

重庆农村养老现“断层” 呼唤政策“组合拳”

[点击]

在重庆,一些农村高龄空巢老人,受子女外出务工、家庭收入拮据等影响,年老反而需自养,高龄仍干着沉重农活,“老无所养”问题突出。随着农村“空心化”加剧,传统的“养儿防老”、农村互助养老受到冲击,而新兴市场化养老方式,由于成本高、农民养老观念转变难等问题,尚未被空巢老人接受,农村一定程度上出现了“养老断层”,这亟待构建综合性养老政策支持体系,缓解农村养老难题。

●高龄务农、疾病缠身 困扰空巢老人安享晚年

在石柱县三星乡,69岁的老农兰其中还在费力挥动锄头培整田坎,由于患有严重冠心病和腰椎间盘突出症,老兰隔几钟就要停下来,倚着锄头休息。2014年独子车祸过世后,本该颐养天年的兰其中,承担起养活一家人的重担,他一人捡了7户农民土地来种,一年辛苦下来有1万多元收入。“一大把年纪还在种地,也是没办法,不种地就没收入。自己辛苦点还可以为孙女负担学费、生活费,剩下的用来买药、治病,我和老伴每月有160元养老金,只要不住院,生活勉强维持。”兰其中说。

子女外出务工无法承担赡养责任,“老而自养”高龄务农的人还不少。石柱县大歇镇黄山村76岁农民冉岁兰就种了2亩玉米地,她以前还种点水稻,后来身体实在吃不消,水稻种不动了,直到现在她还吃3年前的陈米。

冉岁兰5个子女长期在外打工,老人已独居近10年。“比起别人自己还算幸运,我还有儿女,虽然不常回来,还可以打电话,村里有的独居老人连个打电话的人都没有。”冉岁兰最怕生病没人管、没钱治,“去年6月给玉米地除草时,我高血压犯了,输了3天液,花了580块钱。这点钱,够我活半年!”谈起住院花钱,冉岁兰至今还心疼。

疾病缠身是不少高龄空巢老人面临的共同问题。开县五通村黄桂淑老人笑称自己是“开药店”的,因为患有各种慢性病,家里备了云南白药、风痛平胶囊等10多种药品。黄桂淑今年75岁,她说今年自己差点死了两次,“今年正月十五刚起床,冠心病犯了,感觉整个人天旋地转,我拼命爬到门口,喊邻居帮忙,才送到乡卫生院。但没有人照料我,卫生院护士人手也不够,就不准我住院。开药后,就要我回家。”

在开县临江镇齐圣村,村党支部书记熊尚兵说,在我们这些贫困山区,高龄老人大多靠子女供养,但子女们又要抚养下一代,经济负担非常重。而且年轻人大多在外打工,对老人日常生活根本没法照料。辛劳一辈子的空巢老人遭遇着“无老可养”的尴尬。



●“养儿防老”受冲击 市场养老难“补台”

在重庆石柱、开县、涪陵、南川等地,随着农村大量劳动力外流,空心化加剧,传统的“养儿防老”受到冲击,家庭赡养功能弱化。在开县关面乡小园村,近年来发展美丽乡村,许多农民住进新房,生活有很大改善。80岁农民熊朝寿3个儿子都搬进新村,自己却在1公里外用塑料搭起简易窝棚,独自生活。“儿子们都打工去了,家里一个人都没有,我不能守着空房子过活呀。农民新村点离田土比较远,我人老了,爬坡上坎不得行,只有搭个棚子,在附近种点玉米、马铃薯,把生活维持着。”熊朝寿说。

“我们村独居的‘空巢老人’超过110人,村里方圆超过10平方公里,老人们居住分散,一天到晚连个说话的人都没有,医疗、休闲、娱乐等村级养老服务欠账太多。”小园村支部书记陈仁明说,以前在村里,除了靠子女养老之外,村民也有相互扶持、邻里互助的传统,但现在农村人口流失,传统社会关系也在淡薄,有的老人想要买点药、送点粮食,不给钱不帮忙。

