

农村合作经济组织转型升级的“苏州样本”



建立农村合作经济组织,是推进农业现代化、提高农民收入的有效途径。然而,处于我国改革发展前沿的江苏省苏州市,近年来农村合作经济组织发展逐渐触到了“天花板”,为此,该市创新体制机制,探索出了一条合作社抱团出击,以资源整合推动农村合作经济组织转型发展的可持续之路。

● 单兵作战遭遇发展瓶颈

位于太湖之滨的苏州市吴中区湖桥村2003年起先后成立了社区股份合作社、物业股份合作社和鱼米之乡生态农业专业合作社,为村级经济的快速发展注入了动力。2005年至2010年5年间,全村集体总资产从最初的1000多万元增至4亿元;村级年收入从100多万元增至4000多万元;农民人均收入从8000多元增至16800元。村民人人变“股民”,2010年红利分配(包括政策性、福利性补贴)达户均6000多元。

不过,迅速发展的湖桥村很快遭遇瓶颈。“靠土地流转进行规模化农业种植或者建造厂房出租,农民获得了比原来高的收益,但再往上走就难了。”湖桥村党委书记徐顺兴说,村级经济仅靠土地租赁和集体资产发包,增长空间有限。一方面,随着鱼米之乡生态农业产业区的开发建设,村里面临着现代生态农业和三产服务业发展的机遇,急需招商引资和项目开发的平台;另一方面,股份合作社与村级行政管理“一套班子”,两头难以兼顾,限制了合作经济的发展壮大。

湖桥村的烦恼是苏州3300多家农民股份

合作社面临的共同难题。苏州市委农工办主任顾杰介绍,合作社深化发展面临不少制约:经营粗放,多靠吃房租、地租,增长空间有限;村社合一,收益难保全给农民;一村一社封闭发展,土地、资金、人才等资源有限,且影响均衡发展。

● 抱团出击 小船变巨轮

针对这一情况,苏州市积极探索农村合作经济组织转型升级之路。2010年,湖桥村三大合作社共同出资5600万元组建“苏州湖桥集团”,这是全国首家正式申领营业执照的农民合作社集团。集团成立后,通过建立现代企业制度,整合村级资源、资产、资本,推进资源资产化、资产资本化、资本股份化、股份市场化,进一步做大做强农村新型合作经济。

据了解,湖桥集团成立后,村里8000多亩土地全部流转进行规模经营,公开招商5亿元打造现代化高科技农业园。湖桥集团下辖的文化旅游、建筑、园林绿化、房地产开发、物流等子公司跳出“农字头”转入三产服务业。去年底,在湖桥集团成立一周年之际,一张喜人的“成绩单”跃然眼前:湖桥村村级收入从2010年的4018万元猛增至8000万元,人均

收入达2万元,户均红利分配突破万元,集体资产总值达6亿余元。

“湖桥村只是苏州探索组建合作社联合体,打破发展制约、推进转型的缩影。”江苏省委常委、苏州市委书记蒋宏坤说,目前该市已有近千家合作社抱团发展,成立70多家联合体,2011年仅吴中区即涌现13家。

苏州合作社联合体主要分村内合作社联盟和村际合作社联盟两种模式,股东基本为合作社,农民间接参股。“打破社际、村际壁垒,合作社抱团发展,把资源配置半径从一村一社扩至一镇(街道)多社,大大增强了发展后劲。”顾杰说,组建镇级合作社联合体,按人口而非经济规模配股,让薄弱村农民获得同等机遇。以苏州最早成立的合作社联合体元联置业为例,运营5年来,4万农民股东拥有的资产已从原先的6000万元升值到14亿元。

以合作社联合体为桥梁,越来越多的村级经济跳出“农门”。元联置业从最初的依靠存量资产就地出租厂房、打工楼,转向抓住城镇化机遇,多领域投资,多元化经营;湖桥集团下属的建设有限公司成功回购两家工厂“退二进三”,全面发展三产服务业,文化旅游发展子公司则投资3000万元建设生态园。刘巍巍



[难点]

荒地占我国陆地面积七分之一 非耕地农业前景广阔

我国耕地资源紧缺,同时沙化地等非耕地生态治理效益低下,尤其在西部地区存有大量非耕地,能否使这类的土地资源得到利用?“西部非耕地农业利用技术及产业化”项目组蒋卫杰博士表示,在一毛不拔的土地上不但能种出经济作物,而且种类还不少。现在的农业科技手段可以使荒野布满“黄金”。

