

本市正式出台《关于完善 2013—2015 年度本市农业保险补贴政策的通知》 上海农险新政兼顾“三大主体”利益

2013 年 3 月 1 日,国务院正式颁发《农业保险条例》。结合《条例》出台和 2013 年中央一号文件精神,经与有关部门的多次协调和研究,在《关于完善本市农业保险补贴政策的通知》(以下简称 83 号文)的基础上,2013 年 5 月 10 日,本市正式出台《关于完善 2013—2015 年度本市农业保险补贴政策的通知》。143 号文施行期限从 2013 年到 2015 年,新政策将是本市在“十二五”期间大力推进农业保险,提高农业保险覆盖率的重大举措,是为本市发展都市现代农业保驾护航的重大举措,也是贯彻中央一号文件和《农业保险条例》的重大举措。

□记者 欧阳蕾昵

2013 年 5 月 10 日,本市正式出台《关于完善 2013—2015 年度本市农业保险补贴政策的通知》(以下简称 143 号文)。143 号文与原 83 号文相比有较大调整和完善:明确提出本市农业保险“以提高农业生产抗风险能力和农业综合生产能力”为目标,坚持“政府引导、农民自主;财政扶持、保费共担;市场运作、协同推进;规范流程,公开透明”四大原则。新政策充分兼顾农业保险三大主体:政府、保险公司和农民的利益。

1982 年以来,上海农业保险由初期的纯商业化运作,到政府建立风险基金,再到现在专业化经营。各阶段的发展历程证明,按照“政府政

策扶持、市场化运作”管理模式能提高农业保险运行效率,实现农业保险可持续发展,促进政府工作职能的转变。农业保险的主体是农民,在推进农业保险中一定要坚持农民自愿投保、自主缴费的原则。政府财政保费补贴的作用一是减轻农民负担,二是激发其主动参保的意识,两者有效结合才能培育农民的风险意识和市场意识。政策的引导作用就是让农民从“要我保”变成“我要保”,主动参与到市场风险中来。政策性农业保险是面对弱势群体,带有一定的服务性和公益性的准公共产品,因此农业保险公司在经营中突出“规范流程,公开透明”原则,强化规章制度建设,认真贯彻惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、服务标准公开、监督要求

公开,承保到户、定损到户、理赔到户等“五公开、三到户”的工作要求,做到操作流程简便、基础工作扎实。

记者获悉,新政策还呈现出几大亮点:规范了本市农业保险工作流程。

一是明确本市农业保险保费补贴对象,提高农业保险政策覆盖。群体补贴对象为在本市区域及江苏大丰地区、安徽皖南地区的上海市属农场从事农业生产并在本市农业保险机构办理相关财政保费补贴险种投保手续的农民(包括农业生产经营组织),明确不得限制在沪外来务农人员投保需求。

二是加快农业保险补贴资金拨付进度,改进农业保险补贴资金的清算方式。原 83 号文要求市级财政补贴资金分两次下拨到区县财政,

再由区县与当地安信农业保险公司支公司结算保费资金。为加快资金拨付速度,143 号文调整为年初结合上年清算情况,按预算一次拨付补贴资金到区县财政,进一步明确区县的结算主体责任。此外,143 号文新增第三方审计责任主体,明确市农委和市财政局将委托会计师事务所对各区县投保情况进行审计清算工作。

加大对农业保险的扶持力度。143 号文通过提高财政资金投入和农民保障水平,降低农民自缴保费,切实加大了农业保险扶持力度,同时减轻了农民负担。

一是适当增加财政补贴保费险种项目。将杂交水稻制种、青菜制种、种公猪等三项险种纳入财政补贴保费范围。同时为保障绿叶菜生

产,考虑将竹质棚架、菇棚、遮阳网、防虫网等标的新增纳入大棚设施险子项内容。至此全市共有 21 类险种纳入政府补贴范围。

二是提高部分财政补贴保费险种保险金额。本次调整涉及到有 14 项险种提高了保险金额。143 号文特别强调了农民可与保险公司协商另行提高保额,并承担相应保费,以得到更多的保障,体现农民自主自愿原则。