一方面传统养儿防老、互助式养老难以完全应对农村日益沉重的养老需求,另一方面,作为补充的市场化养老体系发展难度很大。在重庆南川区,全区60岁以上老龄人口超过12万人,老龄化率达到17%,其中仅农村空巢老人就有8500多人。据统计,南川区市场化养老院有床位1600多张,但空置率接近40%。

“一边是养老床位空置率高,另一边大量农村老人有养老需求,却住不进养老院,反差的背后是高企的养老成本、传统居家养老观念,使大多数农村高龄老人很难进入市场化养老体系中。”南川区民政局局长杨兴明说,区里新建一张床位,平均成本要9万元左右,这导致养老消费价格偏高。老人住养老院,平均月花费1200元左右,这对很多农民而言,价格还是难以接受。

“在很多地方,养老产业炒得热,但其实尚未找到商业盈利模式,而且很多农村老人觉得,有子女还到养老院去,是件丢人的事,这

也不利于市场化养老发展。”杨兴明说,区里5家民办养老院全在城区,乡镇一级都没有,更别说办到村里了。

●空巢老人养老 呼唤政策“组合拳”

在广大西部农村地区,青壮年劳动力大量外流,正在面临老龄化问题的困扰。在业内人士看来,在发挥居家养老主体作用,加大老年津贴、养老金正常增长、大病医保等方面养老公共投入前提下,弥补农村养老服务体系短板,发挥社会、政府、市场的共同力量,通过政策“组合拳”,使农村空巢老人真正能“老有所养”。

农村人口居住分散,目前在城镇社区正逐步兴起的互助式集中养老模式,在农村落地难度大,但仍可以在部分农民集中居住的农村社区,推动养老服务站、日间照料中心等集中养老机构建设,这既可以为家庭日间暂时无人或者无力照护的老人提供服务,也可以安排志愿者提供精神陪护,为老年人提供心理咨询、精神慰藉等。涪陵区蔺市镇梨香社区有800多老龄农民,依靠农民集中居住的优势,政府补贴50万元,社区建起了350多平米老人日间照料中心,下设日间休息室、健身康复室、图书阅览室,现在每天有七八十位老人到照料中心,免费享受体检、身体按摩、棋牌等服务,很受群众欢迎。

同时,对于居住分散的空巢老人而言,重点发挥政府政策引导作用,逐步培育、发展农村公益性养老服务组织,为空巢老人提供多样化服务,解决实际困难。南川区民政局局长杨兴明说,这几年区里通过民政部门补贴,各村通过集体收入、募集慈善资金、组织义工队等方式,在所有行政村都建立了农村空巢老人协会,依托协会为高龄空巢老人提供购物、购药、补贴领取、法律维权等代办服务、对有需求老人提供代耕代种等,以作为农村老人公共服务资源投入不足的补偿。

业内人士也建议,由于目前农村市场化养老体系完善仍需时日,可以利用目前公益性的农村敬老院,适当向有需求、有意愿的空巢老人开放,在满足农村五保对象入住的前提下,利用富余床位,合理收取一定费用,为高龄、病残、失能等空巢老人提供生活照料服务。

李松 周文冲

浙江将建设预警体系 遏制“田间污染”

为了进一步保障粮食等主要农产品有效供给和质量安全,浙江省政府决定通过建立土壤污染监测预警体系等举措,到2017年基本扭转农业土壤污染加重态势。浙江省政府办公厅日前发布的《农业“两区”土壤污染防治三年行动计划(2015—2017年)》指出,全省开展包括土壤、农产品在内的土地力、重金属、有机污染物等指标监测;在土壤污染敏感区域加强污染研究监测和污染源跟踪巡查,开展针对农田土壤污染的环境监测预警工作。同时,统一规范土壤污染监测技术,实现污染监测基础数据共享。探索建立现代农业园区和粮食生产功能区土壤环境质量定期报告制度。根据浙江省政府的规划,全省将建立1000个农田土壤污染常规监测点和500个农田土壤污染综合监测点。

