

让权力运行更透明 让政务服务更高效

宝山区全面推行行政审批权力清单制度

入驻 27 个行政部门, 首批归集 369 项审批事项, 日均接待 1097 人次, 办理审批事项超过 16000 件……宝山区行政服务中心运行至今已逾百日。在此基础上, 宝山区政府再度自我加压, 制定出台《宝山区行政审批目录(2015 版)》, 这一共计 624 项的“行政审批权力清单”于日前正式对外公布实施。

□记者 施懿贇 陈宗健

公开, 审批事项全透明

权力清单制度的推行, 首先要做的就是政府部门亮家底。对照目录, 着力“清权”, 对接市政府相关文件, 宝山区取消和调整行政审批事项共计 163 项, 其中取消 35 项, 调整 128 项。清理后, 全区行政审批事项共计 624 项(区级实施行政审批 597 项, 市级政府部门委托实施行政审批 10 项, 镇、街道实施行政审批 17 项), 其中为一般产业项目服务行政审批事项 234 项、为企业日常经营服务行政审批事项 246 项、为机关事业单位服务行政审批事项 48 项、为自然人服务行政审批事项 96 项, 对应区政府及 33 家区属部门、6 家垂直管理部门和 14 个镇、街道, 这就是最新出炉的全景版《宝山区行政审批权力清单》。

规范, 行权要素标准化

行政审批直接影响市场主体行为和民生权益, 是行权履职的核心内容。权力清单公布后, 能不能真正不折不扣地落到实处, 需要一些刚

性指标做后盾。

为此, 宝山区政府制定出台了《宝山区行政审批目录管理规范》等一系列规章制度, 进一步规范行政审批事项取消和调整相关工作, 重点是要求各行政机关依法制定行政审批事项标准化办事指南, 不断强化行政审批事中事后监管, 进一步落实监督问责机制, 杜绝行政机关未经批准擅自变更、增加、取消行政审批事项的情形。

新出台清单中列明了各行政审批事项的名称、设定依据、审批条件、申请材料、办理流程、办理期限、审批对象、收费依据、办理地点及联系方式等, 对行政审批权力的行权要素进行了标准化设置。透过这份权力清单, 企业和市民能清楚明白每个单位、每个职位的权责, 知道一步一步的办事流程, 可以少跑很多“冤枉路”。“权力清单的实质是责任清单和服务清单。通过晒清单可以让百姓清楚的知道政府部门需要给公众提供什么样的服务, 最大程度方便群众。”宝山区审改办相关负责人如是说。

便捷, 平台整合一门式

针对企业反映的审批事项较多、审批职能部门过于分散等问题, 宝山区明确严禁“两头”受理、杜绝审批“小金库”, 做到企业服务集中化、市民服务便捷化。凡涉及为企业法人服务的行政审批事项必须入驻区行政服务中心。

为此, 宝山区 19 家职能部门建立行政审批许可科, 一家职能部门设立行政审批科, 27 家具有审批职能的部门集中入驻区行政服务中心, 实行集中办公、联合办理。目前, 第一批已有 369 项审批事项入驻区行政服务中心, 后续还将有 126 项进驻区行政服务中心, 超出市级“规定动作”一倍多, 进驻率将达到 80%。其中 21 家职能部门的全部事项入驻中心, 跻身全市前列, 方便企业集中高效办理相关事务。

此外, 与市民息息相关的 35 项行政审批事项进驻街镇社区事务受理中心。在去年社区事务受理服务率先实现“一口受理”和“全年无休”基础上, 今年又从 193 项社区事务中梳理出 76 项社区事务纳入“全区通

办”范畴, 通过信息化手段、后台协同办理, 打破了原有社区居民只能在户籍地办理事项的壁垒。建立以宝山行政服务中心、社区事务受理服务中心等为代表的新型政务服务管理平台, 打造行政管理服务窗口升级版, 实现了服务企业、服务市民便捷化。

高效, 服务监管做加法

“晒出权力清单, 有助于提高行政效率, 降低行政成本。清单‘减’去的是政府的权力赘肉, ‘增’的是政府的办事效率、市场和民间的活力。”宝山区编办相关负责人表示, “清单的出炉, 无疑将使权力受到限制, 但更昭示服务和监管需要延伸。”