三是适当提高部分财政补贴保费险种的财政补贴标准。143 号文对不同险种按照财政补贴比例不同划分为六大类。

四是提高部分险种的市级财政承担比例。从 2012 年起,上海有水稻、麦子、油菜、能繁母猪、生猪、奶牛险等六项险种纳入中央财政农业保险保费补贴范围。为体现财政政策的聚集度,143 号文将上述六项险种财政补贴资金由中央财政和市级财政承担,不再要求区县财政配套承担保费补贴。其余险种仍采取市区两级共同承担,差别承担政策。143 号文还适当提高了区县财政保费补贴的比例,区县承担比例分别上调 10%。经初步测算,按照 143 号文的补贴标准,2013 年市级财政将净增投入 2401 万元,区县财政虽然承担比例略有提高,但是投入资金基本不变,投保农户自缴保费下降 1273 万。

(相关文件和解读详见 B6、B7、B8)

□短讯

搞好垃圾分类 享受绿色生活

前不久,闵行区江川路街道妇联、市政卫生科与鹤北四居委联合在金铭福邸二期开展了“绿色星期六,今天分一分,明天美十分”垃圾分类主题宣传活动,吸引数千名居民参与。

活动现场设有垃圾分类咨询、废旧电池兑换、有奖问答、图板展示等内容,志愿者向居民宣传垃圾分类工作,教大家如何进行垃圾分类。居民积极参与现场垃圾分类游戏演练活动,将小道具分别投进对应的垃圾桶,现场还有垃圾兑换绿化盆栽等活动。

据统计,当天现场共发放垃圾分类宣传资料 630 份,宣传用品 500 个,收集废电池 800 余节。

通讯员 孙佳莹

崇明县将培育 500 个 市级老年人学习团队

日前,崇明县学促办、县老年教育工作领导小组办公室、县社区学院在县青少年活动中心联合举办以“绿色梦想,璀璨夕阳”为主题的 2013 年崇明县老年教育艺术节。

艺术节上,老年学员围绕主题开展文艺汇演,他们用清新淳朴、委婉动听的嗓音,原汁原味地演唱了沪剧,表演了舞蹈,深受广大观众喜爱,表达老年人对“老有所学、老有所乐”的追求和向往。

据悉,今年崇明积极启动实施“老年人学习团队培育与建设三年行动计划”,到 2015 年,全县将培育 500 多个市级老年人学习团队,为全县老年人生活更加欢乐提供有效保障。

通讯员 施振华

专访

沪第七批援藏干部启程奔赴西藏 开展 3 年对口支援日喀则工作 张文斌:把现代农业技术输送到高原

6 月 16 日,上海第七批援藏干部正式启程奔赴雪域高原,开展为期 3 年的对口支援西藏日喀则工作。市委常委、组织部部长应勇,副市长时光辉前往市委党校欢送援藏干部出征。据了解,第七批援藏干部 68 人,其中党政干部 50 名,专业技术干部 18 名,平均年龄 38.2 岁,最年轻的 27 岁。他们将肩负起新一轮上海对口建设西藏日喀则的光荣使命。出征当日,记者在市委党校海兴大厦见到了本市农口系统唯一的一名援藏干部——上海市农产品质量安全中心副主任张文斌同志。出征在即,在张文斌和他的家人身上,记者能真切感受到农口人那份朴实的情怀和对援藏工作的真切热爱。



■出征前,张文斌和家人领导一起合影留念

□记者 欧阳蕾昵

从来没有去过高原地区

“出生到现在,我还从来没有去过 4000 米以上的高原地区,说没有一点点顾虑,那也是唬人的。”黝黑的皮肤,瘦弱的身材。今年 44 岁的张文斌原是上海市农产品质量安全中心标准科科长,常年从事本市农业标准的制修订,农产品质量安全法规、农业标准相关知识的宣传、培训人才,是单位不可多得的技术型人才。