有数据显示,我国85%以上的土地资源为非耕地资源,其中沙漠和戈壁滩等荒地面积已占到陆地面积的1/7。如果要能科学合理开发非耕地资源,既可以使我国耕地保有量坚守18亿亩红线,同时也解决果菜等经济作物与粮争地矛盾。

蒋卫杰表示,种植要有土壤,无土栽培的话是不用土壤来种植东西,国外的无土壤栽培就用营养液成本这个东西比较高,虽然我们可以简单地认为人工土壤来代替天然的土壤,人工的土壤在非耕地上面进行种植,主要就是,现在主要就是蔬菜,然后葡萄、食用菌、辣椒等等种类就多了,番茄、辣椒、茄子、黄瓜、西瓜、甜瓜这些都可以。与可耕地农业相比,非耕地自然环境条件比较恶劣,一般需建造栽培设施、节水灌溉设施和土壤改良等,不过蒋卫杰也算了笔账,相关技术带来的收益还是比较可观的。成本的话一亩地温室里投资大概四五万块钱,一年的收入1.5万元到2万元,贫困地区的一户只要有一个棚,他种上葡萄、蔬菜,一亩地至少1.5万元以上,蔬菜的面积可能更大一点。

我国甘肃、新疆、宁夏等地在戈壁滩、沙漠及不适于粮食作物生产的荒地等地发展蔬菜、果树、食用菌等设施园艺已有成功经验。不同区域水、光、温和土壤等自然因素,以及运输条件、产品销售依然是问题,蒋卫杰认为光靠科研来提高非耕地园艺作物经济效益还远远不够。

蒋卫杰同时表示,他们会在非耕地上面做一些成本比较低的专用容器,或者是一些比较尖的槽子什么的,然后把这些人造的器具放进去,再然后,就在上面种植。打个比方,就有点像类似于盆栽的那种,但盆栽的话成本太大了,而它基本上原理是差不太多的。 满朝旭

【延伸阅读】

三项保障措施仍待完善

虽然苏州农民合作社抱团出击取得了一定的成效,但要让这一模式平稳、高效运作还需多方保障。

一是风险管控。合作社联合体在聚拢资金后四处出击,存在一定的投资风险。湖桥集团投资建设湖桥商城需1.5亿元,而其注册资本仅为5600万元;木渎惠民合作社注册资本1.7亿多元,已投资10多亿元……这些多是靠银行贷款,一旦投资失败,最终损害的是农民利益。对此,顾杰建议国家适时出台扶持农村合

作社联合体发展的相应政策,将一些低风险、高收益的优质资源向农民倾斜。

二是规范运行。目前,一些合作社联合体尽管设立了董事会、监事会、股东代表大会,但与村集体多是“两块牌子、一套班子、一本账”,管理由村干部负责。村社不分,影响企业规范决策、规范运营,也影响农民分红。江苏省社科院农村发展研究所所长包宗顺认为,合作社联合体宜按股份合作企业要求,明确农民的直接股东身份,保障他们选举股东代表大

会的权利,由其代表高度分散的股东,参与并监督企业决策,以保证农民股份合作发展成果完全惠及农民。

三是管理升级。合作社联合体要做大做强,须善借外脑,引进职业经理人,以专业团队控制经营风险。目前,苏州木渎惠民合作社已聘营销策划、财务及工程管理三大总监;元联置业五个子公司老总全部外聘。元联置业董事长王金方介绍,他们在招聘小额贷款公司总经理时,请到了江苏银行相城支行一位副行长。“有专业人士掌舵,即便风险大的贷款行业,一年照样赚了四五十万元。”

刘巍巍

整治4亿亩农田保障国家粮食安全

我国土地整治事业的第二个五年规划——《全国土地整治规划(2011~2015年)》

日前发布。未来五年土地整治将迈出怎样的步伐,由此决定。

新瓶装新酒,内涵外延全面扩容

10多年来,我国的土地整治走过了不平凡的发展历程:在范围上,已由分散的土地开发整理向集中连片的综合整治转变,逐步演变为全域规划、全域设计、全域整治;在内涵上,已由增加耕地数量为主向增加耕地数量、提高耕地质量、改善生态环境并重转变;在目标上,已由单纯的补充耕地向建设性保护耕地与推进新农村建设和城乡统筹发展相结合转变;在手段上,已由以项目为载体向以项目、工程为载体结合城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用等政策的运用转变。

