

村事

·村干部的田坎情

声音



“不是每一个行政村都有着美好乡村的窗明几净、宜居宜游;不是每一个村都有着良好的生产、生活条件;不是每一个村庄的群众都有着丰富的文化生活。实际上,还有很多的儿童不能接受良好的教育,还有很多的村民不能安心地享受工作之余的生活,甚至很多的人还在为每日的生计劳碌奔波。”

高校毕业生到农村基层去,是成长成才的一种正确选择。如果不到实践中经风雨、见世面,何能担当社会重任?农村既是施展才华的舞台,又是历练人生的学校。我们要相信“艰难困苦,玉汝于成”。吉林省梅河口市康大营镇鲜忠村主任助理焦勇希望用自己的热心、耐心、真心,尽自己力量用通政策,多进村入户,真心实意地倾听群众呼声,关心群众疾苦。在与村民的真情家常中,了解群众最需要的是什么、最困难的是什么、最希望得到的帮助是什么,为群众办好事、办实事。

村务案例

48个镇保名额有了归宿

浦东新区大团镇金石村党总支

浦东新区大团镇金石村党总支克服“四议两公开”工作法水土不服的问题,联系实际灵活运用,不再局限于面向村级重大事项,而是面向所有涉及群众最直接、最关心、最现实的利益问题;不再局限于召开村民代表大会来决议,而是根据实际情况让直接涉及问题的户代表会议或村民会议来决议。

因1998年建设郊环线(A30),金石村17个村民组290.55亩土地被征用。2004年,政策调整,对征地农民由原经济补偿改为镇保。由于1999年农民承包地经延包调整,所以,原村民征地只能由各村民小组共享镇保名额。该村4、5、6、12等四个村民小组村民由于矛盾多、意见不统一,导致涉及的48个镇保名额一直没有落实,特别是

该村5组的一位村民(老上访户)强烈要求他家原被征用的土地必须由其家人独享镇保名额,从2000年开始,他上百次到村、镇、市甚至北京上访。针对这种情况,村党总支在走访、征集村民意见的基础上,抱着“试一试”的想法把“四议两公开”工作法灵活运用,由涉及镇保名额的各村民小组自行提出具体议程和决议,各组各办、因组制宜,确保本组群众利益不受损失。

通过村党总支提议、村“两委”商议、村党员大会审议这三个环节,各组的开会时间、地点、户代表选举名额数、镇保金额建议价、共享款分配以及抽签的形式等得到明确。考虑到老上访户特殊利益诉求,经村党总支积极协调沟通,7名5组户代表(含老

上访户)经村民提名,民主选举产生,随后,户代表会议先行召开。

会上,6名户代表同意村党员大会的审议意见,同时要求必须在正式签前拿好所需费用,否则不予抽签。但老上访户又提出了许多无理要求,遭到其他户代表强烈不满,矛盾激化,讨论一度中断。同组户代表的不满给老上访户也带来了心理上的压力,村党总支及时把握到他这种心理状态,想方设法做通家属的思想工作,最终让老上访户松口了。在5组全体抽签人员见证下,5组镇保名额全部抽签产生。有了5组的成功示范,4、6、12组村民的镇保名额也通过上述途径找到了方法,一场长达10余年的“持久战”也终于落下帷幕。

一个小村庄的18年蜕变

——宝山区罗店镇天平村村书记申惠芳的工作点滴

宝山区罗店镇天平村,辖区面积2.4平方公里,2600亩可耕地,13个村民小组,525户农户,1900多名村民。90年代初,由于地理位置偏僻等原因,村民们一度过着守土过日,靠天吃饭的日子,经济发展十分缓慢,人均收入不足2000元。申惠芳任村书记18年来,带领村干部、老百姓共同努力,调整产业结构,推进村级经济发展,使得村民人均收入稳步上升,到2013年已达到人均收入19989元,比过去翻了十番。老百姓提到申惠芳都赞不绝口,说她是个“的的刮刮”好书记。

□文/摄影记者 施懿赞 杨清悦

村民事让村民自己做主 ——“兵营式”住房得到改造

申惠娟一家四口在她的“兵营式”房屋里一住就是37年,“在我们申家楼生产队,我住的这批是最早建的,就当时来说还是不错的。”

30多年前,罗店农民群众积极响应市委、市政府号召,将原有宅基地从“分散”并为“集中”,群众墙隔墙、户挨户地住进了“兵营式”小楼,“挤”出了680多亩农村集体建设用地,为集约利用土地做出了贡献。

然而随着岁月侵蚀、人口繁衍,近年来房屋老化严重,群众居住条件亟需改善。“屋面漏水、墙壁发霉、电线老化,地板也早就坏了。一碰上

大雨,家里就成了‘水帘洞’,锅啊盆啊的全用上都不够。有几次,我索性把被子往地上一铺,等雨停了再拿出去晒。”同样盼改心切的还有同生产队的李桂生,“我的房子出租着,租客很多次反映下雨天漏水。说实话,房子有安全隐患,我租得也不安心,总提心吊胆。”

2013年4月,天平村作为试点率先启动改造工作。天平村党总支书记申惠芳和班子成员一致决定,“既然是群众的事,那必须充分考虑他们的意愿和利益,让他们有发言权。”

天平村成立了试点工作小组。由百姓举手表决选出申家楼作为试点,先行先试。区、镇两级政府组建专门工作团队,多次深入村宅宣讲改造总体思路和建筑设计方案,并广泛听取意见,力求在翻建准则、翻建方式、翻建式样、翻建资金等具体问题上充分体现百姓意愿。

