

农民住进社区,生产怎么办? 如何就业? 收入哪里来?

# 青岛:产业园区支撑农村社区

初春时节,在山东青岛即墨市刘家庄镇天宫院社区,新建成的 22 座楼房在阳光下格外引人注目。笔者随意走进一户人家,正在包饺子的 69 岁农民贾兰香乐得合不拢嘴:“我妹妹一家来看俺的楼房,包饺子庆祝一下。”

天宫院社区支部书记张志洋颇显得意:“去年 11 月 20 日交的钥匙。天然气、壁挂炉、太阳能、电暖炕都配齐了,农户不花钱就能住上楼。社区是青岛建筑规划设计院设计的,外观很漂亮,布局很合理,乡亲们很满意。”

青岛市农委主任由翠玉说,其实,天宫院社区仅是青岛建成和正在建设的 304 个农村新型社区的一个样本。如今,青岛农村新型社区正在成为统筹城乡发展和农民就近享受公共服务的平台,吸引了 515 个村庄 24.5 万农民入住或即将入住,顺应和加快了农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中的农村发展的“三个集中”大趋势。

## 用规划和政策保障农村社区建设

为了推进新型社区建设,青岛制定了《农村新型社区规划编制导则》、《农村新型社区建设技术导则》,编制了产业发展、基础设施、公共服务、生态环境、综合交通等专项规划,实现了社区及其配套设施的同步规划、同步建设。市里设立专项资金,用于奖励优秀农村社区规划,带动全市投入社区规划超过 9000 万元,吸引了 70 家具有国家甲级资质的设计机构和 5 家国外设计机构参与社区规划。

青岛市委农工办主任窦宗君说,其实,建设农村新型社区,“建”虽然是个大问题,但是更重要的是建“好”,是让农民满意。基于这一认识,青岛强化了规划引领,确保新型社区规划合理、设计科学、配套齐全;完善了政策支持,解决了投入、土地等难题。

青岛市明确,每个社区建与不建、怎么建、社区的规划设计等,都要听取农民意见,进村入户调查要达 100%,95%以上农户同意才能开建。

在土地政策上,从 2012 年起青岛每年单列 1 万亩建设用地指标,专项用于农村社区

建设。在投入上,市里注资 20 亿元成立了城乡社区投融资平台,设立了 10 亿元的农村社区建设基金,探索了开发式、捆绑式、置换式、公益式“四种”方式。开发式,是针对城中村改造型社区,通过企业参与和市场开发,实现资金平衡;捆绑式,是将社区和经济功能区相结合,由功能区招商引资进行社区改造,腾出土地培育新型产业;置换式,是利用城乡建设用地增减挂钩政策,实现农民以宅基地换住房;公益式,是对社区服务中心等公益性项目,由政府投资建设。

## 社区园区同步规划

产业园区怎么建?一是规划引导,科学谋划。由镇街负责,结合原有村庄产业,宜农则农,宜工则工,宜商则商,宜游则游,确立主导产业。二要村企合作,互利共赢。依托资源优势,采取企业参与、合作共建、直接投资、土地入股等方式,建设特色农业园区、工业园区或服务业园区。三要转型发展,打造特色。特别是传统农区,要结构调整、土地流转、生态旅游“三篇文章”一起做,促进农业“接二连三”,让农民转变为农业工人或自主创业者。

青岛市农委社区处处长王东岳介绍,农民住进社区,生产怎么办?如何就业?收入哪里来?解决这些问题,青岛的抉择是“两区同建、融合发展”。把特色产业园区作为农村新型社区的根本支撑,同步规划建设农村社区和产业园区,帮助农民实现“生产方式与生活方式同步转变、环境改善与收入提高一体推进”。市里明确,每建设一个产业园区,奖励

200 万元。

在莱西市店埠镇葛家泊社区,青岛前后屯胡萝卜合作社理事长李茂岳介绍,社区开建后,以合作社为主体,通过土地流转,建立了 2000 亩优质胡萝卜园区,带动周边发展胡萝卜达 5 万亩;至 2014 年底,政府投入园区配套设施 500 万元,总投入达 3000 万元,有 1200 名农民在园区就业;胡萝卜产品通过了绿色食品认证,注册了前后屯牌商标,卖到了日本等地。

目前,青岛已建设农业园区 569 个、工业集聚区和服务业园区 66 个,完成园区基础设施投资 172 亿元,吸纳农民就业 26 万人。在农业园区示范下,土地流转达 144 万亩,建设百亩以上家庭农场 5153 家、合作社 7759 家。

