

# 四川眉山推进“三权分离”放活土地经营权

## 【地方案例】

### 山东提高种粮大户和种粮家庭农场补贴标准

山东省财政近日下达资金12114万元对种粮大户和种粮家庭农场进行补贴,比去年增加8527万元,增长238%。此举旨在调动新型农业经营主体的种粮积极性,加快转变农业生产方式,促进粮食生产规模化。山东还调整了补贴标准。对经营土地面积50亩以上、200亩以下的,每亩补贴60元,每亩比去年提高20元;200亩及以上的,每户限额补贴1.2万元。11月底前,补贴资金将通过齐鲁惠民“一本通”发放到位。数据显示,山东农村专业合作社会发展到13万家,家庭农场有3.8万家,规模以上龙头企业达到9220家。 叶婧

### 江西赣州市合作社推动蔬果“地产地销”

“我们可以根据社区店的销售情况,提前一个季度甚至一年下达种植计划……”日前,在江西省赣州市中心城区举办的农产品“地产地销”对接活动上,社区蔬果超市承办企业负责人的一番话,让参加产销对接的合作社与社区对农产品的“地产地销”充满信心。对接活动上,7家合作社和社区蔬果超市直奔主题,一起“亮”底牌,说想法、提合作。农业合作社对自产品种、供应量、上市时间等一一登记,社区蔬果超市则通过PPT展示产品销量和全年采购计划。合作社与社区蔬果超市对接,实现本地农产品本地销售,在让居民吃上新鲜菜、平价菜的同时,也让从事蔬果生产的农民及时掌握了市场信息,降低了市场风险。 郭传城

### 电商激发广西秋冬种热潮

近日,在广西横县新农西瓜种植专业合作社秋冬菜生产基地,三五成群的农民正在忙着抢种芥菜。该县留塘村农民蒙大海说,过去市场信息不灵,不敢盲目抢种,总怕愁销,今年在专业合作社“互联网+”的拉动下,通过土地流转一下子种了40多亩芥菜,估计按合作社保底价出售,也能赚个10万元左右。

秋冬菜是广西的特色和优势,也是农民增收的重要产业。过去,由于信息闭塞,种植户零散,农民们都存有想种而又怕难卖的后顾之忧。近年来,随着土地流转、专业合作社以及承包大户的涌现,广西的秋冬菜逐步形成规模。尤其是今年,广西按照现代特色农业产业品质品牌“10+3”提升行动、“三个1500万亩”基地建设要求,大力实施“互联网+”战略,发展农村电子商务,不仅有力促进了秋冬种产业结构调整,而且也推动了农业增效、农民增收。

走访龙头企业、专业合作社、承包大户等可以发现,农民按照“特色、绿色、品牌”的思路,种植秋冬甜玉米、大头菜、芥菜、西瓜、蘑菇等特色农作物的热情空前高涨。横县农业局局长龙朝辉介绍,农民秋冬种的热情,除源于农村专业合作社、承包大户的培育外,主要就是“互联网+”战略与特色农业品牌融合的效应,全县广泛构建农村电子商务,大力发展富硒、有机、休闲3个新兴产业,成为阿里巴巴集团在广西首个农村淘宝项目示范县,拉动了全县秋冬种产业的迅猛发展。 燕玉海

在新一轮农村改革中,四川省眉山市以推进土地集体所有权、承包权和经营权“三权分离”为核心,放活土地经营权,探索破除农民“既不甘心守着家里几亩地过日子,又放不下家里的土地”的“两为难”,有效破解抵押贷款难,使农业生产由分散经营走向适度规模经营,提高了农业劳动生产率和农业现代化水平。

#### “三权分离”显效 农民不再“两为难”

岷江现代农业示范园区跨眉山市东坡区、彭山区2个区,北部是四川天府新区,南部是眉山市主城区,属于典型的都市近郊型农业园区。在园区内的彭山区公义镇马林村,50岁村民张碧华正在果怡农业科技有限公司的葡萄架下剪枝。“原来家里的5亩多地,先是种水稻,不挣钱,后来种川芎、泽泻,最好的一年才挣了三四千元钱。”张碧华说,现在年轻人都在外打工,不愿回家种地,家里的地“卖也卖不掉,种也没法种”。

果怡农业总经理贾强说,公司2014年在当地流转土地260亩种植葡萄,亩产葡萄3000斤,批发价每斤10元,每亩地年产值达3万元。眉山市委副书记宋良勇说,园区内类似这样的农业公司很多。目前,土地租金一般按每亩800斤稻谷的市场价付给农民,农民就近在农业公司打工,每月工资1500-1800元。“我们把土地流转给农业公司,又在农业公司干活,租金加务工收入一年接近2万元,比原来强多了。”张碧华说。

