

我国粮食生产十二连增 进入“量质效”结合时期

2015年10月16日是第35个世界粮食日，所在周是第25个全国爱粮节粮宣传周。我国是拥有13多亿人口的大国，耕地减少、水资源短缺、气候变化对粮食生产的制约日益增长，而随着城镇化、工业化的发展及人口增长和人民生活改善，粮食需求呈刚性增长，粮食供给长期处于紧平衡状态。中国目前粮食安全现状如何？面对世界范围以及国内存在的种种粮食安全挑战，法治能提供哪些支持？《2014—2015年中国粮食安全(评估)发展报告》的主要撰写者、北京工商大学商业经济研究所所长洪涛对此进行了解答。

●我国粮食安全形势向好

问：从提出粮食安全概念，到如今粮食安全日益受到重视，粮食安全的内涵越来越丰富。在新的时期出现了新的粮食安全观，包括“供得够、送得到、买得起、吃得好”、“一国的粮食安全不影响其他国家的粮食安全”等。粮食安全观在不断发展，我国目前的粮食安全形势如何？

洪涛：从2004年至2015年，我国的粮食生产实现了“十二连增”，创造了中国乃至世界粮食史上的奇迹。2014年粮食产量达60710万吨，增产0.9%，预计2015年“十二连增”，粮食产量将达到62000万吨，增产1.76%。从绝对数量上来讲，我国的粮食实现了大幅度增长。

值得关注的是，我国粮食生产受到耕地、淡水等资源环境约束，连续增产的难度越来越大，粮食产量进一步增长的空间受限。2014年我国粮食产量增幅连续3年下滑。

问：在《2014—2015年中国粮食安全(评估)发展报告》中，也提到了2014年中国粮食进口总量达到最高。对于这一问题，“报告”的分析是，原因主要在于国际市场粮食品种价格普遍低于国内等因素。尽管如此，但这种状况仍令人对目前的粮食安全形势产生担忧。

洪涛：可以肯定的是，我国粮食安全形势是很好的，但也需要明确，我国粮食安全面临四个主要问题：一是粮食价格“天花板”问题，现在国内粮食价格比国际市场价要高，接近“天花板”；二是粮食生产成本低幅度提高，粮食“地板”在不断上升；第三是我国粮食补贴“黄线”问题，中国加入WTO时承诺，价格支持、与农产品现期产量等挂钩的直接补贴等对贸易有较大扭曲作用的“黄箱补贴”不得超过产值的8.5%，据统计，中国“三农”财政补贴已经接近这条“黄线”；第四个问题是，粮食生态环境中的“红灯”亮起。

问：回顾我国粮食安全形势的变化，不难发现，每当我国粮食供给相对较多时极容易出现松懈情绪。20世纪80年代中期和90年代后期全国各地普遍出现卖粮难，农民不得不调减粮食生产，结果相继出现了粮食生产徘徊和减产，粮食市场供应紧张。人们把这种情形称之为粮食周期。每次粮食形势好的时期，往往也在酝酿着粮食紧张的因素。



洪涛：所以我们提出来要“稳量、提质、增效”。“稳量”就是我们不要再搞“十三连增”；“提质”就是要提高质量，我们一些粮食产品质量下降，影响了市场需求，所以品牌问题应该引起我们的高度重视；“增效”，主要是指要使农民得到好的收益，如果粮食丰收，可是农民的收入却不能连年增加的话，那么粮食的发展就是不可持续的。

●抓好粮袋子需要先立法

问：今年1月，国务院发布的《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》指出，粮食安全是实现经济发展、社会稳定和国家安全的重要基础。随着国内粮食生产实现“十一连增”，一些地方存放松粮食生产、忽视粮食流通、过度依靠中央的现象，自觉承担维护国家粮食安全责任有待进一步加强。对于抓好“粮袋子”，您如何看？

洪涛：抓“粮袋子”，首先要立法。我们呼吁尽快出台粮食法。于法有据，才能抓而有效。我国是粮食生产和消费大国，但是目前并没有粮食法，这是一个很大的缺陷。

从粮食管理体制上来讲，目前我国粮食市场体系正处于宏观调控下的完善阶段，需要一部法律予以规范；

从粮食生产体制而言，我们已从重视粮食生产量的扩张逐步过渡到追求粮食生产质量提高的阶段，过去我们只重视数量，现在我们更要重视“量”“质”“效”的结合，新目标也需要法律保障；

从粮食流通而言，我国的粮食经历了供不应求、供求平衡、供应略大于需求这三个发展阶段，当前正处于粮食供给略大于需求的时期，这就存在粮食少了不安全、多了则存在卖粮难的问题，这样的平衡也需要法律进行调整；

