

【耳听八方】

## 江西：

百名农业专家  
进村入户科技帮农

近日，江西省组织超过 100 名高级农业专家，在全省范围内选择 100 个以上的种植业和养殖业大户、农业合作组织或农业龙头企业，开展一对一科技服务。从日前举行的江西省农业“五百”科技服务活动启动仪式上获悉，此次活动以“组织百名农业专家、推广百项实用技术、举办百场咨询培训、对接百村(企)科技示范、服务百日生产一线”为主要内容，相关农业专家针对服务对象的产业技术需求，将开展项目带动、技术攻关、技术培训和咨询等活动，且进驻村(企)每年不少于 3 个月。

## 山西：

再度抬高  
大学生村官准入门槛

山西省新选聘 545 名优秀高校毕业生到农村任职。今年选聘的大学生村官量少质优，准入门槛再度提高，要求是全日制大学本科以上学历的党员应届毕业生。今年是山西省开展选聘大学生村官工作的第七个年头。过去报考条件相对宽松，只要是大专以上学历、并在规定年龄范围内即可，并不要求全日制学历和应届生。山西省先后选聘了 2.9 万名大学生村官，目前在岗的尚有 1.86 万名。这意味着大规模选聘告一段落，今后的目标是由数量向质量转变。从去年开始，山西省开始实行大学生村官素质提升工程，严把入口关，力求好中选优，当年即把原来的大专以上学历要求提高到本科以上，并增加了中共党员的比例要求，今年再度抬高准入门槛。

## 重庆：

国家粮食交易中心  
挂牌成立

日前，“重庆国家粮食交易中心”授牌仪式在重庆市粮食批发市场交易大厅举行。该中心的成立，为国家在重庆地区的政策性粮食调控提供交易平台，开拓重庆地区粮食经营企业新的购销方式，为市政府掌握本地区粮价信息提供有效渠道，进一步提升和发挥重庆市粮油批发市场的影响力和作用，并通过交易活动的开展，为全市粮企创造新的利润增长点。国家粮食局及重庆市政府相关领导共同为该中心授牌。重庆国家粮食交易中心在重庆市粮油批发市场基础上组建而成。为提升重庆市粮油批发市场的功能水平，市财政拨款 200 万元，对重庆市粮油批发交易平台进行升级改造，为保障粮油交易创造了有利条件。

# 城镇化与新农村建设须同步推进

【封面人物观点】



## 专家档案

陈锡文

中央农村工作领导小组  
副组长

【核心提示】

我们不能认为通过城镇化就可以解决“三农”问题。城镇化会解决部分“三农”问题，但真正的农业、农村、农民问题仍不能放松。因此一定要坚持同步推进城镇化和社会主义新农村建设。

文字整理/王平

## 利用体制缺陷的城镇化难以为继

过去的 10 年是中国城镇化进程中推进速度比较快或者最快的时期之一。2000 年，我国城镇化率是 36.2%，到去年年底，城镇化率已接近 50%、平均每年约提高 1.13 个百分点，这可能在古今中外都是一个非常快的速度。

城镇化在过去 10 年里推进的成果，对于改善人们生活、提高人们收入都发挥了巨大的作用。但我们还可以问为什么会有这么快的发展？有哪些不正常的因素？在新的十年，我们该如何推进城镇化？

不可否认，在推进城镇化的过程中，我们利用了体制中的某些缺陷，形成了一种低成本推进城镇化的格局。正是这种低成本才使得城镇化的速度大大加快。比如说土地和资源利用的低成本。因为现今体制允许政府在推进城镇化过

程中出面强制性地获得低价土地与资源。但同时也带出了很多的社会矛盾。

我国现阶段的城镇化建设主要存在两个问题：第一，很多人是“被城市化”的，一些专家最尖锐的批评是认为我国的城镇化是“伪城镇化”。有相当大的一部分人并没有享受到市民待遇却被统计为城镇居民，比如进入城镇务工的一亿五千万农民没有城镇居民的权利和待遇，但是却被统计为市民。第二，低成本的城镇化推进不可持续，它会使经济问题演变为社会问题。我国的快速城镇化与低成本推进有直接关系，包括低地价、低工资和大量污染排放的低成本治理。过去一两万元就可以从农民手里征地，现在越来越难，还易引发群体事件，造成社会不安定。农民工工资也在一直走高。老百姓的环