岳德亮

广西农村危房改造任务 将达29.7万户

据广西住建厅消息,中央在已下达广西农村危房改造任务26万户的基础上,近日又追加下达3.7万户、补助资金2.795亿元,重点安排横县等20个抗震设防烈度7度及以上县的农房抗震改造。今年,广西农村危房改造任务将达29.7万户。今年中央下达广西的农村危房改造任务涉及广西全区108个县(市、区)。中央给予广西补助资金共23.115亿元,补助标准户均7500元。按自治区与中央1:1配套计算,中央及自治区合计户均补助为1.5万元。“在具体补助分配上,广西将遵循‘对不同地区、不同人群实施分类补助’的原则。”

庞革平

贵州拟在西部 率先实现县县通高速

贵州省日前启动全省高速公路水运建设三年会战百日收官行动,到今年底,贵州高速公路通车里程将达5100公里,在西部12个省(区、市)率先实现县县通高速。三年会战期间贵州省共投资近4000亿元,高速公路通车里程由2012年底的2610公里增加到5100公里,接近翻一番。三年会战圆满收官将使贵州实现县县通高速目标,成为全国第9个县县通高速的省份,也是西部12省(区、市)的第一个。贵州省同日还启动了农村公路建设三年会战,将投资400亿元畅通涉及千家万户的“毛细血管”,进一步完善全省综合交通运输体系,打通统筹城乡发展的“最后一公里”,引导物流业向农村延伸,提高交通物流服务“三农”能力。

齐健

山东投入2975万元 助推基层科普

山东省近日筹集并下达2975万元支持开展2015年基层科普行动计划。据了解,经中国科协、财政部评审表彰的国家基层科普行动计划从2006年开始实施,山东从2007年开始配套实施。今年,山东省财政与省科学技术协会联合表彰国家级农村专业技术协会73个、国家级科普示范基地22个、国家级科普带头人25个、国家级科普示范社区29个、省级农村专业技术协会17个、表彰省级科普示范基地6个、省级科普带头人13个、省级科普示范社区18个。在今年的基层科普行动计划中,山东将对国家级农村专业技术协会、科普示范基地、科普示范社区每个奖励20万元,国家级科普带头人每人奖励5万元,省级科普示范社区每个奖励10万元,省级农村专业技术协会、科普示范基地每个奖励6万元,省级科普带头人每人奖励2万元。

叶婧

[做法]

甘肃扶持“返乡人员”创业 优惠政策每年吸引5万人返乡

甘肃省政府办公厅日前披露,将完善扶持政策,以支持返乡人员领办农村新经济组织、参与精准扶贫为重点,力争全省每年新增返乡创业人数5万人,辐射带动40万人实现就地就近转移就业。

甘肃省支持农民工等人员返乡创业的实施意见中,鼓励返乡人员领办农民专业合作社、产业协会、专业合作组织等农村新经济组织,围绕规模种养、农产品加工、农村服务业以及农技推广、贸易营销、农资配送、信息咨询等建立营销渠道、打造特色品牌、分散市场风险。

从这份实施意见中可以看到,在推进返乡创业工作中,甘肃还将重点依托精准扶贫战略,利用各种优惠政策,引导返乡人员与精准扶贫项目有效对接,参与贫困地区村道硬化、饮水设施建设、危房改造、生态环境建设、易地搬迁等基础设施建设。鼓励返乡人员利用本地资源大力发展加工、仓储、保鲜等设施建设,带

动贫困村牛羊肉、中药材、蔬菜、果品等地方特色优势产品精深加工,不断延长产业链。

在扶持政策上,甘肃对符合条件的返乡人员将可享受减征企业所得税、免征增值税、营业税、教育费附加、地方教育附加、水利建设基金、文化事业建设费、残疾人就业保障金、有关行政事业性收费等税费优惠、减免和降低失业保险费率政策。

甘肃提出,自2015年1月至2017年12月,对返乡人员创办的年应纳税所得额低于30万元(含30万元)小型微利企业、其所得减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税;对月销售额或营业额不超过3万元的,