健全完善《宝山区一般产业项目行政审批优化流程》, 在市政府要求压减三分之一时限基础上, 宝山区进一步自我加压, 实现一般产业项目审批期限在法定时间内压减三分之二。同时, 以“环节少、时间短、流程优、服务好”为准则, 调整“四级审批”为“两级审批”, 实施行政审批流程再造。大力推进

工商、税务、质监、商务委行政审批“四合一”, 实行企业设立“一表申请、一口受理、一次发照”的业务流程; 强化事中事后监管, 全面推行“管办分离”、“批管分离”, 着力强化审批后续管理和监管, 对于经许可、审批、备案或自由进入市场的企业, 严格按监管条件和标准进行管理; 进一步加强对审批过程监管, 强化对职能部门行政效能的督察, 并实施多部门、多环节联手, 充分发挥行业自律、综合监管和自律监管作用。健全完善诚信管理体系, 实施分类管理, 如工商宝山分局编制完成了覆盖 42 个重点行业领域的监管手册, 推广“市场主体实地监管辅助系统”, 搭建具备“远程查询、实时记录、当场制作监管文书”等功能的监管平台, 提高了日常监管的科技含量。

宝山区将权力清单的实施作为政务服务再上新台阶的又一突破口。区委副书记、区长方世忠强调, 政府部门要不断推进服务监管做“加法”, 简政放权做“减法”, 激发活力做“乘法”, 转变观念做“除法”。加快政府职能转变, 努力打造法治政府、责任政府、服务政府, 真正把“纸面清单”变为企业、百姓看得见、摸得着的真实惠, 让权力运行更透明, 让政务服务更高效。

快讯

农发行浦东分行中间业务增长迅速

今年以来, 农发行上海市浦东分行多措并举, 加快发展中间业务。该行积极营销, 成功开设了投融资顾问业务新项目, 使中间业务实现了快速增长。

截至 11 月末, 该行今年实现中间业务收入 65.94 万元, 同比增加 22.11 万元, 增幅达 50.45%。其中, 投融资顾问费收入 40 万元, 常年财务顾问费收入 20 万元, 代理财险手续费收入 4.72 万元, 人民币结算手续费收入 1.22 万元。

记者 黄粉扣

金山区漕泾镇依法监管“舌尖安全”

近年来, 金山区漕泾镇采用“三个结合”举措, 进一步依法规范食品生产经营活动, 热情扶植一批新办食品生产经营企业, 追根溯源整治一批违法经营“产业链”, 严厉惩处一批严重违法生产经营的企业和个人, 有效保障辖区内人民群众的“舌尖安全”, 得到人民群众的支持和好评。

教育纠错与扶持相结合, 漕泾镇加大食品安全法的宣传力度, 并强调注册资本登记制度改革是为了支持个人创业, 但绝不允许无证照经营的违法行为。最近, 针对某集市区内各种食品店增多且鱼龙混杂的情况, 镇有关部门组织人员进行明查暗访后教育这些户主消除误区, 高度重视申报办证, 改善经营环境, 待办妥相关证照后再经营。

依法查处与整治相结合, 漕泾镇食安办联合区城管大队先后多次对无证流动猪肉摊贩进行联合查处; 同时, 采取集中整治和上门监管并举的措施, 联合区有关执法部门合力工作。

群防群治与专业查处相结合, 漕泾镇针对非法食品生产具有隐蔽性的特点, 坚持走群防群治之路, 健全村居食品安全信息员和志愿者队伍, 使食品监管有“千里眼、顺风耳”。

通讯员 汤妙华

集动物防疫、生态环境保护、食品安全和公共卫生安全于一体

沪上首批动物无害化收集转运特种车交付使用

□记者 欧阳蕾妮

本报讯 近日, 上海市动物无害化处理中心举行新型动物无害化收集转运特种车辆现场发布会, 正式推出首批 13 辆该特种车辆交付上海市各郊区动物卫生监督所使用。

据悉, 该车辆在全国动物无害化处理领域内率先被国家工信部批准为特种车辆, 具有自动装卸功能, 并配备消毒喷雾设施、GPS 定位系统、车辆行车跟踪记录系统、防污水泄漏装置等, 可减少病死畜禽与人的直接接触, 防止病原微生物和疫病的交叉传播, 避免动物血污水对环境的污染, 能对车辆实施全程定位跟踪, 最大限度地防止病死畜禽被随意丢弃马路或江河, 被不法分子非法利用流入食物链或餐桌。

