

【耳听八方】

# 农村环境问题存在的深层原因

【封面人物观点】

专家简介

王晓毅

中国社会科学院  
农村环境与社会研究中心研究员

【核心提示】

农村生产方式的转变进入 20 世纪 80 年代以后,农村环境问题加剧的背景发生了根本变化。导致农村环境问题产生的原因已经主要不是人口的压力,而是农业生产方式、农村人口结构和农村产业发展和转型所导致的。

文字整理/王平

【

农业规模的迅速扩大

首先是因为农业规模的迅速扩大，特别是畜牧业的规模迅速扩大。从 1985 年到 2010 年的 25 年中，中国居民的饮食结构发生变化,肉食消费增加促进了养殖业的发展。从统计数据看,1985 年到 2011 年,大牲畜存栏数量的变化比较小,随着农村机械化的发展,许多地方都不再饲养马驴等役畜，但是菜牛和奶牛的数量增加;生猪饲养量增加较快，从 3.3 亿增加到 4.7 亿,增加数量超过 40%;羊的存栏量从 1.6 亿增加到 2.8 亿，增加了 3/4;2010 年的禽蛋产量是 1985 年的 5 倍。

牲畜数量的增加导致粪便总量的增加，直接加剧了环境污染。2007 年的污染源普查,仅在调查的区域,畜禽养殖业粪便产生量 2.43 亿吨,尿液产生量 1.63 亿吨。根据第一次全国污染源普查动态更新数据,2010 年畜禽养殖业主要水污染物排放量中化学需氧量、氨氮排放量分别为当年工业源排放量的 3.23 倍、2.30 倍。畜禽养殖粪便和污水中含有大量的氮、磷等营养物质,排入水体后使水生生物过度繁殖、溶解氧含量急剧下降，发生富营养化。有关研究表

【

城乡发展不平衡及消费结构的改变

同时城乡发展的不平衡造成了农村环境恶化,农村的基础设施建设明显落后十城市地区，特别是垃圾和污水的处理设施。在大多数农村地区甚至许多中小城镇,垃圾、污水的处理能力都严重不足，甚至没有处理设施。改善农村环境最重要的项目“以奖促治”和“以奖代补”中,从 2008 到 2010 年，中央财政共安排 40 亿资金，仅仅覆盖了 6600 多个村镇开展环境综合整治和生态示范建设。在仅有的环境治理投入中，又是对农村生态建设投入资金较多，而对农村环境卫生投入相对较少。在农村环境卫生的投入中,对改水改厕等项目投入相对较多，而对于农村污染治理的投入相对较少。比如仅 2004 年一年,退耕还林的投资 236 亿儿,而同年农村改水改厕资金只有 1.07 亿元。

还有就是在农村环境整治中总体上标准比较低。据环保部的数据,到 2009 年底,全国农村改水累计受益人口 9.03 亿人，农村人口的 94.3%从改水项目中受益。但是改水受益人口中,使用自来水的只有 60%多,还有 30%左右的

【

农村环境治理缺少持续性

府更加关注经济增长。因此我们经常会发现，一方面在实施农村环境治理项目，另一方面损害农村环境的项目仍在不断投产，这造成农村环境问题的久治不愈。

更有甚者，一些生态环境保护项目仅仅关注当地农村居民对生态环境的破坏，而忽视其他的环境破坏因素，因此片面地以限制当地人的生产活动作为手段达到改善环境的目的。其结果往往事与愿违，使项目受到当地居民的抵制。此外,农民社会的组织涣散和利益多元化也是农村公众参与较弱的原因之一。随着农村经济发展,农村人口减少,农民社会缺少有效的组织来进行生态环境管理和制止环境污染。在面

山东：

着力改善农村学校住宿条件

日前从山东省教育厅了解到,在未来 3 年至 5 年,山东将按照“缺什么补什么”的原则，改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，其中，改善师生生活条件是重点之一。根据山东省的目标，要对学校厕所、住宿、洗浴、用餐环境进行改造，消除“旱厕”、“大通铺”等问题。此外，还将为贫困地区义务教育薄弱学校配备必要的教学仪器设备和音体美器材，实现消除土质运动场等项目。

广东：

启动重点院校招收贫困地区农村学生专项计划

广东 2014 年重点高校首次面向贫困地区招收农村学生专项计划日前开始投档,今年有 2000 多名考生填报该计划，第一志愿组共投出 1140 人。该专项计划是国务院和教育部直接部署，目的是为了贯彻党的十八届三中全会精神，增加贫困地区农村学生上重点高校人数。该专项计划的实施，将有助于提高广东贫困地区农村学生上重点高校的比例，促进教育公平。

辽宁：

食用菌产业成为农民增收重要来源

日前，辽宁省食用菌协会成立暨首届会员代表大会在沈阳召开，会议由辽宁省食用菌协会筹备组刘喜杰主持。辽宁省农委、辽宁省种子局、辽宁省民政厅、辽宁省农业科学院蔬菜研究所、辽宁省农业技术推广总站、沈阳农业大学等多家单位到场参会。辽宁省是食用菌生产大省，全省食用菌产值在 3000 万元以上的基地有 23 个，亿元以上的县有 14 个，鞍山岫岩、沈阳于洪、抚顺新宾、鞍山海城、大连庄河 5 个县均发展成当地的主导产业，不仅成为城郊型农业和产业结构调整亮点，也成为当地农民收入的主要经济来源。基于以上背景,为了建立行业自律机制,规范市场行为,辽宁省食用菌协会正式成立。据了解,辽宁省食用菌协会的成立,将在食用菌品种资源、考察、推进产品深加工、行业信息交流合作、推广典型经验和促进国际交流等方面起到积极的组织和推动作用。

农村人口没有使用自来水,有 1.02 亿农民仍然存在着饮水不安全的问题。全国卫生厕所普及率为 63.1%，但无害化卫生厕所普及率仅为 40.4%。农村环境问题是复杂的问题,需要在社区层面实现多项目配合,实现环境的整体改善。但是实施农村环境综合整治还在示范阶段,大部分村庄没有被覆盖。在大规模实施农村环境整治的浙江省，也只有大约 10%的示范村庄达到了较高的农村环境治理水平。

与城市相比较,农村的基础设施更弱,更需要严格地保护环境，但是农村地区的环境保护经常没有城市严格，政府对环境的监管力量比较弱，这导致在农村的一些企业存在比城市更严重的污染问题。产生这种情况有两个方面的原因,首先是一些地方政府对农村环境的忽视，执法不严，放任以至支持缺少严格环境评价和环境保护措施的项目在农村地区建设实施;其次是因为农村环境监管的成本比较高，现有的环境监管力量多集中在城镇的人口稠密地区，而农村地区面积广大,缺少足够的监管力量。

对农村面源污染的时候，造成污染的可能就来自农民自身。一些农民是受害者,也有一些农民恰恰是污染的受益者，这也使得农民很难组织有效的集体行动来实施环境保护。除此之外,农民的环境权利受到损害的时候也很难组织有效的保护行动。其中原因之一就是所谓科学的证据构成了农民参与的障碍。农民很难提供科学的证据，而科学的证据往往是农民维护权利的前提。

