

嘉定江桥红光村探索农村治理新模式 保障辖区食品安全

“124 工作法” 纳管整治“一盘棋”

申·社区



【视点】初秋时节，嘉定江桥镇红光村环境面貌有了新的改变。针对辖区内无证无照行业进行的纳管整改工作开展以来，通过备案登记、验收合格、签订承诺书、发放信息公示卡，严格日常巡查等一系列措施，红光村进一步强化了对无证无照行业经营的管理。经过一个月的努力，共计完成了对46家无证无照经营户的整改。

随着城市化进程的推进，由于客观条件影响，很多行业因条件限制无法办证。地处嘉定江桥镇封浜地区的红光村，占地面积3.17平方公里，截至2014年9月，全村户籍人口3345人，而外来人口也达到3933人。全村19个村民组，未动迁的有10个，其中5个村民组将于今明两年内陆续启动搬迁工作。

由于靠近封浜集镇，再加上外来人口流动性较强，一直以来，无证无照经营监管、整治工作一直是村里颇为头疼的事。为加强对无证无照经营的综合管理，规范村经营网点的经营行为，实现辖区内的长治久安，红光村不断探索农村治理新模式，保障辖区食品安全工作。近期，根据上级部门的工作部署，红光村依托大联勤、网格化管理等工作平台，切实履行工作职责，全面治理无证无照经营，推动全村社会管理水平上新台阶。

一堵两疏四监管 紧抓源头不放松

“在对无证无照经营的整治工作中，我们始终贯彻‘依法管理、疏堵结合、综合治理’的原则，在不断的摸索与实践过程中，逐步形成了‘124工作法’。”红光村党总支书记张毓敏告诉记者，“124工作法”指的就是“一堵两疏四监管”工作思路。

“一堵”是要堵住源头，通过广泛而反复地发动宣传，提醒群众不要将空房租借给“六小”行业，村小联勤、新村民管委会等队伍在日常工作中，也加大了对无证无照经营情况的巡查力度，坚决在源头上遏制问题的产生。

“两疏”是指一是梳理辖区内无证无照经营情况，做到知根知底，同时做好备案；二是疏通信息交流的渠道，实时掌握这些对象的动态，在短时间内无法取缔的情况下，村委规范其经营行为，让其在食品安全、卫生、环保、治安等方面配合村委工作，防止产生其他的社会问题。

“四监管”：一是食品安全监管。记者了解到，在红光村范围内，有将近50%的无证无照经营为食品类，因此，村里定期派专人上门开展检查，查看生食熟食的保管、消毒设备的配备、人员健康证的办理等情况；二是消防安全监

管，红光村消防安全志愿者每月定期上门开展安全检查，查看是否存在灭火器缺乏、电线乱拉、液化气皮管老化、三合一等安全隐患，对发现的问题则要求经营者限期整改；三是卫生创建监管，要求经营者强化对周边环境的维护，垃圾去向要明确、污水排放要按照规定，禁止跨门经营、乱张贴广告、乱堆物等不文明现象；四是人员监管，人口协管员重点把控这些对象的人员变动，及时做好信息采集和注销工作，警惕邪教、吸毒等不法分子的活动。

纳管整治为抓手 规范无证无照行业管理

张毓敏向记者介绍说，近期，根据镇相关工作部署，红光村针对辖区内无证无照行业进行纳管整改工作，通过备案登记、验收合格、签订承诺书、发放信息公示卡，严格日常巡查等一系列措施，进一步强化了对无证无照行业经营的管理。

“首先，我们在原有信息备案的基础上，更彻底地开展了一次排摸工作，确保工作落实全覆盖。”通过排摸，红光村辖区内共存有无证无照经营户83家，其中，餐饮类22家、食品销售类18家、金属加工3家、小百货2家、维修类5家、美容美发5家、其他24家。理清实际情况后，红光村迅速启动了纳管工作的落实，经过一个月的努力，共计完成了对46家无证无照经营户的整改，主要集中在倪家桥路两侧。

在倪家桥街面上，有一家鳄川饭店，老板叫冉正彪，湖北省利川市人。周围的村民告诉记者，整治前，饭店不仅脏乱差，厨房间更是一片狼藉，墙壁上油污结了厚厚的一层，锅碗瓢盆上也是油腻腻、黑乎乎的。根据这个情况，村两委商量整治方案：由村里出资不可移动的装修，如下水道、冷菜间、两次更衣间等，由经营户出资可移动的装修，如水斗、操作台等。经过整治后，饭店的厨房间被刷白了，重新排了10米下水管道和水管，安装了3只水斗、2只操作台，增加了8平方米的冷菜间和2.5平方米的二次更衣间，饭店大厅也进行重新刷白，一系列整改后，饭店面貌焕然一新。

