[地方案例]

甘肃568亿元涉农资金投入脱贫攻坚

日前甘肃省十二届人大四次会议消息称，为打好脱贫攻坚战，今年甘肃将加大扶贫投入力度，整合省级涉农资金568亿元，切块到县统筹用于脱贫攻坚。

据介绍，今年甘肃将省级的58个贫困县按照当年一般公共预算收入增量的20%以上、市级按照10%以上、17个“插花型”贫困县按照15%以上增列专项扶贫预算。甘肃将完善易地扶贫搬迁规划，把扶贫搬迁同新型城镇化、新农村建设结合起来，推动新安置区在县城、乡镇、中心村、旅游区、产业园区等有创业就业机会的区域布局。同时，改善贫困群众的生产生活条件，提升公共服务水平，因地制宜扶持发展特色优势产业，实施精准扶贫电商支持计划，在50个贫困村开展旅游扶贫试点，并进一步探索建立新型经营主体、龙头企业、致富能人与贫困户利益联结机制，支持贫困户以土地承包经营权、生产工具等资源资产参股，或财政扶贫资金、社会帮扶资金等折股量化投入专业合作社和龙头企业，获得稳定的分红收益。

吴晓燕

湖南试点推进涉农资金整合

日前国务院决策部署，在湖南省以高标准农田建设为平台开展涉农资金整合试点。湖南省政府以此为契机，从今年1月起深入推进试点工作，真正实现“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的资金统筹使用新机制。

近日，财政部、国家发改委、农业部等五部门在联合发布的《关于以高标准农田建设为平台开展涉农资金整合试点的意见》中指出，湖南要明确纳入整合试点的资金范围，整合新增建设用地土地有偿使用费、农业综合开发资金、现代农业生产发展资金、农田水利设施建设补助资金、农业技术推广与服务补助资金中用于测土配方施肥支出、大型灌区续建配套与节水改造投资、新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程投资，以及其他涉及农田建设的资金等。

去年4月起，湖南推行浏阳市等省直管县高标准农田建设各项资金统筹整合改革。今年，将在去年的基础上深入推进试点，对试点县范围进行扩面，对涉农资金整合进行扩面，对机制进行创新，继续加大财政投入等。

张振中

贵州教育扶贫精准化

日前，贵州省委办公厅、省政府办公厅正式印发《关于进一步加强农村贫困学生资助推进教育精准扶贫的实施方案》。

方案规定，在原有资助政策基础上实施精准资助政策，确保不让贫困农户因学返贫、因学致贫，不让农村贫困学生因经济困难失学，全面提高贵州农村贫困人口受教育水平，提升集中连片特困地区人力资源素质，促进贫困地区经济社会发展。方案还规定，凡具有贵州省户籍就读普通高中的农村贫困学生，在实施国家助学金基础上，每年每名学生新增扶贫专项助学金1000元、免(补助)学费760元、免(补助)教科书费400元、免(补助)住宿费500元资助项目。就读中职学校的一二年级学生也同样享受该资助项目。

就读普通高校本专科(高职)的贵州户籍农村贫困学生，除享受原有的国家助学金外，每年每名学生再可获得扶贫专项助学金1000元、免（补助）学费（本科学生标准为3830元、专科高职学生标准为3500元)资助项目。

刘久锋

江苏省泰州市家庭农场的“1+6+7”算式

在经济相对发达的江苏省，“苏中粮仓”泰州市紧紧拎住“粮袋子”，粮食播种面积达658万亩，稻麦单产水平领跑全省、连续6年超过“吨粮”，粮食总产量实现“十二连增”。这个成绩，与扶持家庭农场等经营主体并发挥示范带动作用大有关联。全市家庭农场3000多家，经营面积近70万亩，其中用于粮食种植的土地面积占93%左右。

泰州市委书记蓝绍敏在基层蹲点的民情日记中写道：搞适度规模经营，加快家庭农场发展，不仅是推进农业现代化的必由之路，也是深化农村综合改革的有力抓手，更是齐心协力奔小康的助力引擎。要让土地成为充满田园风光的农家乐、农民发家致富的“梦工厂”。

九成以上流转耕地进入家庭农场

泰州市率先探索“家庭农场”模式的姜堰区桥头镇，全镇2.56万亩耕地，97%实现流转，流转的对象为140余家家庭农场，经营者大多为当地农民。

“农场主不等于新地主，控制家庭农场的规模非常重要。”桥头镇农经站站长王国华的解释很朴素：规模过小，农场主年收入达不到外出务工家庭水平，就会影响经营积极性，背离发展初衷；规模过大，一方面管理难度大，另一方面可能导致农民得益过小，经营者得益过大，背离种粮大户带动村民共同致富的主基调。