为贯彻落实国务院办公厅关于抓紧建立病死畜禽无害化处理机制的意见和国家五部委联合召开的视频会议精神, 上海市委、市政府高度重视, 抓紧研究病死畜禽无害化集中处理场所的规划布局, 积极推进病死畜禽无害化收集体系建设。市委农办、市委农委雨绸缪, 在市财政局、市机管局等部门的支持下, 组织上海市动物无害化处理中心对新型收集转运车辆进行了开发研究和设计改造, 推出适合病死畜禽无害化收集转运的、集动物防疫、生态环境保护、食品安全和公共卫生安全于一体的多功能自动化特种车辆。首批 13 辆该特种车辆的投入使用, 是对上海市病死畜禽无害化收集体系建设的有力提升, 将对上海的动物防疫、食品安全、环境保护和公共卫生安全等发挥重要作用。



冬日里的“红色风景线”

地铁站点, 志愿者引导有序文明乘车; 繁忙路段, 志愿者维护路口秩序, 引导行人遵守交通规则; 近百个小区, 志愿者等都积极行动, 消除小区内不文明现象, 维护小区及周边环境卫生……浦东高桥镇以迎接浦东创评全国文明城市为目标, 开展以“我为高桥添光彩, 高桥因我更文明”为主题的全民总动员。

“红马甲”志愿者们纷纷走上各自岗位, 开展文明劝导志愿行动, 成为一道道美丽的红色风景线。

通讯员 彭加华 摄/文

哈尔滨绿色食品(上海)展销会明日开幕

500 余种“冰城”名优新特农产品亮相申城

□记者 欧阳蕾妮

本报讯 由黑龙江省哈尔滨市人民政府主办, 哈尔滨市农业委员会、哈尔滨市驻上海办事处、上海市农业展览馆具体承办的 2014 哈尔滨绿色食品(上海)展销会, 将于 12 月 19 至 22 日在上海农业展览馆举办。来自冰城的粮油、山特、肉蛋奶、果蔬、饮品、老字号、综合等七大方面的领军企业和当家产品将在展会上集体亮相, 500 多个名优新特农产品以及深加工产品将在现场展示展

销。

2012 年、2013 年, 哈尔滨连续两次在上海成功举办哈尔滨绿色食品展销会。两届展会共接待消费者 12.7 万多人次, 现场销售额达到 348 万元。通过展会的举办, 众多哈尔滨绿色食品打进上海和“长三角”市场, 拓宽了哈尔滨绿色食品销售渠道。与前两届展会相比, 本届展会参展商和参展企业积极性持续高涨。哈尔滨秋林食品有限公司、黑龙江珍珠山绿色食品有限公司、哈尔滨兴利米制品有限公司等一大批有影

响的企业成了每年参展的老客户。报名参展的新客户也不断增加, 涉及 9 区 9 县(市)和驻哈外埠企业等。

据了解, 哈尔滨作为国家重要的商品粮基地, 粮食总产突破 350 亿斤, 实现“十一连增”, 居全国各城市之首。哈尔滨的粮食产量占黑龙江省总产量的 1/4, 全国每百斤粮食中就有 2.7 斤来自哈尔滨。近年来, 哈尔滨绿色食品产业发展势头迅猛, 一批优质特色食品叫响全国, 五常大米、雪莲肉鸡、珍珠山食用菌等

一大批名牌产品远销港、澳、台地区和韩国、日本以及欧美等国家。

据统计, 目前已有 32 家哈尔滨企业在上海开设专营店, 建立销售网点 300 多个, 品种达到 200 多种, 年销售额已近 20 亿元。今年的展会将进一步扩大哈尔滨绿色食品的影响力, 拓展“沪哈”合作战果, 推动“沪哈”合作向更深层次、更宽领域发展, 让广大上海市民吃到来自黑土地, 来自哈尔滨的有机、绿色、优质食品, 让冰城真正成为上海人民的“放心厨房”。