最近两年,四川省委省政府以放活土地经营权作为新一轮农村改革的突破口,创新农业经营体系,发展适度规模经营,努力提高农业劳动生产率和农业现代化水平。在位于仁寿县的眉山天府花海观光农业园区内,千亩花卉争奇斗艳,不少游客穿梭其间。园区管委会主任陈青松说,园区2013年成立,有耕地2.5万亩、林地2.6万亩,集休闲、观光、摄影等于一体;目前,园区内土地流转率达到40%,花卉园林产业面积达1万余亩。

园区内“蝶彩花卉园”经营者范世明介绍说,他经营的花卉园面积1500亩,在花卉园内常年务工的当地农民有130多人,年人均务工收入1.5万元。将土地流转给“蝶彩花卉园”又在这个打工的清水镇石鼓村村民徐孝明说:“现在一个月挣的钱,比以前种一年地都多。”

眉山市委书记李静说,新一轮农村改革是在工业化、城镇化加速进程中展开的,推进土地集体所有权、承包权和经营权“三权分离”是这一轮生产关系调整的核心。

基层干部群众反映,当前农民已从城乡“两头跑”变成“两为难”:既不甘心守着家里几亩地过日子,又放不下家里的土地。有些农民是在农忙季节回来种地,还有些农民让亲戚帮着种。这样一来,土地产出率降低了,还有些地没人管,荒废了。土地集体所有权、承包权和经营权“三权分离”这一改革新举措,鼓励外出打工的农民将自己承包的土地流转出去,使农民从土地中解放出来。

#### 承包权和经营权分离 破解农民抵押贷款难

在彭山区观音镇果园村,青年种植大户张籍友5年前大学毕业后,流转土地33亩种植葡萄,建成了自己的紫藤家庭农场,如今,规模已发展到66亩,种植品种不断增多。尝到家庭农场的甜头,张籍友决定今年将葡萄大棚进行改



造,但由于改造大棚、购买肥料和新流转土地都需要钱,资金短缺让他无法顺利实施自己的发展计划。

今年6月,张籍友凭借其66亩葡萄、草莓、红心蜜柚的土地承包经营权、基础设施和种植存续期的预期经营收益等,作为银行抵押物,获得邮政储蓄银行100万元贷款。彭山区是国务院2014年确定的全国农村改革第二批34个试验区之一,张籍友获得的这类贷款,就是改革试验其中一项。

彭山区常委郭茂说,为稳妥推进农村产权抵押融资贷款试点,彭山区与邮储银行彭山支行共同确定了农机具抵押、存货抵押、订单抵押、土地流转收益保证、涉农直补资金担保、林权抵押、蔬菜大棚抵押、应收账款质押、厂房抵押、畜禽产品抵押、水域滩涂使用权抵押等多个创新业务。目前,彭山区建立了1000万元的农村产权抵押融资风险补偿资金基金。邮储银行彭山支行每年匹配贷款资金1亿元,农户单笔贷款金额最高为200万元。

眉山市委副书记、市深改办常务副主任王军说,新一轮改革解决了长期困扰农村的抵押贷款难。承包权和经营权分离之后,原来承包土地的农民仍然有长期稳定的承包权,能够一直收取租金,获得比较稳定的收入,而经营土地的人则可以用他的经营权来抵押。经营权抵押给金融机构,但这并不影响农民作为承包农户和集体的土地的承包关系。即使经营者到期不能偿还贷款,农民作为土地承包人的权益也不受损害,金融机构只能以土地经营获得的农产品收入或者地租收入先进行偿还。

#### 进入深水区的农村改革 宜以放活土地经营权为重点

王军说,“三权分离”后农民通过农村土地的转让承包获得租金,就是转让了经营权获得收益,如果需要时还可以再拿回来。“农民把地

转包给别人,让农民没有了后顾之忧,两口子去城里可以安心打工,一年下来,土地租金加上打工挣的钱,家庭收入比以前提高了。而对于租种土地的种植大户、专业合作社、农业公司等,土地经营规模上去了,农业生产效率也随之提高。”

