地咋种好？莫大宏说，今年他们再也不敢凭感觉种大苞米了，不仅在种植结构上要调整，更要找到市场再种植。今年他们的种植计划是：为丰硕饲料厂种植指定品种专用玉米2700亩，每斤价格高于市场5分；与哈尔滨市的一家粉皮厂签订1000亩马铃薯合同，每斤价格高于市场5分；与一家酒厂签订了1000亩高粱的种植合同，价格每斤高于市场2角。青贮饲料5000亩，合同价格提高到每吨456元；剩下的地种已经找到销路的果菜。“今年的市场已经落实了，种地也就踏实了。”莫大宏说。

莫大宏说，虽然销路已定，但他们还要对产品进行包装，不让散货进市场，统一使用区农产品协会的“农娃”商标，逐步在市场中树立起品牌形象，为农产品增值打好基础。

刘伟林

继收储政策两年前在大豆、棉花领域终结之后，玉米可能成为下一站。据悉，新的玉米收购政策遵循的是市场定价、价补分离和保障农民合理收益三个核心原则。按照目前国家发改委、财政部、农业部等方面达成的初步意见，下一步对玉米种植户的补贴大约是每亩不低于100元。

国家发改委经贸司副司长刘小南3月下旬公开表示，从今年开始，玉米临储收购政策将被调整为“市场化收购”+“补贴”的新机制，并将采取鼓励多元市场主体入市收购、信贷支持等综合性措施，促进种植结构调整、合理消化行业库存。

据了解，这次国家对玉米临储政策改革力度较大，为应对新政策实施后可能出现的大范围卖粮难现象，国家发改委等方面仍将安排中储粮等符合条件的企业，在适当的时候进入市场进行托底收购。不过，届时政策给出的玉米托底收购价会很低，只够弥补玉米种植户的种植成本。

接近国家发改委的专家称，简单来说，新的玉米收购政策遵循的是市场定价、价补分离和保障农民合理收益三个核心原则，与之前对大豆、棉花实施的目标价格政策存在较大差异。

●玉米新政

2014年对大豆、棉花实施的目标价格政策，有两个关键的数据——目标价格和市场价格。目标价格是由官方来确定，只有市场价格低于目标价格时，政府才会按照两者之间的差价，对种大豆、种棉花的农户进行补贴；如果大豆、棉花的市场行情好了，比目标价格高了，相当于国家省下了这笔补贴。

但下一步对玉米收购实施的“市场化收购”+“补贴”，则是玉米价格由消费者和生产者共同来议定，也就是由种植户直接与企业商定，双方的交易价格基本是完全市场化的。国家层面上需要承担的主要职责，一方面是会给玉米种植户按一定标准补贴，另一方面是鼓励各类市场主体入市收购玉米、提供信贷支持等，为农民卖粮营造好的环境。

国家从2007年开始实施临储玉米收购，一直到2014年，都是逐年提高临储收购价格，目的是为了

提高粮食产量，提高农民的积极性，这也成了近年来全国玉米产量高速增长，国家玉米库存严重膨胀等局面形成的主要原因之一。

据农业部办公厅主任叶贞琴所说，去年国家公布粮食12连增，实际上有超过一半的功劳是

归功于“玉米”。中储粮总公司的一名管理人员则透露，现在国库中2012年、2013年的玉米存量仍然庞大，现在国家对外拍卖的玉米基本都是赔本销售。

因此，国家决定下一步对玉米实施“市场化收购”+“补贴”，目的是想让玉米政策向市场化路子走得更快一些，甚至比大豆、棉花的目标价格政策还快了一步，直接省去了设定“目标价格”的保护，也是对整个粮食收储政策一种更大胆的尝试。

对于玉米种植户来说，目前最为关注的是，在实施新的玉米政策之后，国家最终能有多少补贴给到玉米种植户手中？前述接近国家发改委专家的答复是，相关部门最新商定的玉米补贴标准是每亩不低于100元。