保意识和可持续发展意识提高，不允许污染随便排放。应该客观理性地分析我国的城镇化。城镇化对绝大多数的城市居民来说，已经是一种改善的生活状态，住房在改善，环境在改善。但是对农民来说，以往的城镇化是土地被拿走了，房子被拆掉了，进城后还没有应有的权益。

大量低劳动力成本的农民工存在，对促进城镇化的发展起到了非常重要的作用。他们对促进城市的发展贡献颇多，但所获得的好处却非常有限，他们不仅工资低，而且往往得不到就业城市提供的完善社会保障。而在过去的发展过程中污染排放代价也非常低。我想这“三低”因素在新的时代很可能难以为继，我们必须面对如何在高的资源代价及合理用工价格的情况下推进城镇化的问题。

## 坚持大中小城市和小城镇协调发展

需要，不见得要离开小城市。所以对于“大城市”的概念或形态应是什么样的，需要我们认真地研究。

现在更突出的问题是，中小城市发展不足。在一个地域，大城市常处于领导地位，一个省最大的城市往往都是省城。由于大城市处于强势的地位，不愿意把这些认为是好处的东西让给中小城市，所以中小城市就失去了很多发展的机会。这同各地在发展过程中过度追求 GDP 是有直接关系的。

大中小城市协调发展，一个重要的前提就是合理分布生产能力，不要都集中在一两个大城市，只有这样才有可能带动中小城市的发展。

现在有些大城市也开始认识到，很多过去被看作好处的东西，背到肩上后，现在也未必就是好事情。城市越来越拥挤，交通不断堵塞，污染严重，劳动者处在紧张和竞争压力的状态下……

但简单地说不许大城市发展，也不是办法。

## 坚持推进城镇化和建设新农村并行不悖

有这么多人人口在农村生产、生活，不管是国家还是社会都必须关心那个地方人们的生产、生活状况，让他们也能分享到经济社会发展的成果。

在农村基本政策上，当前争议最大的问题就是农业的经营主体问题。农业的经营主体到底是农户，还是大公司大企业？我们认为，现在各地不少地方推崇大公司、大企业长时间大面积极承包租赁土地，长期来看，对粮食生产稳定发展、农村社会结构的稳定和农村基层民主政治的发展带来的影响难以预料。要顺应农业本身的发展规律，坚持农户的经营主体地位，农民能干的事要让他自己干。同时大力发展农民合作经济组织，加强社会化服务体系的建设，把农民解决不了、解决起来不经济的问题解决好，不断优化农户经营的外部环境条件。

在世界范围内，只要是实现农业现代化的

怎样找准城市主体功能，逐步疏散它的部分功能，以带动周边地区的发展，这些都需要我们认真研究。这里面涉及到巨大的利益。

小城镇在中国的历史上曾有不可替代的作用，特别是农产品和农民的手工业交流、贸易方面，小城镇发挥了很大的作用。但是在计划经济体制下，小城镇也衰败得最早。

过去的这段经历也让我们认识到，只有积极地推进市场经济体制的完善，逐步减弱行政控制，才能真正形成一个大中小城市和小城镇协调发展的格局。

应该强调大中小城市、小城镇协调发展，产业结构要适当科学布局，让经济增长重心更多地往中西部地区、往县和县以下地区转移、下沉，以便于农民就地就近转到非农产业，转入到城镇，对农民、对整个工业化的成本都会更低一点。要更多地关注中小城市、小城镇和县域经济的发展，推进低成本的城镇化，不要把矛盾都集中到大中城市去。同时，稳定党在农村的基本政策。

国家，比如美国、澳大利亚，都是家庭经营的，家庭经营和农业现代化不矛盾。家庭经营的规模大小是国情决定的，而不是政策和法律决定。中国只有 18 亿亩地，却有大约七八亿农民，家庭经营的规模就不会太大。

我们不能认为通过城镇化就可以解决“三农”问题。城镇化会解决部分“三农”问题，但真正的农业、农村、农民问题仍不能放松。因此一定要坚持推进城镇化和社会主义新农村建设。如果农民土地进了城，但失去了土地，又没有变成市民，可能会积累越来越多的社会矛盾。总之，城镇化宁可慢一些，也要扎实一些。