桥头镇大杨村曙光家庭农场注册于2013年，前两年一直由黄曙安老两口打理，守着300亩农田，只有农忙时才临时雇6到8个帮工。今年春节期间，在外打工的儿子决定回归，让老黄很是欣慰。儿子一回来，老黄夫妻俩的担子能轻不少，家里花大价钱添置的久保田收割机也能“配”上驾驶员了，地里的活计“后继有人”。

“儿子今年29岁，已干了10年的镗床操作工，一年能挣10多万元，按说收入也不低，但是回家种地的赚头更足。”黄曙安告诉记者，农场采取“稻麦加西瓜”的种植模式，一年挣个30多万元不成问题。

在面积、用工和收益之间盘算，桥头镇的家庭农场主们和黄曙安一样，个个心里有本账。老黄所在的大杨村共有近20家家庭农场，每个农场规模都在100亩到300亩之间，常年固定从业人员一般3到4人，常年雇工保持在2人左右，短期用工也数量有限。

蓝绍敏表示，流转土地发展家庭农场至少有四点好处：一是把那些60岁以上老人从土地上解放出来，不必再为几亩地而辛劳；二是把村干部从调解收割耕种、秸秆禁烧等纷繁矛盾中解脱出来，有更多精力去做其他工作；三是转包户致富的途径更多，奔小康的劲头更足了；四是承包户通过规模经营，种田更为科学、更加集约、更有效益。

合作社解农场主后顾之忧

种着过去“一亩三分地”驾轻就熟，两三个人操持300亩农场可不是轻巧活儿。在成立家庭农场之初，老黄的妻子柳良宝揣着一肚子不安。

“船到桥头自然直，镇里村里会帮衬你们的。”王国华拍着胸脯说话，他的底气来自该镇6个家庭农场专业服务平台。所谓“6大平台”是指5个专业合作社，包括能给村民分红、确保土地正常流转的土地股份合作社，拥有大中型农机提供育秧、插秧、收割、烘干一条龙服务的农机合作社，植保专业合作社，提供优质种子、实行订单生产的粮油产销合作社，提供融资服务的资金互助合作社以及提供用工中介的劳务合作社。

六大类专业服务平台的搭建，为桥头家庭农场提供了产前、产中、产后一条龙服务，切实降低了农业经营风险和生产成本，提高了产出效益。

泰州市农委负责农技推广的研究员袁志章说，科技元素的注入，打响了家庭农场品牌，提升了家庭农场经营效益，一大批农业专家受聘于各类家庭农场，深旋耕疏松改良土壤、秸秆全量还田、机插秧等技术得到广泛应用，新品种也得以推广。兴化市钓鱼镇“双超”家庭农场103.2亩水稻，全部种的是“甬优2640”新品种，平均亩产961.2公斤、增13.6公斤；最高田块亩产为992.6公斤，增27.3公斤，刷新稻麦两熟条件下水稻百亩方单产的全国纪录。

新型经营体系释放多重“红利”

泰州市委农工办副主任蔡先锋说，同样是种粮食，家庭农场实现规模化经营、机械化作业。以种水稻为例，病虫害统防统治，一亩地能节省60元钱；施肥的效果也比一家一户施要好，一亩地也能省六七十元。土地流转、整理后，全是机插秧，比原来直播水稻每亩产量增加150公斤，收割成本则由原来的每亩120元降到50元。

兴化市陈堡镇“绿松果”家庭农场引进水稻大棚栽培模式，当地群众形象地称为“稻田里挂蚊帐”。好处是可有效防止稻飞虱等病虫害的侵蚀，水稻生长期间不用打农药，生产出来的大米堪称绿色食品，比普通大米每公斤贵16元，还供不应求。

“家庭农场的优势之一，就是让统一植保成为可能，摒弃过去滥施农药化肥的陋习，有效降低了农业面源污染，同时大大提升农业标准化生产水平。”王国华说。除此之外，农业基础设施水平、农业科技推广水平、土地产出效益、农民收入、村集体收入和秸秆“双禁”水平都得到大幅提升，可以概括为“七个显著提升”。如今的桥头镇里，机耕路密了，新品种推广容易了，亩均粮食产量高了，农民的腰包鼓了。秸秆“双禁”期间，村干部也不必“严防死守”了，借助高效的机械化作业实现秸秆全量还田。

