

[耳听八方]

山西:

初步建立新型职业农民培训体系

近日,从山西省财政厅传来消息,为确保新型职业农民培育工作的顺利推进,省财政不断加大支持力度,于去年积极筹措安排资金 1.15 亿元,用于支持农业、扶贫和农机等方面的培育工作,全省完成培训任务 10 万人,其中农业系统 63000 人,扶贫 30000 人,农机 7000 人。新型职业农民培育是省委、省政府确定的一项重要工作。在培育工作中,省财政厅、省农业厅及时联合下发了山西省新型职业农民项目资金使用的相关管理办法,以规范资金使用,强化监督管理。同时推进建立培训体系,初步构建起以公益性机构为主,社会力量积极参与的新型职业农民教育培训体系。

江西:

开放型农业成绩斐然

从日前召开的江西开放型农业工作会议上了解到,去年,江西开放型农业继续保持良好发展态势,通过厦门、上海等一系列专题招商活动的辐射和带动,境内外社会资本新投资江西农业项目 268 个,续建项目 65 个,合同引资达 538.77 亿元,增长 32.88%,实际进资 176.1 亿元,增长 11.64%。引进合同金额亿元以上农业项目 110 个,比上年增长 20 个。农产品出口创汇总额达 9.47 亿美元。一年来,在全省范围内征集和包装了近 170 个产业特色鲜明、带动能力强、产出效益好的农业招商新项目汇编成册对外推出,涉及招商金额 650 多亿元。在精心策划、包装重点农业招商项目的基础上,积极推介宣传,促成项目签约。

河北:

今年建百个省级农业园区

日前从河北省农业农村工作会议上获悉,今年河北省将继续把园区建设作为现代农业的总抓手,大力发展现代农业园区,按照“品种高端、技术高端、装备高端、管理高端、产品高端”的要求,大力推进高端设施农业发展,促使农业质量效益和竞争力有明显提升。按照规划,今年重点抓好 100 个省级现代农业园区建设,示范带动高端设施农业发展。到 2020 年省级现代农业园区发展到 200 个,带动市、县级现代农业园区 1000 个,基本形成高端设施农业规模化、区域化发展格局,形成现代农业发展高地。与此同时,该省将充分发挥聚焦生产要素的优势,引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、订单等形式,流转承包土地的经营权。

以结构性改革为切入点推进农业现代化

[封面人物观点]

专家简介

叶兴庆

国务院发展研究中心
农村经济研究部部长

[核心提示]

推进农业现代化是当今农业的主题。“十三五”规划建议中非常明确地提出“大力推进农业现代化”,到 2020 年“农业现代化取得明显进展”。前不久召开的中央农村工作会议指出,“十三五”时期农业农村工作,要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,牢固树立强烈的短板意识,坚持问题导向,切实拉长农业这条“四化同步”的短腿、补齐农村这块全面小康的短板。

文字整理/王平

农业现代化仍是国家现代化的短板

实现农业现代化、补齐农村“短板”是党中央、国务院一直以来非常重视的工作。不管是“十二五”规划建议中表述的“三化同步”(工业化、城镇化、农业现代化)还是十八大报告指出的“四化同步”(新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化),或是 2015 年 4 月发布的《中共中央、国务院关于加强推进生态文明建设的意见》中提到的“五化协同”(新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化),显然中央有一个基本判断,那就是农业现代化仍然是国家现代化的短板。大方向是要走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的中国特色农业现代化道路。要转变农业发展方式,促进农业增长动力的转换,从以前的增产导向转向质量和效益导向,促进农业技术进步,特别要促进农业的适度规模经营,提高农业的劳动生产率。促进农业环境的可持续,还要保障农产品的质量安全。

农业现代化的短板主要体现在三个方面:
第一,经营规模小、劳动生产率低。尽管稻、麦单产达到发达国家水平、玉米单产达到中等发达国家水平,但我国农业劳动生产率只是世界平均值的 47%。在我国劳动力结构中,农业就业人员占比高达 29.5%,但农业增加值占比只有 9.2%。这一短板导致农业生产成本居高不下、竞争力下降。
第二,资源环境代价太大。长期以来,农业生产的资源环境代价没有充分反映在农业生产成本中。如果把农业生产导致的资源透支、生态退化、环境破坏等外部成本内部化,部分农业产能就失去了存在的经济合理性。据国务院发展研究中心农村经济研究部课题组测算,按现在的治理思路,仅退耕还林、退耕还湿、重金属污染治理和地下水超采治理,预计减少粮食产能就达 390 亿公斤。
第三,农业支持保护政策遭遇瓶颈。2004 年以来,我国农业发展之所以