“能被选派到西藏锻炼是一个难能可贵的机遇,也是我实现人生抱负的一次机会。”张文斌告诉记者,上海农业体量虽小,但在种源、装备技术、信息化应用水平方面均走在全国前列。此次前往日喀则,他将担任当地农科所副所长一职。具体要援建哪些项目,将在全面调

研的基础上再制定具体方案。

“出征前的集中培训让我们信心大增。”张文斌告诉记者,为了让 68 名援藏干部在思想上、心理上做好入藏准备。近两天来,大家一同吃住在市委党校,进行了为期两天的集中培训。

“国家战略和援藏政策、生活上的注意事项、前几批援藏干部的经验介绍等等都让我们受益匪浅。”张文斌坦言,他们这批 68 位干部中,大部分人都没有去过高原地区,这次组织上的培训不仅十分实用,也让大家在思想上打消顾虑,增加了进藏工作的底气。

家人的支持最重要

身边很多和张文斌一样即将启程的援藏干部们正抓紧每一分每一秒和家人话别。张文斌的妻子也带着 4 岁半的女儿和母亲前来送行。

“我不想说一些空话、客套话。知道他想去援藏,作为妻子,我从一开始就是全力支持。这是丰富人生阅历的大好机会,对国家、对民族团结、对汉藏文化交流都有好处。”张文斌的妻子魏燕原在镇江市财贸局工作,如今下海经商自己做外贸生意。在她看来,“读万卷书不如行万里路”,出去闯闯对将来事业发展肯定有好处。

“担心和顾虑总是有的,毕竟孩子还小。”魏燕告诉记者,好在女儿很懂事,平时还有外婆帮忙一起照看。四岁半的女儿小名叫“小蛋壳”,年幼的她也许并不清楚父亲此次远行到底有什么重要意义,但她的眼中还是流露出了不舍之情。“现在条件好了,前面那么多批干部都去了,也没听说过有谁得了大病。可能回来后会更加结实点,皮肤再黑点吧。”魏燕乐呵呵地表示,“有组织上的关心,我们还是放心的。如今援藏干部每年都有探亲回家的机会,家属也可以前往探视,方便了不少。”

“市农委就是你的坚强后盾!”

“去西藏地区推广我们的标准化生产技术,介绍我们好的做法和经验十分有意义。”上海市农产品质量安全中心钟宝龙书记告诉记者,在接到选派上海第七批援藏干部的工作通知后,张文斌和单位许多同志都积极响应单位号召,主动报名参加选拔,表现出了不怕艰苦、甘于奉献的勇气和全局观念。

援藏干部人选的基本条件是政治立场坚定、政治敏锐性强、组

织纪律观念强,坚决执行党的民族和宗教政策,维护祖国统一和民族团结;还必须具备事业心,要责任感强,勇于吃苦,甘于奉献。有较强的工作能力和较丰富的实际工作经验,熟悉群众工作。更重要的是身体健康。市委农办组织人事处处长杨春花告诉记者:“张文斌同志在各方面都符合要求,然后经过层层选拔,最终成为了农口系统的唯一人选。”

钟宝龙向记者介绍说,对于人手本来就紧张的农产品质量安全中心而言,张文斌一直承担了中心的骨干工作。但援藏工作乃是市里、委里的大事,作为单位肯定大力支持。能被选中去援藏,也是整个农产品质量安全中心的光荣。

“今年,文斌同志的主要任务是调研,在原来农口援藏干部工作的基础上进行开拓、创新和发展。有任何需要,农产品质量安全中心都会提供援助和支持,并为日喀则地区干部来沪学习提供便利条件。”钟宝龙介绍说。

“孙雷主任当时一句话至今还在耳边响起。”张文斌告诉记者,选定他去援藏后,市委农办、市农委主任孙雷拍着他的肩膀只说了一句,“文斌同志,放心去工作吧,农委就是你的坚强后盾。”

出征在即,张文斌始终保持着灿烂的微笑,妻子和孩子静静地陪在身边,再唠唠一些家常话,眼里尽是真切的关怀。所有的人都抱着同样的祝福,祝福着第七批即将奔赴雪域高原的援藏干部,愿他们工作顺利,一路顺风、平安健康……