泰兴市虹桥镇“江泰虹”家庭农场则探索种养结合模式，在稻田里套养蟹虾，田边设置太阳能诱虫灯捕捉害虫，确保稻田不施化肥、不喷农药，生产的全是有机稻米，并注册了“江泰虹”商标，与上海、南京等地的农产品批发市场建立了稳定的供货关系。

总体说来，泰州市家庭农场稳粮增收“玩得转”，被农场主们归结于上述“1+6+7”的算式。

余向东

[做法]

2016年江苏省新政策：用“编制”留住大学生村官

没有“编制”一直是大学生村官内心最深的痛：因为没有“编制”，他们身份尴尬，在村民眼中是“组织上派来的人”，在基层干部眼中却是“干三年就走的外人”；因为没有“编制”，他们无法安心工作，工作成绩大打折扣；因为没有“编制”，他们焦虑出路，刚上岗就想着期满后怎么办，于是忙着学习，准备各种考试……江苏省作为全国最早开始试行选聘大学生到村任职的地方之一，根据大学生村官政策实施的现实情况，积极探索、突破困境，在制度上有所创新，让志愿服务农村的大学生在报考大学生村官之初，就没有了心理包袱，轻装上阵，安心工作。

近日，江苏省委组织部发布公告，对2016年大学生村官选聘、管理和优秀应届大学生选调工作作出安排。2016年全省共选聘大学生村官951名，选调优秀应届大学毕业生400名。与往年相比，今年的大学生村官选聘和管理政策出现了一些新变化。

近日，江苏省委组织部网站同时挂出四条公告，分别是：《2016年江苏省选聘高校毕业生到村(社区)任职公告》、《关于做好2016年应届优秀大学毕业生选调工作的通知》、《关于2016年选拔优秀大学生村官纳入选调生培养管理的通知》和《2016年江苏省“985”高校村官工程实施方案》。

根据相关的公告和通知，2016年江苏共选聘大学生村官951名，其中通过“985”高校村官工程选聘259名，面向报考选调生兼报大学生村官志愿的高校毕业生选聘210名，其余482名面向高校毕业生直接报考。毕业生在网上报考选调生职位时，可选择兼报相应省辖市大学生村官志愿，参加选调生笔试面试。省、市选聘办根据各市《选聘高校毕业生到村任职工作简章》，按照选调生笔试面试综合成绩择优选聘。

2016年，江苏将面向省聘大学生村官选拔300人纳入选调生培养和管理。符合条件的大学生村官可以通过推荐、笔试、面试、公示、组织考察等程序进入选调生队伍。这意味着，大学生村官的出路又多一条，不仅可以解决公务员身份，而且还能受到组织的重点关注。

不过，这一“变身”对大学生村官的素质能力、综合表现和平时考核都提出了较高要求，如必须在村(社区)工作满3年，且报名时担任村(社区)两委副职及以上职务；必须为中共党员，年度考核和聘期考核均为合格及以上等次，年龄在35周岁以下……

据了解，2015年，江苏就有首批100名大学生村官进入选调生队伍，2016年名额上升到300名。想要“变身”的大学生村官要参加2016年选调考试，与江苏省公务员招录考试同步进行。2016年大学生村官、选调生和公务员的笔试时间都安排在3月12日举行，这也意味着报考者只能三选其一。

江苏省委组织部相关工作人员表示，2016年大学生村官和选调生队伍的适度打通，充分考虑了大学生村官队伍结构和基层工作需要，同时进一步拓宽优秀年轻干部来源渠道。

2016年选聘的951名大学生村官中，接近一半通过“985”高校村官工程和选调生兼报产生。其中，295名面向“985”高校，210名面向选调生。

“985”高校村官工程是江苏为了优化大学生村官队伍素质，改善基层党政干部来源，于2012年启动实施的，主要通过个人报名、院系推荐、学校审核、驻村实习、组织考察等程序完成，无需参加大学生村官笔试、面试。选聘对象为“985”高校30岁以下应届本科及以上学历毕业生。除了思想政治素质好、组织纪律观念强、志愿到农村基层工作之外，还要求有一定的组织协调能力和社会实践能力，必须是中共党员(含预备党员)或优秀学生干部，同等条件下回原籍任职的优先，本地紧缺专业优先。

2016年大学生村官来源向这两类人群倾斜，从源头上保证了大学生村官的质量。

郁芬