## 配套服务让农民享受市民生活

在平度市东阁街道徐福社区,冷志俊说,现在的生活干净、舒服。以前,取暖用炉子,做饭用液化气罐,垃圾随便倒,污水随意排;现在,楼房有地暖,天然气送到了厨房,垃圾污水要集中处理。

王东岳说,青岛新型社区基本实现了基础设施“五配套”,服务中心实现了“八有十进”。“五配套”是指暖气、天然气、自来水入户,污水集中处理,环卫保洁市场化。以暖气为例,有的社区接通了市政管网,有的采用了地源热泵供暖,有的安装了天然气壁挂炉。“八有”是指有社区办公场所、有综合服务厅、有卫生室、有警务室、有幼儿园、有居民学校、有文体活动中心、有商业设施。目前,新建改扩建社区服务中心达 1034 个。同时,推动行政审批、经济发展、劳动保障、社会救助、医疗卫生、文化体育、教育培训、人口计生、社区警务、党建等公共服务“十进”社区。

为了解决社区有钱办事、有人办事,青岛探索了政府补贴、社会捐助、村集体配套相结合的经费保障机制,健全了机关干部、村委干部、社区义工“三支队伍”达 1.8 万人。

于洪光 吕兵兵

【动态】

## 北京➡➡

### 朝阳区八里庄街道 14 个社区建日间照料室

北京市朝阳区八里庄街道拟在 14 个社区分别建立日间照料室,让社区老年人在遇到危重疾病时得到及时救治。今年 6 月,街道还将在全市首推云动全域指挥中心系统,定向为老年人提供帮扶、看护、预警等服务。八里庄街道将推出“金辉俱乐部计划”,拟整合地区养老院,社会单位等社会资源,在 14 个社区建立日间照料室,为白天独居家中的老人营造一座无围墙的养老院。据街道办主任张福来介绍,照料室已经在延静里和甘露园两个社区试点,未来将采取街道出房子、引入养老机构进行管理的方式。养老机构免去房租负担,将为街道老年人提供一些助老的专业服务。今年 6 月,八里庄街道还将在全市首推云动全域指挥中心系统。云动中心系统梳理了地区老年人基本情况,如老年人住所、家庭情况、需求等各类信息,实现了老年人个性服务需求的精确定位。届时,系统还将把地区各类养老、助老服务方式统一整合,定向为老年人提供帮扶、看护、预警等服务。老人可以通过手机 APP 和一键通预约服务。

张璐

## 甘肃➡➡

### 九成门诊服务将归集到乡村和社区医疗机构

甘肃省近日出台意见,力争将 90%的门诊服务归集到乡村和社区医疗机构,实现“保健在家庭、小病在乡村、大病去医院”的目标。

甘肃省近日出台的《关于健康促进模式改革的指导意见》要求,90%的住院服务归集到县级医疗机构,在年底之前,县域内患者向上转诊率控制在 10%以内。同时要求,各地转变健康和医疗服务模式,开展主动健康服务。从县乡两级医疗机构抽调工作人员,在县域范围内长期开展巡回健康体检服务,甄别健康、亚健康、慢性病、老年病和患病人群,将健康信息详尽录入个人动态电子健康档案,科学指导、合理分流健康服务和医疗服务去向。

《意见》要求,在基本医疗保障支付方式改革方面,县级政府组织人社、财政、卫生计生等部门和专家,提出基本医保年度支付医疗机构合规费用的预算总额,将现行的按项目后付方式改革为年度总额定额、分季度的预付方式,激励医疗机构规范医疗行为,主动节约医保资金。

程楠

# 提升社区自治和服务能力 推进社区治理能力现代化

推进社区治理能力现代化,必须强化社区自治和服务功能,这对于提高居民群众的参与程度和社区服务水平,巩固党在基层的执政基础,促进基层社会的和谐稳定具有重要意义。

必须强化社区自治功能。社区治理是行政管理服务和群众性自治的有机结合,具有明显的“共治”属性。加快政府角色的转型,切实转变基层政府职能作风。强化社区居委会的自治组织功能,剥离社区居委会行政事务,使其集中精力组织居民自治。必须进一步转变政府职能,还权于民,还权于市场,把管理权细化到小区、院落、楼栋,还权给居民小组、院落管理委员会、楼栋自治小组,真正实现由全能型和管理型政府向服务型政府的转变。要培育社区多元治理主体,构建多元化的社区组织体系。加强社区组织的培育,构建包括社区自治组织、社区基层党组织以及社区社会组织等在内的多元化组织体系,明确各类组织的职责和权力,

