

[耳听八方]

重庆：

三类主要农作物
装进“保险箱”

从重庆市财政局获悉，今年重庆开展水稻、玉米、马铃薯等三类主要作物政策性农业保险试点，参加上述三类农作物的保险，产生的保费均由中央财政补贴40%、市财政补贴25%、区县财政补贴10%，种植业主只需承担25%。全市三项保险实际承保面积达到239万亩，参保农户70万余户（次），截至目前共支付保险赔款2448万元，有5.2万余户投保农户获得理赔。

江西：

大力推广双季稻
机插高产栽培技术

金黄色的稻田里机声隆隆，联合收割机在来回作业，专家们忙着丈量、称重。日前，江西省农业厅组织中国水稻研究所、省委农工部、江西农业大学、南昌高专的有关专家，来到江西农业大学实施的“南方双季稻精确定量栽培研究与示范”项目——鄱阳县鸦鹊湖乡百亩双季稻机插高产栽培技术示范区实地测产，测产结果让县、乡、村干部和农民心花怒放——三块田平均亩产达664.2公斤，比非示范区高250多公斤。随着人口增多和耕地面积不断减少，双季稻机插高产栽培技术成为通过提高单产增加双季稻总产的重要途径。今年，江西农业大学水稻栽培课题组分别在这三个百亩高产示范区，通过筛选适于机插的双季稻品种、研究和筛选适宜的育秧基质、引进窄行距高速插秧机、科学进行肥水管理等双季稻机插高产栽培技术，推动了双季机插稻产量持续提高。

吉林：

粮食再获大丰收

吉林省粮食再一次获得大丰收！据了解，今年吉林省粮食获大丰收是落实中央和省委1号文件的结果，是吉林省严保耕地面积不减少、科技支农、富农的结果，是全省人民在省委的领导下与自然灾害抗争的结果。今年吉林省上下认真贯彻落实中央、省委1号文件和全省农业农村工作会议精神，紧紧围绕实现粮食总产650亿斤的发展目标，把抓好粮食生产作为“三农”工作的重中之重，精心组织、合力攻坚，特别是针对春耕生产期间低温、春涝造成开犁播种时间延后、试播期缩短的严峻形势，省委、省政府在全省开展“两抗一保”（抗低温、抗春涝、保全苗）攻坚战，夺取了一次播种一次拿全苗、拿齐苗的胜利。

专家简介

乔金亮

《经济日报》资深记者

[核心提示]

粮食安全问题,无论何时都是中国的头等大事,也是中国社会稳定,参与全球化竞争的一个重大战略问题。我国人多地少、耕地资源稀缺、后备资源匮乏,工业化、城镇化的快速发展还将占用大量耕地,因此,稳定耕地数量、提升耕地质量、挖掘产能潜力成为确保国家粮食安全的选择。

文字整理/王平

我国耕地质量状况不容乐观

固氮肥田作物面积不断减少，绿肥种植面积由1978年的1.8亿亩减少到目前的7680万亩。由于有机肥投入不足，造成土壤耕性变差，保肥保水性能减弱，耕地土壤基础肥力下降。全国耕地质量监测结果显示，东北黑土区耕地土壤有机质含量大幅下降。同时，南方土壤酸化、华北耕层变浅、西北耕地盐渍化等土壤退化问题日益突出。此外，耕地污染问题也越来越引人关注。据统计，全国受污染耕地超过1.5亿亩。“通常情况下，由地质背景和自然作用引起的土壤有害元素富集，其危害性要小于人为作用引起的土

耕地质量还有很大提升空间

准，这些标准相对于当前的农业生产需求而言明显偏低。比如上世纪90年代的东北地区中低产田治理，需要解决的一个突出问题是低温冷害导致玉米水分高、成熟不了，现在随着气候变暖、品种更新特别是烘干能力的提高，这已不再是问题。”中低产田改造不单是提高当年产量，而是着眼于根本性的土壤改良，提高耕地质量，特别是要进行提高综合生产能力的基本建设。中国人民大学农业与农村发展学院副院长朱信凯认为，必须通过经济激励机制和行政措施，提高非农土地利用的集约程度，维持优质的农用耕地。加强耕地保护措施，包括土地整理、土地复垦和土地开发，对提高综合生产能力起到显著作用。在中国科学院南京土壤所研究员李忠佩看来，耕地质量管理不仅包括中低产耕地的培育、高产耕地的保育以及退化耕地的修复，还应通过科学安排耕地空间布局，合理优化耕地利用