据了解，此次纳管工作，红光村严

格按照镇相关工作要求，特别是全程参与了对不可移动下水道、厨房间、水池等硬件设施的建设，同时逐户完成验收。此次整改工作共计纳管下水道20米，投入资金20万元，纳管工作对改善环保、卫生现状起到了良好的效果。

监督整治有机结合 建立长效机制

记者获悉，下阶段，红光村吴家厅、桥东、桥西、侯湾、张家村民组将陆续动迁，村里将结合动迁工作，完成对村民组内的18家无证无照经营户的取缔。更重要的是，要在原有管理模式的基础上，逐步建立健全无证无照经营长效监管机制，促进社会管理水平的提升。

“无证无照经营涉及的行业比较复杂，主要是以第三产业服务业居多，排前三名的分别为无照餐饮业、杂货店、美发美容。”张毓敏向记者介绍说，无证无照经营其特点为：一是生产经营的规模普遍较小，生产经营工艺简陋，小本经营；二是生产经营的场所以租用村民的住房为主，也有相当部分在违章建筑内经营；三是无照经营的经营者大部分为外来人口；四是无照经营的经销方式简单，不建立账户，不用税务发票。这些无证无照经营的存在，严重扰乱了市场经济秩序，是引发各种社会矛盾、扰乱社会治安、影响社会环境的重要根源。

“堵疏结合，把握工作方式很重要。”张毓敏表示，健全无证无照经营管理机制，不仅要加大法律法规的宣传力度，更要加强综合治理，形成齐抓共管的良好局面。张毓敏坦言，鉴于目前无证无照经营多面广及存在原因的复杂性，无证无照经营现象作为一种社会顽症，需在政府的重视和统一领导下，各部门通力合作，齐抓共管，加大执法力度，共同予以整治。对一些小商小贩及下岗工人、中低收入者等的无证经营，应以教育为主，督促其办理好相关手续，合法经营。而对一些社会影响大，危害人体健康，存在安全隐患等重点行业的无证经营，生产、经销假冒伪劣商品的无证经营及屡教不改的“钉子户”，应该作为执法的重点，加以严厉打击，以扩大社会影响，震慑不法之徒，维护法律尊严。

记者 欧阳蕾妮

徐泾镇清除存量违建 初见成效

不久前，经青浦区徐泾镇公共安全整治领导小组办公室牵头，由联勤大队、拆违办、城管中队、信访办、司法所、金联村、龙阳居委等部门和单位对金联村道路周边乱搭建、乱堆放等现象，以及徐泾一村的违法建筑进行了联合整治。

当天上午，整治行动按计划依次对金联村泗沙路上的“皖乡情”饭店、北青路旁集装箱、华徐路北青路口的无证废油收购站及北青路收费站东侧的住人集装箱进行了清除。此次整治，共清除5个住人集装箱和违法建筑共150平方米左右，查获废机油7大桶。

徐泾一村近振泾路，底层房屋普遍用于门面经营，门面后侧则私自搭建了各类违法建筑，用于储物、住人等，更有用作饭馆厨房，晚间噪音、油烟扰民情况严重。经相关部门多次告知，部分经营户已在限定期限内自行拆除，余下则持观望态度。当日，该镇出动100余人对剩余违法建筑实施了拆除。此次联合整治共拆除该区域违法建筑64间，拆除面积860平方米，有效改善了徐泾一村的整体环境面貌。

据悉，徐泾镇今年继续加大力度推进拆违工作，逐步拆除存量违建，坚决遏制新增违法建筑，做到新账不欠、老账逐步还清。 记者 王平

浦东新区为社区自治团队提供项目资金托管服务

近日，浦东新区公益组织项目合作促进会在三林世博市民中心与三林社区的六支社区自治团队负责人进行了交流讨论。此次讨论也开启了浦东公益促进会为该六支社区自治团队提供项目的资金托管服务。

今年8月下旬，三林社区的6个居委的自治团队结合本社区特点，设计了为老、外来人员融合、扶幼等内容的项目并顺利申请到“汇丰银行的社区建设计划”的资助，却因为资金管理的资质迟迟未能启动项目。浦东公益促进会了解到有关情况后，与相关组织进行了多次商讨，主动承担起为该六个项目提供资金托管的任务。

经过1个月的准备，浦东公益促进会通过项目审核方浦东非营利组织发展中心先后向资助方提交了机构资质证明，并签订托管协议，并与屋里厢社区服务中心进行了商定，确定资金使用与管理的方法。10月起，浦东公益促进会正式启动了该项托管服务，并结合项目讨论会，与各项目负责人进行了交流，进一步确认了项目运作的时间节点和任务安排，同时，还将财务报销制度等进行了解释，以便于项目团队更好地进行管理。

在未来的一年中，浦东公益促进会还将与浦东非营利组织发展中心、屋里厢社区服务中心保持紧密地合作，在做好资金管理的同时，更好地助推社区建设，让更多社区成员从中获益。

浦宣