目前每斤玉米的市场价格已经比小麦低了三四毛钱，比水稻低得更多。下一步，玉米价格会不会受到更大的冲击，与小麦、水稻的价格落差会不会更大？前述接近国家发改委专家的解释是，一旦在国家玉米主产区出现大范围的玉米价位严重偏低、玉米卖不出去的状况，国家发改委、财政部等方面还会设定玉米托底价格，并将安排中储粮等符合条件的企业，进入玉米市场进行托底收购。

不过，国家在玉米收购新政中设定的托底价，只是为了确保玉米种植户的基本收益，也就是农民能收回种植成本。这意味着，未来国家对玉米实施的政策托底收购，只在特定情况即农民种植玉米可能出现赔本的情况下才会启动，这与原来设定临储玉米收购价的初衷完全不同。

●消化库存

今年的政府工作报告明确提出，“要引导农民适应市场需求调整种养结构，适当调减玉米种植面积。按照‘市场定价、价补分离’原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革，保障农民合理收益”。

据农业问题专家、国家发改委原副主任杜鹰分析，在最近3年的政府工作报告中，仅2014年

[延伸]

种植业结构调整：既要优化区域结构又要优化品质结构

在品质上，在稳定稻谷、小麦口粮品种面积的同时，重点是优化稻谷和小麦的品质结构，来满足市场的需求；在数量上，重点是调减非优势区的玉米面积。

今年中央一号文件明确提出启动实施种植业结构调整规划，这项工作的进展情况如何？此轮结构调整与上几轮的结构调整有哪些不同？

农业部种植业管理司副司长潘文博说，目前我国农业生产的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。

按照中央的部署和要求，农业部正在组织编制《全国种植业结构调整规划》，这个规划期是2016—2020年，拟于近期下发。这个规划总的思路是，坚持以市场为导向、科技为引领、生态保护优先，优化品种结构和区域布局，提升粮食产能，构建粮经饲统筹、农牧结合、种养加一体、一二三产业融合的农业发

展格局。每次结构调整都有一个目标，这一轮结构调整的目标就是做到“两保、三稳、两协调”。“两保”就是保口粮、保谷物；“三稳”就是稳定棉花的自给率、稳定食用植物油的自给率、稳定糖料的自给率；“两协调”就是蔬菜生产和需求协调发展，饲草生产与畜牧养殖协调发展。

这一轮结构调整和前几轮结构调整有什么不同呢？

改革开放以来我们国家的结构调整一共经历了四轮，第一轮结构调整是上世纪80年代中期，当时是家庭联产承包之后粮食连年增产，出现了相对过剩，但是棉油糖、果菜茶等非粮食产品是短缺的，当时信号非常明确，压粮扩经。第二轮结构调整是上世纪90年代中期，农业综合生产能力普遍提高，1991年出现了南方早籼稻为主的“卖粮难”的现象，但是优质农产品价格

高、销路好，本轮结构调整的重点就是发展“三高”农业，高产、优质、高效。第三轮结构调整是在上世纪90年代末，粮食产量创造历史新高之后，1998年达到了10246亿斤，粮食产量有三年超过了1万亿斤，“卖粮难”再次出现。国家实施的是战略性结构调整，水稻、小麦、玉米三大作物的面积大幅度调减。1998年到2003年，这五年粮食面积减了2.2亿亩，这是新中国成立以来粮食面积减幅最大的一次，也是影响最深的一次。

而第四轮，就是这一轮结构调整。粮食实现“十二连增”后，粮食供求关系改善，目前粮食总量问题不大，最大的问题是结构性问题。从三大主粮看，稻谷是平衡有余，小麦是基本平衡，玉米是阶段性的供大于求，因此，这一轮结构调整的重点，在品质上，在稳定稻谷、小麦口粮品种面积的同时，重点是优化稻谷和小麦的品质结构，来满足市场的需求；在数量上，重点是调减非优势区的玉米面积。