实现社区各类组织之间的合作互动。要采取切实措施,激发社会组织活力。各社区组织各司其职,共同参与社区事务的管理与决策,充分发挥社区组织在社区治理中的作用。

必须提升社区服务能力。社区治理主要依托社区服务来推进实施。社区服务是保障和改善民生的重要依托,必须把服务居民、造福群众作为社区建设的主要任务。坚持以社区居民的需求为导向,着力将社区打造成集就业、社会救助、安全、科教文体、社会保障、卫生和计生、流动人口、为老服务、党员服务等为民服务的一站式服务平台,为社区居民群众提供方便快捷的社区服务。加快建立多元化的社区服务体系,推进社区综合服务设施建设,不断丰富社区服务内容,增强社区服务功能。推进社区基本公共服务均等化,提高社区服务设施使用效率,提高服务项目的普惠性,提高社区服务的便捷性。要细化社区服务项目,加强公共服务项

目有效衔接,指导社区开发自治服务项目,鼓励市场化服务进社区。培育社区公益性社会组织和志愿者队伍,引导各类社会组织和志愿者为社区居民提供服务。

必须优化社区治理运行机制。建立社区党组织、社区居委会、业主委员会、物业公司、社会组织、驻社区单位“六位一体”的社区多维联动工作机制,推行分片包块、上门走访、服务承诺、结对帮扶等做法,实行错时上下班、全日值班、节假日轮休、网格化管理等工作制度,方便群众办事,实现服务领域、服务人群“两个全覆盖”。创新监督考评机制。包括完善社区监督委员会的监督机制,完善社区党务、居务、财务、服务等信息公开机制,建立社区服务项目动态监督机制。充分运用社区信息化建设成果,探索建立电子监察系统,对职能部门、责任单位进行在线直接监督,全过程记录各级各部门服务流程和服务质效,监察情况定期通报。

沈跃春



## 高境镇文化中心举行“文化服务日”系列活动

### 高境

供稿

2015 年上海市市民文化节于 3 月底拉开序幕,今年文化节的主题是“文化与生活的美妙互动”,即“文化生活的品质”。日前举行的“文化服务日”活动作为每年上海市市民文化节开幕的一个品牌项目,宝山区高境镇精心组织一系列形式多样的群文活动,当天共吸引近 3000 名居民热情参与。

活动当天,高境镇文化中心东、中、西三片的“文化服务日”活动同时开展。在高境镇东片文化中心一楼多功能厅里戏曲悠扬、掌声不断,原来是高境镇悠扬戏曲班带来的一场精彩的越剧演出。从越剧清唱、表演唱到折子戏、独角戏,每个节目都展示出演员们扎实的表演功底和对戏曲的热爱,台下的观众也听得如痴如醉、掌声热烈。一个半小时的演出让戏迷们得到了听觉与视觉上的双重享受,也过足了戏瘾。

下午的活动安排了社区文艺演出在东片、西片两个中心同时开展,这不仅也是高境镇“文化服务日”的一项重点活动,也标志着高境镇文化中心“周周演”活动拉开序幕。在接下来的几个月内,每周在文化中心都会有一场来自社区的文艺演出。在活动中,由高境镇逸仙三村一居委和共和一、二村居委带来的文艺演出获得很好的反响。节目内容包括舞蹈、合唱、排舞、器乐演奏等形式,迎合百姓口味、贴近百姓生活,让居民们真正参与其中,感受到文化带来的美妙享受。

在经过了“唱念做打”的第一届,和“听说读写”的第二届之后,本届市民文化节更注重“动静结合”。高境镇文化中心组织了一场优秀书画作品展览和热门电影放映在晚上的活动中开展。从白天“动”的场面转变晚上“静”的氛围,真正做到了今年上海市市民文化节所说的“动静结合”,也充分体现出高境镇优秀的群众文化基础和良好的文化氛围。

## 高东三居打出消防安全“组合拳”

### 今日高东

供稿

浦东新区高东镇消防安全工作暨专项整治行动动员会议后,高东三居迅速召开班子会、楼组长会、业委会、业主代表会,贯彻落实会议精神,会同物业公司人员和小区民警,打出了加强消防安全工作的“组合拳”。

居委会向每家每户发放“整治小区环境,确保小区安全”的告知书,广大居民热情响应,表示要管好自家的家,关心好自己的楼道。高东馨苑丁伯伯、沈阿姨和欣连佳苑张阿姨、刘师傅等纷纷自己动手,清除堆放在楼梯旁边的杂物。

高东三居的 35 名楼道组长,在这次以消防安全为重点的整治活动中,带头遵守规章制度,挨家挨户上门宣传,逐个楼道检查,发现问题主动上门做劝说工作。高东馨苑有 6 幢电梯房,各个组长经常徒步从 11 楼楼顶巡查到 1 楼,确保每个楼梯没有堆物,生活通道天天畅通。