涉及试点的农户通过签字表决的方式明确了2项翻建准则:一是此次旧房改造以原有宅基地证为基准进行翻建,不涉及宅基地调整;二是明确“照顾”准则,即部分农户只有一个儿子只有一间宅基地的,给予增加1.2公尺的“照顾”用于建造楼梯。这两个准则得到了群众的普遍认

可,效果很好。

“开了好多次座谈会,还上门听取意见。我希望大家一块翻建,赶紧翻建。”申惠娟对改造举双手赞成。

在申惠芳看来,“兵营式”旧房改造是利民惠民的民生工程,要使群众从中得到的实惠最优化,就得从降低翻建成本和确保未来收益两方面着手抓落实。为此,她与班子成员千方百计寻求企业合作,尽可能减轻老百姓经济负担。“我们考虑改造后的屋面使用节能美观的太阳能发电材料,用科学的方法解决住户的用电问题。另一个计划是‘以房养房’,引进业内优质企业对房屋统一规划装修,作为度假客房出租,帮助老百姓增加收入。”申惠芳的办法得到了村民的积极响应。

“我们好多户村民都是拿出自己的‘棺材本’来改造房子,心里真是挺忐忑的。好在政府想了不少办法。”李桂生说。

首要任务是带领百姓致富 ——十八年人均收入翻十番

1995年,40岁的申惠芳接手天平村,任村书记一职。当时的天平村虽地处有“金罗店”美誉的经济强镇,却实际离富裕很远。老百姓对她寄予厚望,申惠芳也暗下决心,一定要让这片自己生长的土地富裕起来。

申惠芳知道,想要改变农村的落后面貌,首要的任务就是推进村级经济发展。但村子还是这个村子,农业基础就是这样,工业基础又较为薄弱,让它变得有钱,就要想点子。

她和班子成员商量后决定,通过土地流转,将老

百姓的土地流转给村里的农场,然后以合作农场、规模经营的形式,逐步改变种植业结构,将单一的粮食种植逐渐调整为果园、花卉、苗圃、鱼塘,还有万头猪场和奶牛场,另外村里还搞了食用菌的出口基地,这样一来,土地的产出率有了明显的提高。一时间,天平村从一个穷村庄成为人们竞相热议的“上海近郊经济”。

天平村的农业发展并非一蹴而就。那些年,申惠芳从农作物的选种、引进、育苗到聘请专家,样样事务她必亲力亲为,还数次带领农民往返山东、山西等地学习考察。一有闲暇时间,农业种植、经营管理,凡是有关农村经济的书她都拿来读。有一次,她赶到山西雪枣产地,枣农们见她只身一人,不禁问:“你为村里办事,咋连个助手也不带?”申惠芳笑笑:“俺村里不富裕,出来办事少一个人就能省一点钱。”

村子渐渐富了起来,申惠芳并没有像有些村那样急于土地流转、招商引资“挣快钱”,而是踏踏实实,坚持发展农业的同时引进相关产业,如超大农业食用菌有限公司、热处理厂、制冷设备等,将一、二、三产联动,发展了一条以1000亩小水果采摘基地为主的农业产业带,保留天平村的“农家特色”的同时还逐渐形成了一条生态旅游链。

另外,在天平村的罗北路上的天平牡丹园,种植规模全市最大,园内有近60个品种、10万株牡丹,目前正值盛花期。工作人员告诉记者,这里原来是高压电线下堆放渣土的废弃地,随着农业结构调整,村里决定变废为宝,经过规划设计,开发成为高低起伏、有亭阁流水的景观园。

2013年7月,天平村在“我喜爱的乡村”评选中,脱颖而出,以

全市第一的成绩蝉联这一荣誉称号。目前,仅仅旅游业未开,天平村将以1000亩小水果采摘园、300亩蔬菜大棚采摘、200亩垂钓鱼塘、100亩牡丹园和50亩食用菌生产基地为核心,连点成线,突出重点,构筑一片农村现代生态旅游景区。

改革路上也有辛酸泪 ——一心为民被误解

2002年,在申惠芳的村书记生涯中尤为难忘,是具有深刻意义的一年。这一年,天平村终于没有内债外债,经济初有起色。也是这一年,拥护她的老百姓竟然突然倒戈,差点让这个一心为村民办事的书记下台。

产业结构调整,天平村的集体资产有了快速增长,农民眼里有惊喜也有焦虑;土地收益共享标准迟迟没见调整,这些年挣的钱去了哪里?那年秋天,一群村民为这事闹到了村委会,把她办公室的门反锁,申惠芳从早晨待到下午4点半,连饭也没吃上一口。

虽然申惠芳平日里工作起来风风火火,像个男人般不怕苦不怕累,但多年奔波竟换来这样的局面,申惠芳心里满是委屈。被老百姓这样误解,她一气之下打算撂下担子不干了。

也就是当天晚上,有村民把一封信悄悄塞进了她家的门缝,“惠芳,我们知道你的委屈,我们相信你,不会把老百姓的钱吃光用光,也相信你,一定可以把实情讲清楚。”申惠芳眼里含着泪,下定决心,一定要把这些年的账目整理清楚,向老百姓公开,让他们看个明白。

她召集村干部们花了近一个星期时间,把1990年起合作农场成立以来的13年账目,如每年的收入、支出,老百姓的待遇福利等各项数据都罗列清楚,印成核算清单,挨家挨户地发到村民手里。看过账本的村民们无不心悦诚服,打心眼儿佩服这位磊落大气的“当家人”。

风波过后,申惠芳为天平村定下规矩:村里大事都要向党员大会和户主代表大会通报;集体资金收支情况、村“两委”班子人员收入情况一律公开。这一“亮底工程”,天平村一直沿用至今。