“十二五”时期的土地整治规划要驶向何方?《规划》的回答是:以保障国家粮食安全为首要目标,以推进新农村建设和统筹城乡发展根本要求,加快农村土地整治复垦,提高耕地质量建设,大规模建设旱涝保收高标准基本农田,积极开展城镇工矿建设用地整治,以资源可持续利用促进经济社会可持续发展。

保障粮食安全“分量”最重

再建4亿亩旱涝保收高标准基本农田,补充耕地2400万亩——本轮《规划》中仅有的两

个约束性指标,是各级政府和有关部门的“必答题”。

“当前,国际国内形势一再提醒我们,解决好13亿人的吃饭问题,始终是头等大事。”国土资源部相关负责人表示,大力推进土地整治,加快建设4亿亩旱涝保收高标准基本农田,保障国家粮食安全,是地方各级政府、国土资源部及国务院相关部门的重要职责,也是当前各级国土资源管理部门的首要任务。

然而,在许多人眼里,这却是一项“不可思议”的任务:过去十年,全国通过土地整治共建成高产稳产基本农田2亿多亩,其中“十一五”期间1.6亿亩。如今,未来五年新建4亿亩,是“十一五”时期的2.5倍,地从何来,钱从何处来,如何建设?“这个目标虽然有难度,但我们相信,只要找到合适的支点,就能实现。”该负责人介绍,《规划》为确保4亿亩旱涝保收高标准基本农田如期落地,设计了一系列抓手,多轮驱动,力促建设任务的落实。

首先,科学划定了华北平原区等10个农用地整治重点区域,冀东煤炭钢铁基地等10个土地复垦重点区域,东部沿海滩涂区等9个土地开发重点区域;确定了粮食主产区基本农田整

治工程等8个土地整治重大工程,在实施好已安排土地整治重大项目的基础上,适时启动新的重大项目;以示范建设构筑全域整治新机制,在继续实施116个基本农田保护示范区建设的基础上,着力打造500个高标准基本农田建设示范县,同时继续推进示范省建设。规划期内,新建5000处万亩连片的旱涝保收高标准基本农田保护示范区。

其次,4亿亩高标准基本农田建设任务将通过省、市、县级土地整治规划层层分解落实。其中,国土资源部负责制定下达全国高标准基本农田建设年度计划,各省(区、市)则据此制定年度实施方案,明确每年能建成的高标准基本农田的面积、落实高标准基本农田示范县及具体建设任务。

再其次,经测算,建设4亿亩旱涝保收高标准基本农田预计总投资约需6000亿元,而规划期内新增建设用地土地有偿使用费和用于农业土地开发的土地出让收入预计可征收5250亿元,缺口部分可通过聚合农业、水利、农发等相关部门资金投入,基本可达资金供需平衡。

最后,《规划》还明确提出要建立农田整治的经济激励机制。

此外,《规划》还要求加强耕地质量建设,经整治的基本农田平均提高1个等级,粮食亩产增加100公斤以上,进一步增强粮食安全保障能力。

中新

遗失声明

▲上海市奉贤区星火农场强强纯净水站遗失工商营业执照副本,注册号:310226600172779,声明作废。

▲上海冠力喷雾干燥成套设备有限公司遗失工商营业执照副本,注册号:3102262004607,声明作废。

▲上海臻锋化工有限公司遗失工商营业执照正、副本,注册号:3102262002733,声明作废。

▲上海奉贤区四团镇财兴建材商店遗失工商营业执照副本,注册号:310226600243962,声明作废。

▲上海市闵行区欣裕保健按摩店遗失工商营业执照副本,注册号:310112600347902,声明作废。

注销公告

上海臻锋化工有限公司经董事会决议即日起注销,注册号:3102262002733,特此公告。

减资公告

上海怡绿造林工程有限公司经股东会决定,注册资本由500万元减至425万元,请债权人自公告之日起45日内向本公司申报,由本公司承担清偿责任。特此公告。