从粮食消费而言，当前正处于全社会小康少数人富裕的消费阶段时期，模仿型消费阶段基本结束，个性化多样化消费方式渐成主流，这种适度可持续消费需要法律依据；

从我国粮食所有制来看，我国的粮食经济所有制经历了国有制经济时期到粮食多种所有制经济的时期，多种所有制关系的处理也需要有法律依据；

再从我国粮食问题的解决方式来看，过去，

我们解决粮食问题主要是依靠高投资、高污染、高消费、高补贴，这种增长模式已经难以维系，在新时期，需要有一个法律依据。所以我们要尽快出台粮食法。

问：据了解，制定粮食法已列入十二届全国人大常委会立法规划和2014年立法工作计划，由国家发改委和国家粮食局负责起草。根据今年8月的消息，粮食法形成送审稿上报国务院，正在配合国务院法制办做好立法审查工作。屈指算算，从发出动议到公布草案，再到征求意见，粮食法的酝酿已经10年有余。

洪涛：造成粮食法出台缓慢有几个原因，首先，有人认为，我们要进行市场经济，粮食问题属于市场问题，不需要法律；第二，关于粮食的法律涉及社会生产、流通、消费等问题，它不应该成为一个部门的法律，这样就会涉及很多部门利益，因此，它的推出需要一个过程。第三，粮食生产经历了一个转型升级的阶段，我们要充分认识到过去以产量为主，现在要以质量和效益为主，粮食法一定要适应这种转型升级的变化。

问：就像您刚才提到的，粮食管理法法治化涉及到多社会角色的管理。据业内人士透露，下一步国家粮食局将全面落实依法行政，按照“法定职责必须为、法无授权不可为”的原则，健全依法决策机制，全面推进粮食政务公开，着力营造粮食经营者守法诚信经营环境。加强粮食行业自律，规范企业经营行为。这是否涉及粮食安全管理体制问题？

洪涛：的确会涉及现行国家粮食安全管理体制的问题。

从当前来讲，粮食安全管理体制存在的主要矛盾在于，我们的粮食市场是“政策式”的，粮食的价格走势并没有反映粮食的供求关系，没有反映粮食的市场规律，主要是受政策影响，比如“最低收购保护价”、粮食的临时储备政策、粮食的抛售政策、粮食的进出口管理等，当然这些都是必要的，但不能太过。

在立法方面要平衡政府与市场的关系，一定要明确市场的决定性作用，要保障粮食生产流通的良好市场秩序，创造良好的环境。粮食法不仅是粮食生产法，应该着眼于粮食发展的战略性，“以我为主，立足国内、确保产能、适当进口、科技支撑”是粮食生产的新战略，从而实现产量稳定、藏粮于地、藏粮于技。

赵丽

[相关]

金秋粮食怎么收？怎么储？

秋粮丰收在望。随着今年中晚稻和玉米逐渐收获上市，秋粮收购拉开帷幕。今年秋粮收购面临着粮食价格下滑、仓容不足等问题，秋粮收储能否顺利进行，农民卖粮是否方便，农民能否实现丰产丰收呢？

秋粮收购开局平稳

秋粮占全年粮食产量的70%以上，秋粮收购是全年粮食收购的重头戏。目前各地秋粮收购正陆续展开，并且开局良好。南方新产中晚籼稻已上市，目前安徽、四川、湖北、河南等地已启动中晚稻托市收购。据统计，截至9月30日，江苏等6个粮食主产区累计收购中晚籼稻29亿斤，同比增加8亿斤。

据了解，今年我国继续在东北三省和内蒙古实行玉米临时收储政策，玉米临储收购将从11月1日启动，挂牌收购价格为每斤1元。同时，今年的玉米临时收储将严格执行国家质量标准，达不到质量要求规定的玉米，由地方政府组织收购。

目前，国有粮食购销企业仍然是秋粮收购的主导力量，承担着粮食收购主渠道的重要任务。

仓容总量持续增长

仓容问题是秋粮收购中绕不开的话题。近年来，我国粮食连年丰产，仓容问题愈加突出，仓容总体紧张，部分地区严重不足。

实际上，这几年我国粮食仓储设施建设取得了较大成就。到2013年底，我国拥有遍布城乡的各类粮食仓储企业1.9万个，仓容总量超过3亿吨；粮食仓储设施布局不断优化改善，基本形成了以大连北良港、广东新沙港、上海民生港等粮食物流基地为枢纽，以各级粮食中心库为节点，以遍布全国的粮食收购库为基础的现代粮食仓储物流体系；粮食仓储设施条件不断完善，现代化仓型占全部仓房的60%以上。