提升耕地质量的主要途径

患。今年，国土资源部将出台相关政策，明确耕作层土壤剥离利用的基本原则、重点区域、责任主体、实施管理、激励政策等，力争“十二五”期末全面对建设占用耕地耕作层土壤“尽数剥离、充分利用”。（三）持续加强耕地质量等级监测评价，抓好耕地质量的管控性提升依托现有的全国耕地质量等级评定成果，逐步建立耕地质量等级定期更新和动态监管制度。依据《农用地质量分等规程》(GB/T 28407-2012)，今后每6年或10年开展一次系统性耕地质量等级调查评定工作；每年对耕地现状变化和耕地质量建设等突发性因素引起的耕地质量等级变化情况，开展年度更新评价；对大量耕地质量等级渐变区域，开展年度抽样监测评价，依据年度更新与监测评价结果，形成耕地质量等级与产能年度报告。同时，充分利用国土资源部农用地质量与监控重点实验室平台，加强耕地质量监控的科技支撑能力建设，实现对全国18亿亩耕地的科学、高效评价和监测，全面监控耕地质量提升过程和效果。（四）强化耕地数量管控和优质耕地保护，抓好耕地质量的替代性提升参照耕地质量等级评定成果，调整划定基本农田，调整划定后的基本农田平均质量等级

壤重金属污染。”中国地质大学地球科学与资源学院教授杨忠芳说，初步研究证实，局部地区耕地土壤中存在不同程度的有害元素复合污染问题，而且有害元素来源复杂，既有来自工农业生产的人为污染，也有地质体本身有害元素的高含量所致，还有自然作用引起的土壤有害元素次生富集。耕地之于农产品，犹如母亲之于婴儿。长期的高投入、高产模式超载负荷运行，使得我国耕地质量下降。多位专家关注如何提高耕地质量管理，让累“瘦”的耕地“肥”起来。

结构，同时构建覆盖全域的耕地质量等级变化监测体系，指导区域尺度耕地质量的综合管理。“当务之急是尽快建立全国耕地质量管理基础信息平台。”全国农技推广服务中心首席专家彭世琪建议，应完善耕地质量监测点布局，建立国家耕地质量预警系统，实现国家对耕地质量动态的实时管理，并根据农业生产要求指导下中低产田改造和高标准农田建设。此外，随着农村经营管理体制、耕作制度、作物品种、种植结构等情况的变化，农业发展与耕地质量状况的动态关系将更紧密，建立健全耕地质量监测体系是国家耕地质量管理的长远战略。据了解，长期以来，包括农业、国土、环保、农机和水利等不同部门都从各自的角度对提高耕地质量开展了大量的工作，但由于缺乏相应的部门间沟通与合作机制，导致有些数据不能及时共享，甚至造成重复研究。

不得低于原有质量等级，基本农田一经划定，任何单位和个人未经批准不得改变或者占用；加强规划管控，严格控制建设占用耕地特别是高等级耕地，切实落实土地利用总体规划确定的建设用地管制边界和管制区域，未经批准，不得擅自调整建设用地管制边界；严格落实耕地占补平衡，全面实行“先补后占”政策，积极探索“以补定占”机制，实现耕地占补面积、产能双平衡。

（五）切实做好耕地的用养结合和培肥地力，抓好耕地质量的保育性提升充分应用已有农业技术成果，有针对性地提出改良土壤的具体措施，消除土壤障碍因素，培肥地力和平衡土壤养分，加快补充耕地的土壤熟化进程，不断提高补充耕地质量；严格管控用肥，按照现代农业发展的要求，科学合理施肥，安全使用农药，有效控制面源污染；加强土地整治项目的后期管护，确保农田水利设施、林网、道路等基础设施完好，不断改善农业生产条件，积极探索土壤改良的有效途径，稳步提高耕地地力水平。