有这么好的成就,重要原因之一是我们实行了一套强农惠农富农的农业政策体系,其中包括最低收购价、临时收储、各种补贴。但现在看来,这套农业支持保护政策存在突出软肋:粮食最低收购价制度和重要农产品临时收储政策,已严重偏离当时政策的出发点,而且难以为继;主要补贴政策也已严重偏离最初的出发点,开始触及“黄箱”天花板。
所以,“十三五”期间,要按照补短板的要求大力推进农业现代化,努力实现“四化同步”。值得注意的是,与以往“农业是国民经济的基础”的表述不同,“十三五”规划建议中已经将农业视作全面建成小康社会、实现现代化的基础,这说明中央对农业现代化的重要性的认识上升到了一个新高度,希望用工业化的成果来装备农业,用信息化的成果来引领农业,用城镇化的成果来撬动农业。

用绿色理念发展农业

产品生产中存在什么问题,不能为了吸引眼球夸大问题的严重性,切实对生产者和消费者负责。“中国要强,农业必须强”,这已成为大家的共识。在我们这种资源禀赋下,农业真正要强,不光要做加法,还要善于做减法。要以退为进,做好四道减法题:
第一,减农业劳动力。就业占比高、经营规模小、劳动生产率低是我国农业的软肋。“十三五”期间要把提高农业劳动生产率作为优先目标,放在突出位置。一要发挥土地集体所有制的长处,审慎界定所有权、承包权、经营权的权利边界。二要推进农村集体产权制度改革。三要提高农村社会保障水平。四要准确把握一二三次产业融合的出发点,提高农业就业增收密度,处理好产业分工促进效率提高与产业融合促进农民就业增收的平衡。五要加大力度推进“三个 1 亿人”的新型城镇化战略,加快户籍制度改革、促进农民工市民化。
第二,减边际产能。要利用目前国际市场粮价低、国内库存压力大的机遇,把边际产能的退出放在非常重要的位置。一要

加大退耕还林力度,从 2016 年开始,用 3 年时间把剩下的几千万亩陡坡耕地全部退完。二要加快重金属污染耕地和地下水超采地区治理进度。三要推进化肥和农药减量,全国的目标是 2020 年零增长,东部地区应争取率先实现减量,提高科学施用水平、做到减量不减效。
第三,减比较劣势产品。当前,首当其冲的是要对农产品托市性收购政策进行大幅度调整。建议重新界定农产品目标价格补贴改革的出发点,政策目标应该是促进国内外价格并轨(减轻库存压力和加工企业成本)、让市场决定农民种什么(调整优化农业结构)。
第四,减黄箱支持。以价格支持为主要表现形式的黄箱支持,部分产品已超过上限。面向未来,从农业政策可持续性、合规性的角度考虑,要对我国的农业支持保护体系进行重新构造。要把黄箱支持空间尽可能留给必保的口粮、生鲜食品等敏感产品。做好这四道减法题,是农业的一场深刻革命。必须减掉不合时宜的增产观念、自给观念、安全观念。只有这个减法做好了,以上四方面才可以做好。

多方面加快培育农业发展新动力

面对农业发展内外部条件深刻变化和长期粗放经营积累的深层次矛盾,必须切实把握住转换农业发展动力、培育农业发展接续力量这个核心。
第一,以农业结构优化新增的内生动力接替受“天花板”制约而减弱的外部拉力。面对价格和补贴两个“天花板”的封顶约束,应逐步从一味依靠行政力量推动农业发展的政策惯性中走出来,更多地依靠市场力量,通过优化结构、提质增效,增强农业自身发展活力。由“生产导向”向“消费导向”转变,加快推进农牧结合,促进一二三次产业融合发展。
第二,以高标准农田建设新增的产能对冲生态环境治理退出的产能。调整严重污染和地下水严重超采地区的耕地用途,实施新一轮退

耕还林还草,退出“不健康产能”,要避免对农业生产造成大的影响。应深入实施《全国高标准农田建设总体规划》,确保到 2020 年完成 8 亿亩高标准农田建设任务、亩均提高粮食综合生产能力 100 公斤以上。
第三,以农业全要素生产率提高应对农业投入品减量。当化肥、农药等使用量达到一定水平后,会加大成本、污染环境、降低品质。要提高投入品使用效率,减量不减效,进行测土配方施肥,提倡使用水溶肥、生物肥等新型肥料,发展农作物病虫害专业化、机械化统防统治。做大做强现代种业,加强高效栽培、农业节水等领域的科技集成创新和推广应用,加大农民培训力度。
第四,以适度规模经营替代小规模兼业经营。随着家庭主要劳动力转向非农产业就业,越

来越多的小规模兼业经营农户会选择粗放经营,甚至撂荒。应通过培育新型经营主体,发展多种形式的适度规模经营,把潜在产能逐步释放出来。
第五,利用“互联网+”提高农业竞争力,推进农业现代化。“互联网+”现代农业有广阔发展前景,通过互联网思维和技术手段,提高农产品品质,推动农业技术推广,再造农产品流通业态,为农业生产经营决策提供数据支撑和信息化服务。