然而，不少地方现有粮食仓容仍然无法满足粮食收购的需要。东北三省是我国重要粮食主产区，仓容问题尤为突出。中储粮有关负责人表示，为了在东北地区做好秋粮收储准备，他们充分挖掘中储粮和中粮、中纺、中航工业“一主三辅”和地方委托企业的现有仓容能力，同时根据收购需要推广应用具有防火功能、利于保管、搭建便捷的钢结构“千吨囤”，努力满足收购仓容需要。目前，中储粮已在仓容压力突出的黑龙江省准备了秋粮收购仓容4500万吨。

储粮技术进步明显

保障储粮安全，潜力在科技，根本途径也在科技。

目前我国粮食储藏技术应用水平处于世界领先。2010年“四合一”储粮新技术荣获国家科技进步一等奖，推广应用这一新技术的粮食仓容达到1.6亿吨。绿色储藏、智能仓储、电子信息、快速检测、新能源利用和生物杀虫等新技术的研发和产业化取得突破性进展。各地粮库广泛采用的机械通风、环流熏蒸、谷物冷却和粮情监测“四合一”储粮技术，有效降低了粮食损失损耗。

国家粮食局有关负责人介绍，近年来，国家粮食部门实施农户科学储粮工程建设，推广使用新型的科学储粮仓大幅减少了农户储粮损失，使农户储粮损失率平均可由8%降到1.5%左右，已推广的817万套储粮仓每年可减少农户储粮损失18亿斤。

据了解，粮食部门已实施的农户科学储粮工程，使农户每年减少粮食损失，直接增加卖粮收入23亿元。同时，农户还可根据市场行情择机售粮，选择在最理想的市场价位出售粮食，通过季节差价实现再次增收。刘慧

[做法]

四川泸州纳溪区：高产创建轻松种粮

“今年的再生稻长势好，每亩收割300斤不成问题。”近日，四川省泸州市纳溪区龙车镇塘口村水稻种植大户周绍刚正忙着指挥工人抢收再生稻。“以前插秧完全靠人工，用工难费用高，如今种植500亩水稻，每季只需要10来个工人。”周绍刚感叹，这完全得益于近年来政府实施的高标准农田、河道整治等项目，使农业机械在农忙中“大放光彩”。“今年又购买了四合钵盘式插秧机，实现了从播种到插秧全程机械化，每亩成本降低2/3，一亩田少说也能挣上好几百元。”

据了解，为改善农业生产条件，提高耕地质量，该镇于去年启动3000亩高标准农田建设，实现田网、渠网、路网“三网”配套，为提高水稻产量奠定基础。同时，全镇结合高产创建大力发展再生稻，把高产创建区发展成为再生稻高产

区。在此基础上，一大批种粮大户带头成立的种植专业合作社在当地涌现，迅速成长为粮食生产致富的“排头兵”。

“今年种植的水稻品种不错，不管是深脚田还是浅脚田都行，抗病虫害能力强，中稻、再生稻产量都好。”芦花村村民张士帮对今年合作社统一采购、统一栽种的水稻品种很满意。“合作社根据要求在示范区大力推广川优6203等优质稻种，并免费配送再生稻促芽肥，基地良种统供率达到100%。”

与此同时，该镇采取“无人机+人力”相结合的方式，对集中连片的高标准农田地区采用无人机进行病虫害统一防治，大大提高了防治效率，并结合人工使用农药喷洒机等，做到了3000亩稻田防治无死角。“以往发下去的农技资料，村民普遍反映看不懂、学不会。因此，我们

变坐而论道为田间教学，让种粮大户先学先示范，辐射带动全镇再生稻技术的推广应用，经过今年的示范带动，成效显著。”龙车镇农技站站长蒲平说。

“农业技术人员把培训班都办到了我们家门口，我们心里有底了，肯定会要增收一把！”龙车镇中坝村农民杨学志介绍，由于技术服务到位，目前纳溪区全区蓄留再生稻面积达15万亩以上。

据四川省农业厅统计，今年全省共落实高产创建示范面积1239.7万亩，同比增加13.2万亩；全省水稻旱育秧、地膜玉米比例分别达到了62.8%、41.9%，测土配方施肥较上年增加132.6万亩，良种覆盖面积进一步扩大。全省粮食因单产提高可增加总产62万吨，对增产的贡献率达到79.5%。

阮蓓