当前各地农村改革进入深水区,从四川等地区实际情况来看,包产到户后一家一户的家庭生产经营发展至今,小块、分散农业生产的投入、产出效益已到极限;同时农村劳动力大量向城镇转移,“谁来种地”问题凸显。从目前实践来看,以“三权分离、家庭承包、多元经营”为基本特征的新一轮农村改革,能够有效放活土地经营权,且兼顾了城镇化、工业化背景下保护土地资源和农民土地财产权益,兼顾了农业生产的效率与公平。结合眉山农村的探索,一些经验值得重视:

一是土地流转需坚持群众自愿与政府引导相结合。各地推进农村改革,既要避免农民对业主“坐地起价”,又要避免农民土地“被流转”。眉山在土地流转中充分尊重农民意愿,成立公益性、专业化的土地信托流转服务公司,引导农户通过信托方式规范流转土地经营权;由村委会收集、整理、汇总农户流转意愿,向乡镇土地流转服务公司提出委托申请,并签订土地信托流转协议。

二是解决好农民从土地中解放出来后“身份转变”问题。眉山市整合产业发展规划、城镇布局、基础设施建设等要素,引导农村居民实现身份转变。例如,通过县城集镇购房、拆迁安置、土地“双挂钩”货币化安置等方式,引导天府新区、集镇周边农民转变为城镇居民;通过免费技能培训、劳务推荐等,引导农村适龄劳动力转变为产业工人;鼓励有技术懂经营的农村能人、专业大户成为农业业主;对留守农村的群众,引导其就近就地在农业业主处务工。

陈健

## 【做法】

# 湖南安化做大黑茶产业 助推精准扶贫

湖南省安化县地处湘中偏北,既是中国黑茶之乡,也是革命老区县和国家扶贫开发工作重点县,是武陵山片区区域发展与扶贫攻坚片区县。近年来,安化黑茶产业迅速发展壮大,逐步成为区域内规模最大、品牌最响、综合效益最高、带动能力最强、从业人员最多的富民主导产业,并广泛吸纳贫困农户进入市场经济圈。

据统计,全县从事黑茶种植及关联产业人员的35万人中,贫困人口约6.7万人。茶农新建1亩茶园约需投资5600元,一般三年开始小受益,四年后全面丰产,每亩产值可达1.35万元,纯收入7500元左右。理论上,贫困农户在投入后的第四年即可收回成本,加上茶树的生命周期长,茶农可实现稳定持续增收。

为了引导贫困农户发展茶园基地,该县县委、县政府每年都整合一定量的项目资金支持茶园基地建设,2007年到2015年间,累计整合涉农资金达2.2亿元。今年,安化县全面实施金

融产业扶贫试点,对符合条件的建档立卡贫困户实施小额信贷扶贫,共发放信贷资金3378万元,扶持1916户贫困农户发展茶产业。

在该县县委、县政府的积极引导和推动下,相关黑茶企业、农民专业合作社纷纷采取直接帮扶、委托帮扶、股份合作等形式参与精准扶贫。大批黑茶企业采取无偿提供优质茶苗的方式支持贫困农户发展茶园生产;有的企业出资承包荒山、流转土地,发展成片茶园,就近安置贫困农户就业;冷水镇、柘溪镇、马路镇、江南镇、滔溪镇等农民专业合作社将分散的贫困茶农组织起来,帮助茶农提升市场竞争力、抗风险能力和经济效益。三年来,安化50多家民营企业 and 农民专业合作社共筹资两亿多元,解决了近10万贫困人口的发展难题。

据了解,全县贫困户中,80%种有茶园,少的有几分地,多的则有几亩甚至几十亩,2014年从事黑茶以及关联产业脱贫人口为13180人。

马路镇千秋界茶农邓秀山,早年穷得家里只有过年才能吃上一点肉,2007年,依靠自家10多亩老茶园改造,通过几年努力,目前拥有茶园基地80亩,年纯收入达30万元,成为了当地种茶致富的典范。

一业兴百业旺,黑茶产业的发展促进了贫困人口的就就业。为顺应黑茶产业发展,安华县率先创办了全国首家黑茶专业学校,实施了“五个一千”工程,即培训1000名制茶师、1000名质检员、1000名茶艺师和1000名营销经理,重点支持企业建设1000个安化黑茶旗舰店,全面增强了贫困人口自主创业的能力。

该县人社、农业、移民、扶贫、茶叶等部门针对建档立卡贫困户,积极举办“雨露计划”“阳光工程”等各类培训班,提高贫困农户发展技能,促进劳动力转移就业。近三年来,累计培训各类人员6100多人次,4800多名贫困人口实现稳定就业。 季娟丽